

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-25/22 об отказе включения сведений

в реестр недобросовестных поставщиков

23.05.2022г.
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС по РА) в составе:

....

в присутствии представителей КУ РА «Управление делами Правительства Республики Алтай» (доверенность от 23.05.2022г.), с участием по ВКС представителя ООО ЧОП «АСГАРД» (доверенность №50 от 01.10.2021г.), рассмотрев обращение КУ РА «Управление делами Правительства Республики Алтай» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО ЧОП «АСГАРД»,

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 16.05.2022г. (вх. №2314) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» поступило обращение КУ РА «Управление делами Правительства Республики Алтай» о включении сведений об ООО ЧОП «АСГАРД» (ИНН 2466177688, г. Красноярск, ул. Алексеева, д. 5, пом. 251) в реестр недобросовестных поставщиков по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения государственного контракта №К22.0730 от 11.04.2022г. на оказание услуг по охране гостиничного комплекса «Киви-Лодж».

Комиссией УФАС по Республике Алтай по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» проведена проверка содержащихся в указанном обращении

фактов, в ходе которой установлено следующее.

22.03.2022г. уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение №0177200000922000730 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по охране гостиничного комплекса «Киви-Лодж». Заказчиком является КУ РА «Управление делами Правительства Республики Алтай».

На основании протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0177200000922000730 от 31.03.2022г. КУ РА «Управление делами Правительства Республики Алтай» с победителем закупки ООО ЧОП «АСГАРД» 11.04.2022г. заключен государственный контракт №К22.0730 (далее по тексту – контракт). Реестровый номер данного контракта 2041115279322000017.

В соответствии с п.п. 1.1, 1.2 контракта исполнитель обязуется оказывать услуги по охране гостиничного комплекса «Киви-Лодж» в срок, предусмотренный данным контрактом, согласно условиям, указанным в техническом задании (приложение № 1 к контракту), а заказчик обязуется принять и оплатить оказанные услуги на условиях, предусмотренных контрактом. Сроки оказания услуг: с момента заключения контракта по «31» декабря 2022г.

В связи с тем, что ООО ЧОП «АСГАРД» не приступило к исполнению контракта заказчиком 12.04.2022г. и 14.04.2022г. направлены в адрес исполнителя претензии (исх. №100, №105) с требованием незамедлительно начать оказание услуг.

Так как ООО ЧОП «АСГАРД» не приступило к исполнению контракта №К22.0730 от 11.04.2022г., заказчиком 18.04.2022г. принято решение № 106 об одностороннем отказе от исполнения данного контракта.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 10.4 контракта №К22.0730 от 11.04.2022г. предусмотрено, что расторжение данного контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством, частями 8 – 25 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В связи с тем, что ООО ЧОП «АСГАРД» не приступило к исполнению контракта №К22.0730 от 11.04.2022г., Комиссия УФАС по РА приходит к выводу о наличии у заказчика основания для одностороннего отказа от исполнения

контракта.

Во исполнение требований п. 3 ч. 6 ст. 8 Федерального закона от 02.07.2021г. №360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» решение № 106 от 18.04.2022г. об одностороннем отказе от исполнения контракта направлено КУ РА «Управление делами Правительства Республики Алтай» в адрес ООО ЧОП «АСГАРД» 19.04.2022г. по почте (отправление с почтовым идентификатором 80080671112574), а также размещено 18.04.2022г. в разделе «Дополнительная информация о контрактах» ЕИС в сфере закупок (номер записи 0377200012322000001).

Почтовое отправление №80080671112574 обществом не получено (согласно отчету, сформированному заказчиком 04.05.2022г. на сайте Почты России, 26.04.2022г. была неудачная попытка вручения данной корреспонденции).

Согласно ст. 191 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Решение № 106 от 18.04.2022г. об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено заказчиком в разделе «Дополнительная информация о контрактах» ЕИС в сфере закупок 18.04.2022г. в 15:15 (МСК+4).

Следовательно, с учетом требований ст. 191 ГК РФ датой надлежащего уведомления ООО ЧОП «АСГАРД» о принятом решении № 106 от 18.04.2022г. об одностороннем отказе от исполнения контракта является 04.05.2022г., т.е. следующий календарный день по истечении 15 дней со дня размещения заказчиком данного решения в ЕИС в сфере закупок.

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней, с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Письмом ФАС России от 14.03.2018г. №РП/16764/18 «О рассмотрении обращения» разъяснено, что первым днем начала исчисления срока, установленного частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, будет день, следующий за днем надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Следовательно, на одиннадцатый день с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта контракт считается расторгнутым.

Согласно ст. 193 ГК РФ если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

С учетом указанных выше обстоятельств, решение № 106 от 18.04.2022г. об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, контракт считается расторгнутым по инициативе заказчика с 17.05.2022г. (десятый день срока 14.05.2022г. (суббота) переносится на 16.05.2022г.).

Согласно п.п. 1, 2 ст. 401 ГК РФ, лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

23.05.2022г. ООО ЧОП «АСГАРД» представлены в УФАС по РА письменные пояснения и документы (вх. №2399), согласно которым условия, установленные заказчиком в контракте №К22.0730 от 11.04.2022г., являются неисполнимыми, противоречат требованиям Закона РФ от 11.03.1992г. №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», постановления Правительства РФ №587 от 14.08.1992 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» (требование об оказании охранных услуг с использованием короткоствольного автоматического боевого оружия, в то время как ЧОП имеют право использовать в своей профессиональной деятельности только служебное оружие, исключающее возможность стрельбы в автоматическом режиме (боевое оружие используется только Вооруженными силами РФ и правоохранительными органами РФ); заказчиком не переданы исполнителю документы, подтверждающие его право владения или пользования имуществом, подлежащим охране; на исполнителя возложена несвойственная ЧОП деятельность по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности). Данные неправомерные требования выявлены ООО ЧОП «АСГАРД» на этапе заключения контракта (подача заявки на участие в закупке осуществлялась контрактным отделом общества, который невнимательно изучил требования, предъявляемые заказчиком к исполнителю), о чем незамедлительно был извещен представитель заказчика (...), в адрес КУ РА «Управление делами Правительства Республики Алтай» 12.04.2022г. направлено предложение (исх. №919) о расторжении контракта №К22.0730 от 11.04.2022г. по соглашению сторон.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель ООО ЧОП «АСГАРД» пояснил, что после получения от заказчика претензии №100 от 12.04.2022г. с требованием приступить к исполнению контракта №К22.0730 от 11.04.2022г., Обществом на основании ч. 19 ст. 95 Закона о контрактной системе, п. 10.4 контракта 12.04.2022г. принято решение об одностороннем отказе от исполнения данного контракта, т.к. отсутствует возможность исполнения его

условий не нарушая требования законодательства РФ. Данное решение вручено заказчику под роспись 19.04.2022г. В связи с тем, что заказчик обратился в УФАС по Республике Алтай с заявлением о включении сведений в отношении ООО ЧОП «АСГАРД» в РНП по факту неисполнения контракта №К22.0730 от 11.04.2022г., Обществом 18.05.2022г. в Арбитражный суд Республики Алтай подано исковое заявление о признании недействительным решения № 106 от 18.04.2022г. об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта (дело №А02-756/2022).

На вопрос Комиссии УФАС по РА представители заказчика подтвердили факт получения 19.04.2022г. уведомления ООО ЧОП «АСГАРД» исх.№919 от 12.04.2022г. Указали, что данное уведомление идентично по содержанию документу «Предложение о расторжении контракта №К22.0730 от 11.04.2022г. по соглашению сторон», имеют один и тот же регистрационный номер (исх. №919). Заказчик считает уведомление о принятом ООО ЧОП «АСГАРД» решении об одностороннем отказе от исполнения контракта №К22.0730 от 11.04.2022г. незаконным. Пояснили, что в судебном порядке данное решение ООО ЧОП «АСГАРД» заказчиком не обжаловалось.

Проверив исполнение ООО ЧОП «АСГАРД» требований ч. 19 ст. 95 Закона о контрактной системе, п. 4 ч. 6 ст. 8 Федерального закона от 02.07.2021г. №360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Комиссией УФАС по РА установлено следующее.

Не соответствие условий контракта №К22.0730 от 11.04.2022г. требованиям Закона РФ от 11.03.1992г. №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», постановления Правительства РФ №587 от 14.08.1992 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» является достаточным основанием для принятия ООО ЧОП «АСГАРД» решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (п. 1 ст. 422, п. 2 ст. 782 ГК РФ). Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что подача ООО ЧОП «АСГАРД» заявки на участие в электронном аукционе №0177200000922000730 (т.е. согласие общества с условиями проекта контракта) не может являться обстоятельством, обязывающим ЧОП приступить к исполнению контракта с нарушением требований федерального законодательства (в том числе лицензионных требований).

Решение №919 от 12.04.2022г. об одностороннем отказе от исполнения контракта №К22.0730 от 11.04.2022г. вручено под роспись 19.04.2022г. представителю заказчика. На заседании Комиссии УФАС по РА представители заказчика подтвердили факт получения 19.04.2022г. данного решения.

Согласно ч. 21 ст. 95 Закона о контрактной системе решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления поставщиком (подрядчиком,

исполнителем) заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Следовательно, решение №919 от 12.04.2022г. об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу, контракт №К22.0730 от 11.04.2022г. считается расторгнутым по инициативе ООО ЧОП «АСГАРД» с 30.04.2022г.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

С учетом установленных Комиссией УФАС по РА по делу обстоятельств, решение ООО ЧОП «АСГАРД» об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу раньше, чем аналогичное решение заказчика (доказательства, свидетельствующие об обратном, заказчиком не представлены).

Таким образом, у Комиссии УФАС по РА отсутствуют правовые основания для включения сведений в отношении ООО ЧОП «АСГАРД» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного Комиссия УФАС по РА, руководствуясь п. 5 ч. 15 ст. 99, ст. 104 Закона о контрактной системе и Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ № 1078 от 30.06.2021г.,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные КУ РА «Управление делами Правительства Республики Алтай» в отношении ООО ЧОП «АСГАРД» (ИНН 2466177688, г. Красноярск, ул. Алексеева, д. 5, пом. 251), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.