

Решение по жалобе №032/10/18.1-905/2019 ИП «...». на действия заказчика и организатора в одном лице ГАУЗ «Брянская городская больница № 2» при проведении открытого аукциона в электронной форме на приобретение продуктов питания (цыплята) (извещение № 31907902120)

«01» июля 2019 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии: «...»

В присутствии: «...»

представителя заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница №2» «...»

, действующей на основании доверенности от 22.04.2019 г.;

в отсутствии заявителя - ИП «...» .., уведомленной надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ИП «...». на действия заказчика и организатора в одном лице ГАУЗ «Брянская городская больница № 2» при проведении открытого аукциона в электронной форме на приобретение продуктов питания (цыплята) (извещение № 31907902120),

установила:

24.06.2019 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба №032/10/18.1-905/2019 ИП «...» на действия аукционной комиссии заказчика и организатора в одном лице ГАУЗ «Брянская городская больница № 2» при проведении открытого аукциона в электронной форме на приобретение продуктов питания (цыплята) (извещение № 31907902120), в части необоснованного отклонения заявки на участие в закупке), (далее – открытый аукцион в электронной форме).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы, заявитель считает, что его заявка полностью соответствует требованиям документации о закупке.

Согласно Протоколу №111 от 10.06.2019 г. следует, что заявка ИП «...». не соответствуют заявленным требованиям, а именно: характеристики предлагаемого товара к поставке не соответствуют заявленным требованиям в

части (будут ли соблюдаться требования к пищевым продуктам в соответствии с СанПином 2.3.2.1078 – 01, ФЗ № 29 от 02.01.2000 г, будет ли соответствовать ТР ТС 021/2011, ТР ТС 022/2011).

По мнению заявителя, решение аукционной комиссии об отклонении заявки не соответствует требованиям Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ГАУЗ «Брянская городская больница №2» не согласно с доводами заявителя.

Из представленных пояснений вх.№4947 от 26.06.2019г. следует, что по результатам рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме был допущен один участник и аукцион в электронной форме был признан несостоявшимся. Заявка на участие в аукционе в электронной форме ИП «...» была отклонена по причине не соответствия требованиям аукционной документации, а именно в заявке участника в части технических характеристик товара не было указано соответствие товара требованиям технических регламентов ТР ТС 021/2011, ТР ТС 022/2011.

Таким образом, Заказчик считает жалобу необоснованной.

По итогам закупки договор не заключен.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. (далее Закон о закупках) заказчик ГАУЗ «Брянская городская больница № 2» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница № 2» регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница № 2», утвержденным наблюдательным советом ГАУЗ «Брянская городская больница № 2» Протокол №3 от 26.12.2018г.

Порядок проведения электронного аукциона в электронной форме установлен Разделом 5 Положения.

25.05.2019 года заказчиком ГАУЗ «Брянская городская больница № 2» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) размещена документация о закупке на приобретение продуктов питания (цыплята) (извещение № 31907902120).

В документации о закупке (Приложение №1) заказчик установил требования к качественным характеристикам (потребительским свойствам) и иным характеристикам товара, используемого при выполнении работ, так в частности:

Наименование товара: Цыплята бройлерные.

Технические характеристики: цыплята потрошенные 1 категории, мороженные, вес тушки 1200-1500 , упаковка коробка. Остаточный срок годности не менее 90 % от

срока годности.

Потребность на 2 полугодие 2019 года: 3500 кг.

Требования к Поставщику: при поставке поставщик должен предоставить декларацию соответствия или удостоверение качества, ветеринарное заключение. Заказчиком разработана форма Поставщиком должны соблюдаться требования к пищевым продуктам в соответствии с СанПином 2.3.2.1078 – 01, ФЗ № 29 от 02.01.2000 г, соответствие ТР ТС 021/2011, ТР ТС 022/2011.

Согласно Приложению №5 документации о закупке, заказчиком разработана форма заявки на участие в открытом аукционе, где указана информация, необходимая для представления: наименование товара (указать торговое наименование товара или имеющийся товарный знак, (при его наличии), производителя и страну происхождения товара, номер и дату); указать характеристики поставляемой продукции; количество, а также участник аукциона должен выразить свое согласие, исполнить условия договора, указанные в документации о проведении электронного аукциона и нести ответственность за предоставление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в настоящей заявке.

В рамках рассмотрения жалобы Комиссией Брянского УФАС России при обзоре заявки ИП «...» установлено, что в заявке указано: наименование товара и характеристики товара, а также выражено согласие исполнить договор на условиях, указанных в документации о закупке.

Таким образом, заявка ИП «...» содержит полный перечень информации, предусмотренной формой заявки (Приложение №5 «Заявка на участие в электронном аукционе»).

Согласно п. 5 Раздела 34 Положения и п.13.7 документации о закупке, при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник закупки не допускается комиссией к участию в аукционе в случае:

- 1) непредставления документов, установленных аукционной документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки;
- 2) несоответствия участника закупки требованиям, установленным аукционной документацией;
- 3) несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации;
- 4) предоставления недостоверных сведений в отношении предлагаемой Продукции;
- 5) не поступления в срок денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, если требование о таком обеспечении установлено в аукционной документации.

Комиссией Брянского УФАС России в действиях заказчика установлены нарушения требований п.2 ч.1 ст. 3 Закона о закупках, в части нарушения принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и

необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, ч.6 ст. 3 Закона о закупках, согласно которым не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь пунктом 13 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

Жалобу ИП «...» на действия аукционной комиссии заказчика и организатора в одном лице ГАУЗ «Брянская городская больница № 2» при проведении открытого аукциона в электронной форме на приобретение продуктов питания (цыплята) (извещение № 31907902120), в части необоснованного отклонения заявки на участие в закупке, признать обоснованной.

1. Признать в действиях ГАУЗ "Брянская городская больница №2" нарушение требований п.2 ч.1, ч.6 ст. 3 Закона о закупках.
2. Выдать ГАУЗ "Брянская городская больница №2" предписание об устранении выявленных нарушений требований п.2 ч.1, ч.6 ст. 3 Закона о закупках, путем:

- отмены Протокола рассмотрения заявок от 10.06.2019 и Протокола итогов проведения аукциона от 14.06.19г.

- направления сведений об отмене вышеуказанных протоколов оператору электронной торговой площадки АО «Единая электронная торговая площадка» и размещение информации об отмене протоколов в единой информационной системе.

- осуществления рассмотрения заявок на участие в закупке с учетом решения комиссии Брянского УФАС России по рассмотренной жалобе;

- осуществления проведения аукциона с учетом требований законодательства РФ о закупках и с учетом решения Брянского УФАС России 01.07.2019 года.

Оператору электронной торговой площадки АО «Единая электронная торговая площадка»:

- обеспечить техническую возможность исполнения указанного предписания, в том числе:

- уведомить участников закупки об отмене Протоколов и о повторном рассмотрении заявок на участие в закупке.

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении по ч.8 ст.7.32.3 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.