

РЕШЕНИЕ

18 октября 2011г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе, рассмотрев дело №123-ФАС22-Р/09-11 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту размещения в газете «Рубцовск-Экспресс» рекламы медицинских, финансовых, страховых услуг, в которой усматриваются признаки нарушения требований, предъявляемых Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»,

в отсутствие представителей:

заявителя — С. (г.Рубцовск),

лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, рекламодателя – ООО «Экспресс-Рубцовск» (Алтайский край, 658218, г. Рубцовск, Алтайская ул., д. 114, оф. 46/47),

УСТАНОВИЛА:

в управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю от С., проживающей в г.Рубцовске, поступило письменное заявление о распространении в газете «Рубцовск-Экспресс» (№30 от 29.07.2011г.) ненадлежащей рекламы медицинских, финансовых и страховых услуг.

К заявлению приложен экземпляр газеты «Рубцовск-Экспресс» №30 от 29.07.2011 года, в которой размещены рекламные модули с информацией следующего содержания:

- «Психокоррекция. Грамотное устранение зависимостей. Комфортно избавляемся от лишнего веса. Профессионально корректируем неврозы истерических, ипохондрических, навязчивых, фобических заболеваний. Обр. Ленина,204/2 офис44. Тел. 67-0-87, 8-961-235-9968. Калашников В.В.» (стр. 17);

- «Избавление от болей в суставах и позвоночнике, головных болей. Чешская школа мануальной терапии, лечение межпозвоночных грыж (без оперативного вмешательства). Доктор Иванов победит Вашу боль! Тел. 6-04-05, 8-905-988-0909, ул. Молодежная,20 (ост, «2 школа»), лиц. 121987» (стр. 19);

- «Автострахование, страхование от клеща, прочие виды страхования, без выходных с 9-00 - 20-00. Торговый центр «Мария-Ра», 2 этаж. Тел. 8-913-248-9966» (стр.6);

- «Нужны деньги? Оформление без справок и поручителей Тел. 8-913-094-5674»;

- «Выдаем займы под залог авто, недвижимости, земельных участков и др. вещей. Минимальный %, быстрое оформление, выгодные условия. Тел. 8-905-925-7121»;

- «Дам деньги! Без справок и поручителей. Св. 22 №03469709. Тел. 8-913-367-5887»;
- «Займы под залог. Минимальный процент. Оформлю материнский капитал. Тел.8-963-571-9999»;
- «Нужны деньги? Без справок, залога и поручителей. Звоните. Тел. 8-913-367-5887»;
- «Деньги без залога и поручителей. Особые условия для бюджетников. Тел. 8-963-537-2579»;
- «Нужны деньги? Без залога и поручителей. Звоните. Тел. 8-952-008-1388»;
- «Нужны деньги? Без справок и поручителей. Любую сумму. Тел. 8-913-029-7728» (стр. 18).

Рекламораспространителем рассматриваемой рекламной информации является ООО «Экспресс-Рубцовск», являющееся, согласно свидетельству о регистрации средства массовой информации от 29.01.2008г. ПИ № ФС 12-1804, учредителем газеты «Рубцовск-Экспресс».

В размещенной в газете «Экспресс-Рубцовск» рекламной информации усматриваются признаки нарушения требований п.7 ст.7, ч.7 ст.24 Федерального закона «О рекламе», предъявляемых к рекламе медицинских услуг, ч.1 ст.28 Федерального закона «О рекламе» - к рекламе финансовых услуг, п.7 ст.7 Федерального закона «О рекламе» - к рекламе страховых услуг.

На основании пункта 2 части 1 статьи 33, частей 1, 2 статьи 36 Федерального закона «О рекламе», пунктов 20, 21 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, 30 сентября 2011 года Алтайским краевым УФАС России в отношении ООО «Экспресс-Рубцовск» возбуждено производство по делу по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, о чем лицо, участвующее в деле, извещено надлежащим образом.

На заседании Комиссии представитель ООО «Экспресс-Рубцовск» не явился. В антимонопольный орган представлено ходатайство о рассмотрении дела без его участия.

Комиссия, изучив материалы дела и исследовав доказательства по делу, пришла к следующим выводам.

Рассматриваемая Комиссией антимонопольного органа информация полностью соответствует легальному определению понятия «реклама», закрепленному в статье 3 Федерального закона «О рекламе», является публичной, адресована неопределенному кругу лиц, направлена на привлечение внимания к рекламируемым медицинским, финансовым и страховым услугам, к лицам их оказывающим, способствует поддержанию интереса к названным объектам рекламирования и продвижению их на рынке.

Федеральным законом «О рекламе» установлены специальные требования к рекламе медицинских услуг.

В рекламных модулях - «Психокоррекция. Грамотное устранение зависимостей.

Комфортно избавляемся от лишнего веса. Профессионально корректируем невроты истерических, ипохондрических, навязчивых, фобических заболеваний. Обр. Ленина,204/2 офис44. Тел. 67-0-87, 8-961-235-9968. Калашников В.В.» (стр. 17); «Избавление от болей в суставах и позвоночнике, головных болей. Чешская школа мануальной терапии, лечение межпозвоночных грыж (без оперативного вмешательства). Доктор Иванов победит Вашу боль! Тел. 6-04-05, 8-905-988-0909, ул. Молодежная,20 (ост, «2 школа»), лиц. 121987» (стр. 19), размещена информация о предложении неопределенному кругу лиц медицинских услуг, которые являются таковыми в силу следующего.

В соответствии со ст.17 Федерального закона № 128-ФЗ от 08.08.2001 «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность подлежит лицензированию.

Перечень работ и услуг по медицинской деятельности, подлежащих лицензированию, утвержден Постановлением Правительства РФ от 22.01.2007г.

Согласно ч. 4 Положения о лицензировании медицинской деятельности медицинская деятельность предусматривает выполнение работ (услуг) по оказанию доврачебной, амбулаторно-поликлинической, стационарной, высокотехнологичной, скорой и санаторно-курортной медицинской помощи в соответствии с перечнем согласно приложению.

В данный Перечень работ (услуг) при осуществлении медицинской деятельности входят, в том числе услуги по психиатрии, психиатрии-наркологии, психотерапии.

В целях систематизации медицинских услуг в здравоохранении и совершенствования разработки нормативных документов с 01.05.2001г. введен отраслевой классификатор (далее по тексту - ОК ПМУ), утвержденный Приказом Министерства Здравоохранения Российской Федерации от 10.04.2001г. №113 «О введении в действие отраслевого классификатора «Простые медицинские услуги». Одной из целей разработки и внедрения ОК ПМУ является обеспечение создания единой системы оценки показателей качества и экономических характеристик медицинских услуг.

Согласно пункту 01.03 ОК ПМУ медицинской услугой считаются мероприятия или комплекс мероприятий, направленных на профилактику заболеваний, их диагностику и лечение, имеющих самостоятельное законченное значение и определенную стоимость.

В соответствии с пунктом 01.04.02 ОК ПМУ каждая простая медицинская услуга относится к типовому разделу. ОК ПМУ содержит 25 типовых разделов, которые представлены специальным перечнем. Так, раздел 13 содержит услуги, используемые для исследования психических функций пациента, и методы психотерапевтического воздействия, включая наблюдение за поведением больного с психическим расстройством, психотерапию, психоанализ.

Раздел 16 - оперативное лечение, включает перечень операций, выполняемых при заболеваниях конкретной системы органов. Пункт 16.04. раздела 16 содержит следующие услуги: по исследованию поражений сустава, открытое лечение вывиха сустава, удаление свободного или инородного тела сустава, вправление вывиха сустава и т.д. Раздел 19 включает лечебную физкультуру при

заболеваниях и травмах суставов; раздел 25 содержит назначение лекарственной терапии при заболеваниях суставов, назначение лечебно-оздоровительного режима при заболеваниях суставов, лечебная физкультура при заболеваниях позвоночника и др; раздел 21 включает массаж при заболеваниях позвоночника. Таким образом, рассматриваемые выше услуги являются медицинскими.

Согласно ч.7 ст.24 Федерального закона «О рекламе», реклама лекарственных средств, медицинских услуг, в том числе методов лечения, медицинской техники должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов. Причем, в рекламе, распространяемой в периодических печатных изданиях, такому предупреждению должно быть отведено не менее чем пять процентов рекламной площади (рекламного пространства).

Размещенная в газете «Рубцовск-Экспресс» реклама о предлагаемых медицинских услугах «Психокоррекция. Грамотное устранение зависимостей. Комфортно избавляемся от лишнего веса. Профессионально корректируем невроты истерических, ипохондрических, навязчивых, фобических заболеваний. Обр. Ленина,204/2 офис44. Тел. 67-0-87, 8-961-235-9968. Калашников В.В.» (стр. 17); «Избавление от болей в суставах и позвоночнике, головных болей. Чешская школа мануальной терапии, лечение межпозвоночных грыж (без оперативного вмешательства). Доктор Иванов победит Вашу боль! Тел. 6-04-05, 8-905-988-0909, ул. Молодежная,20 (ост, «2 школа»), лиц. 121987» (стр. 19), не содержит требуемого законодательством Российской Федерации предупреждения о наличии противопоказаний к их применению, о необходимости получения консультации специалистов.

Объектами рекламирования в рекламных модулях: «Автострахование, страхование от клеща, прочие виды страхования, без выходных с 9-00 - 20-00. Торговый центр «Мария-Ра», 2 этаж. Тел. 8-913-248-9966» (стр.6), «Нужны деньги? Оформление без справок и поручителей Тел. 8-913-094-5674», «Выдаем займы под залог авто, недвижимости, земельных участков и др. вещей. Минимальный %, быстрое оформление, выгодные условия. Тел. 8-905-925-7121», «Дам деньги! Без справок и поручителей. Св. 22 №03469709. Тел. 8-913-367-5887», «Займы под залог. Минимальный процент. Оформлю материнский капитал. Тел.8-963-571-9999», «Нужны деньги? Без справок, залога и поручителей. Звоните. Тел. 8-913-367-5887», «Деньги без залога и поручителей. Особые условия для бюджетников. Тел. 8-963-537-2579», «Нужны деньги? Без залога и поручителей. Звоните. Тел. 8-952-008-1388», «Нужны деньги? Без справок и поручителей. Любую сумму. Тел. 8-913-029-7728» (стр. 18), являются финансовыми услугами.

Финансовой услугой, согласно действующему законодательству Российской Федерации, признается банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

Федеральным законом «О рекламе» установлены специальные требования к рекламе финансовых услуг. Согласно части 1 статьи 28 настоящего Федерального закона, реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг должна

содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги (для юридического лица — наименование, для индивидуального предпринимателя — фамилию, имя, отчество).

В указанных выше рекламных макетах отсутствуют сведения о наименованиях лиц, предоставляющих рекламируемые финансовые услуги.

Статьей 7 Федерального закона «О рекламе» установлен исчерпывающий перечень товаров, реклама которых не допускается. В силу п.7 ст.7 Федерального закона «О рекламе», не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

Согласно ст. 6 Закона «Об организации страхового дела в Российской Федерации» №4015-1 от 27 ноября 1992 года страховщики - юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации для осуществления страхования, перестрахования, взаимного страхования и получившие лицензии в установленном настоящим Законом порядке.

В соответствии со ст.32 Закона «Об организации страхового дела в Российской Федерации» №4015-1 от 27 ноября 1992 года лицензирование деятельности субъектов страхового дела осуществляется на основании их заявлений и документов, представленных в соответствии с настоящим Законом.

Копии лицензий на осуществление деятельности в сфере страхового дела рекламодатель ООО «Экспресс-Рубцовск» не представило, что является нарушением п.7 ст.7 Федеральным законом «О рекламе».

Кроме того, ООО «Экспресс-Рубцовск» не представило договоры, заключенные с рекламодателями вышеуказанной рекламной информации, в связи с их отсутствием.

В соответствии со ст.12 Федерального закона «О рекламе», рекламные материалы или их копии, в том числе все вносимые в них изменения, а также договоры на производство, размещение и распространение рекламы должны храниться в течение года со дня последнего распространения рекламы или со дня окончания сроков действия таких договоров, кроме документов, в отношении которых законодательством Российской Федерации установлено иное.

Кроме того, в соответствии со ст. 13 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель по требованию рекламодателя обязан предоставить документально подтвержденные сведения о соответствии рекламы требованиям настоящего Федерального закона, в том числе сведения о наличии лицензии, об обязательной сертификации, о государственной регистрации.

Вышеназванные обстоятельства указывают на ненадлежащую, то есть не соответствующую законодательству Российской Федерации, рекламу.

Ответственность за нарушение требований п.7 ст. 7, ст.12, ч.7 ст.24, ч.1 ст.28 Федерального закона «О рекламе» несет, согласно статье 38 настоящего Федерального закона, в том числе и рекламодатель – лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Рекламораспространителем рассматриваемой рекламной информации, согласно материалам дела, является ООО «Экспресс-Рубцовск», Алтайский край, 658218, г. Рубцовск, Алтайская ул., д. 114, оф. 46/47.

Нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу медицинских услуг «Психокоррекция. Грамотное устранение зависимостей. Комфортно избавляемся от лишнего веса. Профессионально корректируем неврозы истерических, ипохондрических, навязчивых, фобических заболеваний. Обр. Ленина, 204/2 офис 44. Тел. 67-0-87, 8-961-235-9968. Калашников В.В.», «Избавление от болей в суставах и позвоночнике, головных болей. Чешская школа мануальной терапии, лечение межпозвоночных грыж (без оперативного вмешательства). Доктор Иванов победит Вашу боль! Тел. 6-04-05, 8-905-988-0909, ул. Молодежная, 20 (ост. «2 школа»), лиц. 121987», поскольку при ее размещении нарушены требования ч.7 ст.24 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Признать ненадлежащей рекламу финансовых услуг «Автострахование, страхование от клеща, прочие виды страхования, без выходных с 9-00 - 20-00. Торговый центр «Мария-Ра», 2 этаж. Тел. 8-913-248-9966», «Нужны деньги? Оформление без справок и поручителей Тел. 8-913-094-5674», «Выдаем займы под залог авто, недвижимости, земельных участков и др. вещей. Минимальный %, быстрое оформление, выгодные условия. Тел. 8-905-925-7121», «Дам деньги! Без справок и поручителей. Св. 22 №03469709. Тел. 8-913-367-5887», «Займы под залог. Минимальный процент. Оформлю материнский капитал. Тел.8-963-571-9999», «Нужны деньги? Без справок, залога и поручителей. Звоните. Тел. 8-913-367-5887», «Деньги без залога и поручителей. Особые условия для бюджетников. Тел. 8-963-537-2579», «Нужны деньги? Без залога и поручителей. Звоните. Тел. 8-952-008-1388», «Нужны деньги? Без справок и поручителей. Любую сумму. Тел. 8-913-029-7728», поскольку при ее размещении нарушены требования ч.1 ст.28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

3. Признать ненадлежащей рекламу страховых услуг «Автострахование, страхование от клеща, прочие виды страхования, без выходных с 9-00 - 20-00. Торговый центр «Мария-Ра», 2 этаж. Тел. 8-913-248-9966», поскольку при ее размещении нарушены требования п.7 ст.7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

4. Выдать ООО «Экспресс-Рубцовск» предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Алтайского

краевого УФАС России для возбуждения производства по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

6. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Алтайского краевого УФАС России для возбуждения производства по делу об административном правонарушении и проведении административного расследования в соответствии со ст. 19.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Резолютивная часть решения объявлена **18 октября 2011 года**.

Решение изготовлено в полном объеме **18 октября 2011 года**.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса РФ.