

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

**УСТАНОВИЛ:**

20.02.2018г. в Тульское УФАС России поступило обращение <Б>, направленное прокуратурой Ясногорского района Тульской области, о нарушении ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» (ИНН 7107123819, ОГРН 1177154027984, г. Тула, ул. Оборонная, д. 114а, каб. 342, 300045) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции») путем взимания необоснованно высокой платы за размещение в газете «Ясногорье» объявления о кадастровых работах.

Отношения, возникающие в связи с осуществлением кадастровой деятельности, регулируются Федеральным законом от 24.07.2007г. № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности»

Согласно части 8 статьи 39 указанного закона в случае согласования местоположения границ посредством проведения собрания заинтересованных лиц [извещение](#) о проведении собрания о согласовании местоположения границ вручается данным лицам или их представителям под расписку, направляется по адресу электронной почты и (или) почтовому адресу, по которым осуществляется связь с лицом, право которого на объект недвижимости зарегистрировано, а также с лицом, в пользу которого зарегистрировано ограничение права или обременение объекта недвижимости, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости в соответствии с [пунктом 7 части 3 статьи 9](#) Федерального закона от 13 июля 2015 года N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости", с уведомлением о вручении (при наличии таких сведений в Едином государственном реестре недвижимости) либо публикуется в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации соответствующего муниципального образования.

Газета «Ясногорье» является официальным источником для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной информации муниципального образования Ясногорский район (глава 9, пункт 9 статьи 42 Устава МО Ясногорский район).

В связи с межеванием земельного участка, расположенного в Ясногорском районе Тульской области, <Б> обратился в газету «Ясногорье» для опубликования объявления о проводимых кадастровых работах.

За объявление в газете <Б> 17.11.2017г. оплатил 4083,70 руб. (размер объявления 70 кв. см\* 48 руб. за 1 кв. см+18% НДС+ сумма сбора (118,90) = 4083,70 руб.)

Согласно объяснениям редакции газеты «Ясногорье» - отдела ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» договоры на размещение объявлений с физическими лицами не заключаются.

Расценки на объявления, рекламные материалы, извещения, сообщения, официальные опубликования утверждаются главным редактором газеты.

В 2017 и 2018 годах действуют следующие расценки:

- стоимость 1 кв.см - 30 руб (без учета НДС),
- стоимость извещений, сообщений, постановлений, приложений, официальных опубликований, связанных с земельными отношениями – 48 руб. кв.см (без учета (НДС)).
- в программе надбавка 25%. На первой полосе надбавка 50%

Редакцией газеты «Ясногорье» представлена следующая калькуляция цены на размещение объявления в газете «Ясногорье»:

1. Типографские услуги за печатание 1 номера газеты с НДС 18% - 25406 РУБ.
2. Оплата труда сотрудников, занятых изготовлением газеты - 11000 руб.
3. Начисления на оплату труда 30,2% -  $11000 * 30,2\% = 3020$  руб.
4. Расходы на бензин, транспортные расходы (доставка газет) – 5000 руб.
5. Коммунальные расходы (электроэнергия, отопление) -1345 руб.

Итого расходов – 44771 руб.

6. Рентабельность 10% - 4477 руб.

Всего расходов – 49248 руб.

1 полоса в газете – 1026 кв.см

Стоимость 1 кв. см. в газете - 49248 руб.:  $1026 \text{ кв.см.} = 48 \text{ руб. без НДС}$

НДС 18 % =  $48 * 18\% = 8,64$  руб.

Всего цена с НДС 18% 56,64 руб.

В пояснениях в калькуляции отмечено, что расходы приведены из расчета одного выхода газеты тиражом 2370 экз., 2370 полос в тираже (1 полоса \*2370экз.).

Однако из представленных материалов следует, что тираж газеты составляет 2370 экземпляров, а в 1 экземпляре газете 16 полос, однако это не учтено редакцией при расчете стоимости 1 кв.см., что может

свидетельствовать о необоснованно завышенной стоимости 1 кв.см.

Поскольку для подачи объявлений (извещений, сообщений), связанных с земельными отношениями, установлен особый порядок, и газета «Ясногорье» является официальным источником для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной информации муниципального образования Ясногорский район, то по отношению к категории потребителей, которым требуется размещение таких объявлений, ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» является хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на товарном рынке печатных средств массовой информации в географических границах МО Ясногорский район.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей,

Так как установленные редакцией газеты «Ясногорье»-отделом ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» необоснованные цены на объявления (сообщения, извещения) затрагивают интересы неопределенного круга потребителей, следовательно в действиях ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» в части ущемления интересов неопределенного круга потребителей.

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области от 10.05.2018г. № 49 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона «О защите конкуренции»

#### **ОПРЕДЕЛИЛ:**

1. Назначить дело № 02-02/07-2018 к рассмотрению **на 14 часов 30 минут 4 июня 2018 года** по адресу: г. Тула, ул. Жаворонкова, д.2, каб.40.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

- ответчика – ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» (ИНН 7107123819, ОГРН 1177154027984, г. Тула, ул. Оборонная, д. 114а, каб. 342, 300045).

- заявителя - <Б>.

3. ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» в срок **до 28 мая 2018 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области следующие документы и информацию:

3.1. Из представленной калькуляции цены на размещение объявлений в газете «Ясногорье» следует, что затраты по статьям приведены на 1 номер газеты:

- представить детальную расшифровку по каждой статье затрат;
- пояснить, почему при расчете стоимости 1 кв. см в газете учтена площадь 1 полосы (1026 кв.см), в то время как в 1 номере газеты 16 полос?

3.2. <Б> оплачен счет стоимостью 4083,70руб., в том числе сумма налога (сбора) – 118,90 руб. Пояснить, что означает этот налог (сбор), кем он установлен, как рассчитывается и с кого взимается.

3.3. Объем денежных средств, полученных ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71», за размещение объявлений в газете «Ясногорье» в 2017 году и в январе-мае 2018 года (помесячно).

3.4. Калькуляции цен на размещение объявлений во всех остальных газетах из других муниципальных образований Тульской области, издание которых осуществляет ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71», включая газету Тульской области «Тульские известия».

3.5. Копию налоговой декларации на прибыль ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» за 2017 год, представленной в налоговый орган.

3.6. Перечень всех видов деятельности, осуществляемых ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» в 2017 году, указать суммы доходов по каждому виду деятельности.

**Явка заявителя и ответчика** по делу или их представителей (с доверенностями на участие в рассмотрении дела) **обязательна**.

#### **Примечание:**

1. С материалами дела можно ознакомиться в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Тульской области, контактный телефон: 8(4872)33-14-94.

2. Полномочия сторон должны быть подтверждены соответствующими документами.

3. Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела и не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью уполномоченного лица и скреплены печатью юридического лица.

4. Информация, составляющая в соответствии с Федеральным законом «О коммерческой тайне» коммерческую тайну, должна иметь гриф «Коммерческая тайна» с указанием ее обладателя (для юридических лиц – полное наименование и место нахождения).

5. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» коммерческие и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные, осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган по его мотивированному требованию документы, объяснения в письменной или устной форме, информацию (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), необходимые антимонопольному органу, в соответствии с возложенными на него полномочиями для рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства. Непредставление в территориальный антимонопольный орган сведений (информации), либо представление заведомо недостоверных сведений влечет административную ответственность в соответствии со статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.