

16 ноября 2016 года

г. Ижевск

Председатель Комиссии Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства – <...> – и.о. заместителя руководителя Удмуртского УФАС России, рассмотрев материалы, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства со стороны МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства».

в рамках осуществления контроля соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006г. № 135–ФЗ «О защите конкуренции»,

у с т а н о в и л:

В Удмуртское УФАС России 27.09.2016 вх.№7738э поступило заявление РОА УР «Автомобилисты Удмуртии» на действия МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» (далее – МКУ «СБиДХ»), выразившиеся в проведении закупок №[0313300000216000015](#), 0313300000215000032 с условиями, ограничивающими конкуренцию, препятствующими для участия в конкурсах независимым подрядчикам:

- 1) объединение работ по конкурсам в один колоссальный объем, что не позволяет участвовать в конкурсах предприятиям малого и среднего бизнеса;
- 2) не указание конкретных объектов (в том числе, наименование улиц и др.), на которых будут производиться работы.

Кроме этого, в заявлении вх.№7738э указывается на нарушения, допускаемые при приемке работ:

- 1) конкурсной документацией допускается отклонение толщины асфальта до 20%;
- 2) принятие заказчиком только верхнего слоя (работы на нижних слоях асфальта не контролируются).

Аналогичное заявление поступило 03.10.2016 вх.№7968 из прокуратуры Удмуртской Республики, 17.10.2016 вх.№8352 из Следственного управления по Удмуртской Республике.

МКУ «СБиДХ» разместило извещение о проведении закупки №[0313300000216000015](#): объект – выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них муниципального образования «Город Ижевск», начальная (максимальная цена) контракта – 343 721 911, 00 руб., размер обеспечения заявки – 3 437 219,11 руб., размер исполнения контракта – 34 372 191,10 руб. Место выполнения работ – РФ, УР, автомобильные дороги местного значения МО «Город Ижевск», Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения МО «Город Ижевск» утвержден Постановлением Администрации г. Ижевска от 13.07.2010 №700/1. Дата

и время начала подачи заявок – 05.04.2016 в 08:30, дата и время окончания подачи заявок – 27.04.2016 в 09:00, дата и время вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников – 27.04.2016 в 09:00, дата рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе – 27.04.2016.

В конкурсной документации не указаны конкретные улицы, районы города, на которых располагаются дороги и на которых планируется выполнять работы по ремонту.

В соответствии с протоколом №1 КОН-2016-2 от 27.04.2016, рассмотрена единственная заявка АО «ДП «Ижевское» на участие в открытом конкурсе на право заключения муниципального контракта, ценовое предложение – 343 721 911,00 руб., принято решение – признать поданную единственную заявку участника конкурса – АО «ДП «Ижевское» соответствующей требованиям Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ), конкурсной документации, считать возможным заключить с участником конкурса – АО «ДП «Ижевское» подавшим единственную заявку на участие в конкурсе, муниципальный контракт на выполнение работ по проведению в нормативное состояние улично-дорожной сети муниципального образования «Город Ижевск».

Согласно пояснениям МКУ «СБидХ» от 25.10.2016 исх.№8405/09-04, в конкурсной документации не указаны конкретные улицы, подлежащие ремонту, так как объекты ремонта определяются Соглашением о предоставлении субсидий из бюджета Удмуртской Республики бюджету муниципального образования «Город Ижевск» на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения и искусственных сооружений на них. Перечень объектов корректируется в течение года Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, Администрацией г. Ижевска, в том числе, по результатам общественного обсуждения (на сайте), объекты могут корректироваться в связи с поступившими требованиями и предписаниями ГИБДД, прокуратуры, решений судебных органов, которые требуют выполнения в сжатые сроки для исключения возникновения аварийных ситуаций на дорогах города. Перечень автомобильных дорог местного значения и искусственных сооружений на них, финансируемых за счет субсидий из бюджета Удмуртской Республики и средств бюджета МО «Город Ижевск» в 2015 г., утвержден Соглашением от 06.03.2015 №77.

Согласно Соглашению от 06.03.2015 №77 (далее – Соглашение №77), заключенному между Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики и МО «Город Ижевск» в лице Администрации г. Ижевска, определяется порядок взаимодействия Сторон на 2015 г. при осуществлении совместных действий по финансированию работ (услуг) на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения и искусственных сооружений на них, предусмотренных Программой за счет средств бюджета Удмуртской Республики, перечисленных в форме субсидий бюджету МО.

В приложении №1 к Соглашению №77 утвержден перечень автомобильных дорог местного значения и искусственных сооружений на них МО, финансируемых за счет субсидий из бюджета Удмуртской Республики и средств МО «Город Ижевск».

Дополнительными соглашениями к Соглашению №77 (от 03.07.2015, от 10.07.2015, от 31.07.2015, от 24.08.2015, от 26.10.2015 и др.) в Приложение №1 (перечень

автомобильных дорог местного значения и искусственных сооружений на них МО, финансируемых за счет субсидий из бюджета Удмуртской Республики и средств МО «Город Ижевск») Соглашения вносились изменения.

По итогам конкурса между МКУ «СБидХ» и АО «ДП Ижевское» заключен муниципальный контракт от 11.05.2016 №21 на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них муниципального образования «Город Ижевск».

МКУ «СБидХ» разместило извещение о проведении закупки №0313300000215000032: объект – выполнение работ по проведению в нормативное состояние улично-дорожной сети муниципального образования «Город Ижевск», начальная (максимальная цена) контракта – 439 148 980,00 руб., размер обеспечения заявки – 4 391 489,80 руб., размер исполнения контракта – 43 914 898,00 руб. Место выполнения работ – РФ, УР, автомобильные дороги местного значения МО «Город Ижевск», Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения МО «Город Ижевск» утвержден Постановлением Администрации г. Ижевска от 13.07.2010 №700/1. Дата и время начала подачи заявок – 05.05.2015 в 08:30, дата и время окончания подачи заявок – 21.05.2015 в 09:00, дата и время вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников – 21.05.2015 в 09:00, дата рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе – 21.05.2015.

В конкурсной документации не указаны конкретные улицы, районы города, на которых располагаются дороги и на которых планируется выполнять работы по ремонту.

В соответствии с протоколом №6 КОИ-2015-2 от 21.05.2015, рассмотрена единственная заявка АО «ДП «Ижевское» на участие в открытом конкурсе на право заключения муниципального контракта, ценовое предложение – 439 148 980,00 руб., принято решение – признать поданную единственную заявку участника конкурса – АО «ДП «Ижевское» соответствующей требованиям Закона №44-ФЗ, конкурсной документации, считать возможным заключить с участником конкурса – АО «ДП «Ижевское» подавшим единственную заявку на участие в конкурсе, муниципальный контракт на выполнение работ по проведению в нормативное состояние улично-дорожной сети муниципального образования «Город Ижевск».

Согласно пояснениям МКУ «СБидХ» от 25.10.2016 исх.№8406/09-04, в конкурсной документации не указаны конкретные улицы, подлежащие ремонту, так как объекты ремонта определяются Соглашением о предоставлении субсидий из бюджета Удмуртской Республики бюджету муниципального образования «Город Ижевск» на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения и искусственных сооружений на них. Перечень объектов корректируется в течение года Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, Администрацией г. Ижевска, в том числе, по результатам общественного обсуждения (на сайте), объекты могут корректироваться в связи с поступившими требованиями и предписаниями ГИБДД, прокуратуры, решений судебных органов, которые требуют выполнения в сжатые сроки для исключения возникновения аварийных ситуаций на дорогах города. Перечень автомобильных дорог местного значения и искусственных сооружений на них, финансируемых за счет субсидий из бюджета Удмуртской Республики и средств бюджета МО «Город Ижевск» в 2015 г., утвержден Соглашением от 06.03.2015 №77.

Согласно Соглашению от 06.03.2015 №77 (далее – Соглашение №77), заключенному между Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики и МО «Город Ижевск» в лице Администрации г. Ижевска, определяется порядок взаимодействия Сторон на 2015 г. при осуществлении совместных действий по финансированию работ (услуг) на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения и искусственных сооружений на них, предусмотренных Программой за счет средств бюджета Удмуртской Республики, перечисленных в форме субсидий бюджету МО.

В приложении №1 к Соглашению №77 утвержден перечень автомобильных дорог местного значения и искусственных сооружений на них МО, финансируемых за счет субсидий из бюджета Удмуртской Республики и средств МО «Город Ижевск».

Дополнительными соглашениями к Соглашению №77 (от 03.07.2015, от 10.07.2015, от 31.07.2015, от 24.08.2015, от 26.10.2015 и др.) в Приложение №1 (перечень автомобильных дорог местного значения и искусственных сооружений на них МО, финансируемых за счет субсидий из бюджета Удмуртской Республики и средств МО «Город Ижевск») Соглашения вносились изменения.

По итогам конкурса между МКУ «СБидХ» и АО «ДП Ижевское» заключен муниципальный контракт от 03.06.2015 №184 на выполнение работ по проведению в нормативное состояние улично-дорожной сети МО «Город Ижевск».

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона №44-ФЗ, одним из правил, которым должен руководствоваться Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки, является то обстоятельство, что описание объекта закупки должно носить объективный характер.

Согласно п. 2 абз. 1 ст. 42 Закона №44-ФЗ, в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, в том числе, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) Закона №44-ФЗ, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В соответствии с Постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 24.11.2015 по делу №А56-86285/2014, необоснованное укрупнение лота фактически создает дополнительные требования к участникам о необходимости наличия большого объема технических, кадровых и финансовых ресурсов, приводит к вытеснению малых хозяйствующих субъектов, не способных либо освоить такой крупный лот, либо выполнить требование об обеспечении исполнения контракта. Формирование лотов без указания адреса выполнения работ (проспектов, улиц и др.) в любом случае свидетельствует об очевидной утрате интереса к торгам у значительного числа потенциальных участников.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

С учетом изложенного, действия МКУ «СБидХ» по размещению конкурсной документации по конкурсам №[0313300000216000015](#), 0313300000215000032 без указания конкретных адресов (улиц и др.), на которых будут выполняться ремонтные работы/работы по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети, а также по объединению в один лот по указанным конкурсам значительного объема работ, имеют признаки нарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

На основании приказа Удмуртского УФАС России от 16.11.2016 года № 210 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в соответствии с частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

определил:

1. Назначить дело №ЕС06-06/2016-328 к рассмотрению на **12 декабря 2016 года на 14 часов 00 минут** по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, 3 этаж, каб. 301 (зал заседаний).

2. Привлечь к рассмотрению дела в качестве заявителя по делу Региональную общественную организацию Удмуртской Республики «Автомобилисты Удмуртии» (Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Крымская, д. 54).

3. Привлечь к рассмотрению дела в качестве ответчика по делу МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» (Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Пастухова, д.86).

4. Привлечь к рассмотрению дела в качестве заинтересованного лица по делу АО

«Дорожное предприятие «Ижевское» (Удмуртская Республика, г. Ижевск, 7 км. Як-Бодьинского тракта, д. 5).

5. Заявителю – РОО УР «Автомобилисты Удмуртии», ответчику – МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства», заинтересованному лицу – АО «ДП «Ижевское» **в срок до 16:00 05.12.2016** представить следующие документы, сведения и пояснения:

5.1. Перечень известных хозяйствующих субъектов, выполняющих работы по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети, по ремонту автомобильных дорог и искусственных сооружений на них на территории г. Ижевска, а также на территории Удмуртской Республики (с указанием адреса, ИНН организаций).

5.2. Письменные пояснения, возражения по поводу изложенной в настоящем определении информации, с приложением копий подтверждающих документов.

5.3. Иные документы, сведения, способствующие рассмотрению дела (по усмотрению).

Представленные Комиссии УФАС России подлинные документы будут возвращены по минованию надобности.

Лица, участвующие в деле вправе представить иные документы и информацию, которые будут способствовать рассмотрению настоящего дела.

При невозможности представления запрашиваемых документов, прошу в установленный срок проинформировать об этом в письменной форме с указанием причин.

Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела, не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и скреплены печатью.

Представленные документы должны иметь необходимые реквизиты (дату и исходящий номер).

При направлении документов и информации просьба ссылаться на наш исходящий номер и дату.

Информация, являющаяся конфиденциальной, коммерческой или иной служебной информацией, должна быть оформлена в соответствии с действующим законодательством.

В случае, если запрашиваемая Удмуртским УФАС России информация находится в открытом доступе, необходимо указать источник для ее получения, а также реквизиты документов (в таком случае предоставление копий документов не требуется).

Лица, участвующие в деле, их представители для участия в рассмотрении дела должны иметь при себе документ, удостоверяющий личность, документ, подтверждающий полномочия лица (доверенность, приказ о назначении).

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, каб. 315, согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-59 с <...>.

Председатель Комиссии

<...>