Государственному заказчику –
Управлению Федеральной
службы судебных приставов
РФ по РСО-Алания

РСО-Алания, г.Владикавказ,
ул.Зортова,4

Оператору электронной
площадки - ЗАО «Сбербанк –
АСТ»

ООО «Моздокское
строительное управление»

363751, РСО-Алания, г.Моздок,
ул.Фрунзе, 8

РЕШЕНИЕ

по делу №А41-03/11

17 марта 2011 года
г.Владикавказ

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Северная Осетия –Алания в составе:

Председателя комиссии Б.М.Джиоева – руководителя управления, членов комиссии: А.С.Кудзиевой – начальника отдела контроля государственного заказа, Ж.Г.Сугаровой – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственного заказа, В.В.Джиоевой – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственного заказа

в присутствии представителей:

- ООО «Моздокское строительное управление» Харебова А.Л. (по доверенности №2/2011 от 16.03.2011 г.),

- Управления Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по РСО-Алания Тезиева А.В. (по доверенности б/н. от 11.11.2010г.) и Сыропятова Д.И. (по

доверенности б/н.),

рассмотрев в порядке статьи 60 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) жалобу ООО «Моздокское строительное управление» (363751, РСО-Алания, г.Моздок, ул.Фрунзе, 8) на действия государственного заказчика - Управления Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Республике Северная Осетия-Алания (далее – УФССП РФ по РСО-Алания) и Единой комиссии по размещению заказов для государственных нужд УФССП РФ по РСО-Алания при размещении заказа на капитальное строительство здания для Моздокского районного отдела УФССП РФ по РСО-Алания (открытый аукцион в электронной форме №0310100006611000006) (далее – Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

11 марта 2011 года в Северо-Осетинское УФАС России поступила жалоба ООО «Моздокское строительное управление» (далее – Заявитель) о нарушении государственным заказчиком - УФССП РФ по РСО-Алания и Единой комиссией по размещению заказов для государственных нужд УФССП РФ по РСО-Алания (далее – Единая комиссия УФССП РФ по РСО-Алания) при размещении заказа на капитальное строительство здания для Моздокского районного отдела УФССП РФ по РСО-Алания Закона о размещении заказов.

Из жалобы Заявителя следует, что:

1. Согласно п.8.4 Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом Аукционе в электронной форме от 09 марта 2011 года №0010, заявка Заявителя под №4 признана несоответствующей требованиям пункта 8 Информационной карты аукционной документации и пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов в связи с тем, что Заявитель не представил сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках, представление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Заявитель считает указанное решение Единой комиссии УФССП РФ по РСО-Алания незаконным, так как по его мнению, в первой части его заявки «Сведения о качестве, технических характеристиках капитального строительства здания для Моздокского районного отдела УФССП по РСО-Алания» есть ссылка и на проектно-сметную документацию и дана характеристика объекта, в том числе сроки строительства, состав работ, площадь застройки, общая площадь здания, основные климатические условия площадки строительства, основные условия сейсмичности. То есть, Заявитель в заявке представил данные общей характеристики из технического задания и эскизы предполагаемого к строительству здания.

2. В соответствии с п.1 ч.3 ст.41.6 Закона о размещении заказов, документация об аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, и инструкцию по ее заполнению.

Пункт 8 Информационной карты аукциона «Требования к качеству, техническим характеристикам товара, работам, услугам и гарантии» не предъявляет требования к составу заявки и документам в составе заявки, также как и пункт 7 Информационной карты «Требования к содержанию и составу заявки» не содержит указания на состав, объем, содержание первой части заявки на участие в аукционе.

В объяснительной по существу жалобы УФССП РФ по РСО-Алания указало, что 10 февраля 2011 года на сайте оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк автоматизированные системы торгов» размещено извещение о проведении открытого Аукциона в электронной форме под номером 0310100006611000006 на капитальное строительство здания для Моздокского районного отдела.

Для участия в вышеуказанном Аукционе было подано восемь заявок, заявка с порядковым номером 3 отозвана. Единой комиссией УФССП РФ по РСО–Алания в период с 03 марта 2011 года до 09 марта 2011 года рассмотрены семь заявок от участников размещения заказа. Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 09 марта 2011 года №0010, Единой комиссией УФССП РФ по РСО-Алания принято решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участникам размещения заказа с порядковыми номерами 2,4,5,6,7,8. Указанные первые части заявок отклонены в соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов и пунктом 8 информационной карты аукционной документации.

Вышеуказанными участниками №№2,4,5,6,7,8 в первых частях заявок не предоставлены конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным пунктом 8 в части выполнения работ согласно приложению 1 и 2, информационной карты документации об открытом Аукционе в электронной форме.

В жалобе Заявителя указывается на нарушение пункта 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, в котором говорится, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, а также инструкции по заполнению заявки. В свою очередь часть 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов и послужила основанием для отклонения данных заявок, касательно инструкции по заполнению заявки УФССП РФ по РСО-Алания пояснило, что данная инструкция внесена в раздел 3 «Подготовка заявки на участие в аукционе» аукционной документации.

Согласно Протоколу подведения итогов открытого Аукциона в электронной форме от 11 марта 2011 года, Аукцион признан несостоявшимся, так как вторая часть заявки участника с порядковым номером 1 также отклонена.

Изучив представленные материалы, руководствуясь частью 5 статьи 17 и статьей 60 Закона о размещении заказов и Административным регламентом ФАС России, утвержденным Приказом ФАС России №379 от 14.11.2007 года, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России провела внеплановую проверку размещения заказа и пришла к следующим выводам:

1. Согласно Протоколу №0010 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом Аукционе в электронной форме от 09.03.2011 года, Единая комиссия УФССП РФ по РСО-Алания приняла решение об отказе в допуске к участию в открытом Аукционе в электронной форме участникам №№2,4,5,6,7,8.

В соответствии с подпунктом б пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме

указания на товарный знак используемого товара.

Пунктом 8 Информационной карты Документации об аукционе на право заключения государственного контракта на капитальное строительство здания для Моздокского районного отдела Управления Федеральной службы судебных приставов по РСО-Алания, утвержденной УФССП РФ по РСО-Алания (далее – Аукционная документация), установлено, что качество и технические характеристики товаров, работ, услуг должны соответствовать Приложениям №1 и №2 Аукционной документации, а в Приложении №2 установлены качественные характеристики товаров, которые должны использоваться при выполнении работ, без указания товарных знаков товаров.

Однако, первые части заявок на участие в Аукционе участников №№2,4,5,6,7,8 не содержат конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным в Приложении №2 Аукционной документации, а согласно пункту 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа не допускается к участию в аукционе в электронной форме в случае непредставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

То есть, отказ в допуске к участию в открытом Аукционе в электронной форме участникам №№2,4,5,6,7,8 является обоснованным.

2. Согласно части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, помимо прочего, требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Однако, в нарушение указанного положения, Аукционная документация не содержит требования, предусмотренного подпунктом б пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов о том, что при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме предлагаемого для использования товара, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

3. Согласно части 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме должен содержать, помимо прочего, решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа с обоснованием такого решения.

Однако, Протокол №0010 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом Аукционе в электронной форме от 09.03.2011 года не содержит обоснований отказа в допуске к участию в открытом Аукционе в электронной форме участникам №№2,4,5,6,7 и 8, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2.1. статьи 7.30 КоАП РФ.

4. Согласно Протоколу №0011 подведения итогов открытого Аукциона в электронной форме от 11.03.2011 года, Единая комиссия УФССП РФ по РСО-Алания приняла решение о несоответствии заявки ООО «СК-Инжиниринг» требованиям пункта 3.2.3. Аукционной документации.

В соответствии с частью 8 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, протокол

подведения итогов открытого аукциона в электронной форме должен содержать, помимо прочего, обоснование решения о несоответствии заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме требованиям аукционной документации.

Однако, Протокол №0011 подведения итогов открытого Аукциона в электронной форме от 11.03.2011 года не содержит обоснования решения Единой комиссии УФССП РФ по РСО-Алания о несоответствии заявки ООО «СК-Инжиниринг» на участие в открытом Аукционе в электронной форме требованиям Аукционной документации, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2.1. статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17 и 60 Закона о размещении заказов и Административным регламентом ФАС России, утвержденным Приказом ФАС России №379 от 14.11.2007 года, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать частично обоснованной жалобу ООО «Моздокское строительное управление» на действия государственного заказчика - Управления Федеральной службы судебных приставов РФ по РСО-Алания и Единой комиссии Управления Федеральной службы судебных приставов РФ по РСО-Алания при проведении открытого Аукциона в электронной форме №0310100006611000006 на капитальное строительство здания для Моздокского районного отдела УФССП РФ по РСО-Алания.

2. Признать Управление Федеральной службы судебных приставов РФ по РСО-Алания нарушившим требования части 3 статьи 41.6, части 6 статьи 41.9 и части 8 статьи 41.11 Закона о размещении заказов.

3. Выдать Управлению Федеральной службы судебных приставов РФ по РСО-Алания и Единой комиссии Управления Федеральной службы судебных приставов РФ по РСО-Алания предписание об устранении нарушения законодательство РФ о размещении заказов.

4. Передать материалы дела №А41-03/11 уполномоченному должностному лицу отдела контроля государственного заказа Северо-Осетинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц Управления Федеральной службы судебных приставов РФ по РСО-Алания.

Согласно статье 198 Арбитражного процессуального кодекса РФ и части 9 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов …» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вынесения.

Председатель Комиссии
Б.М.Джиоев

Члены
Комиссии А.С.Кудзиева

Ж.Г.Сугарова

В.В.Джиоева

Управлению Федеральной
службы судебных приставов РФ
по РСО-Алания

РСО-Алания, г.Владикавказ,
ул.Зортова,4

Оператору электронной

площадки - ЗАО «Сбербанк –АСТ»

ПРЕДПИСАНИЕ №А41-03/11

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов по делу

17 марта 2011 года **г. Владикавказ**

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: Джиоева Б.М. – руководителя управления, членов комиссии: Кудзиевой А.С. - начальника отдела контроля государственного заказа, Сугаровой Ж.Г. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственного заказа, Джиоевой В.В. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственного заказа,

на основании решения от 17 марта 2011 года по делу №А41-03/11, принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО «Моздокское строительное управление» (363751, РСО-Алания, г.Моздок, ул.Фрунзе, 8) на действия государственного заказчика - Управления Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Республике Северная Осетия-Алания (далее – УФССП РФ по РСО-Алания) и Единой комиссии по размещению заказов для государственных нужд УФССП РФ по РСО-Алания при размещении заказа на капитальное строительство здания для Моздокского районного отдела УФССП РФ по РСО-Алания (открытый аукцион в электронной форме №0310100006611000006) (далее – Аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки размещения заказа, руководствуясь частями 9 и 10 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) и Административным регламентом ФАС России, утвержденным Приказом ФАС России №379 от 14.11.2007 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. УФССП РФ по РСО-Алания и оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-Аст» в трехдневный срок со дня получения настоящего предписания прекратить нарушение части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов при проведении открытого Аукциона в электронной форме, для чего:

1.1. Единой комиссии УФССП РФ по РСО-Алания отменить Протокол №0010 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом Аукционе в электронной форме от 09.03.2011 года и Протокол №0011 подведения итогов открытого Аукциона в электронной форме от 11.03.2011 года.

1.2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность отмены Единой комиссией УФССП РФ по РСО-Алания Протокола №0010 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом Аукционе в электронной форме от 09.03.2011 года и Протокола №0011 подведения итогов открытого Аукциона в электронной форме от 11.03.2011 года, разместить на электронной площадке информацию об отмене указанных протоколов и уведомить об этом участников размещения заказа, подавших заявки на участие в Аукционе в электронной форме.

1.3. УФССП РФ по РСО-Алания привести Документацию об аукционе на право заключения государственного контракта на капитальное строительство здания для Моздокского районного отдела Управления Федеральной службы судебных приставов по РСО-Алания в соответствие с требованиями Закона о размещении заказов и с учетом решения Комиссии Северо-Осетинского УФАС России от 17.03.2011 года по делу №А41-03/11.

1.4. УФССП РФ по РСО-Алания продлить срок подачи заявок на участие в Аукционе в электронной форме на пятнадцать дней со дня размещения на официальном сайте изменений, внесенных в документацию об Аукционе в электронной форме, при этом поданные ранее заявки на участие в Аукционе в электронной форме вернуть участникам размещения заказа с уведомлением о прекращении их действия и о возможности подать новые заявки.

1.5. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения УФССП РФ по РСО-Алания настоящего предписания.

1.6. Оператору электронной площадки, УФССП РФ по РСО-Алания осуществить дальнейшее проведение процедуры проведение открытого Аукциона в электронной форме в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов.

2. Оператору электронной площадки, УФССП РФ по РСО-Алания в срок до 30.03.2011 года представить в Северо-Осетинское УФАС России подтверждение исполнения пункта 1 настоящего предписания.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет административную ответственность.

Председатель Комиссии
Б.М.Джиоев

Члены Комиссии
А.С.Кудзиева

Ж.Г.Сугарова

В.В.Джиоева