

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-136/17

01 марта 2017 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) с участием представителей от АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» (далее – Организатор торгов); от ООО «ТрансНеруд Северо-Запад» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 17.02.2017 № 3801/17) ООО «ТрансНеруд Северо-Запад» на действия Организатора торгов АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку щебня гранитного фр. 20-40 (4444/2.1.1-94) (извещение № 31704777956), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

10 февраля 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31704777956 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку щебня гранитного фр. 20-40 (4444/2.1.1-94) (далее – закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» (далее – Положение о закупках) в редакции от 08.12.2015, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	5 100 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	10.02.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	20.02.2017 в 09:30 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	20.02.2017 в 10:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения заявок	г. Санкт-Петербург, ул. Черняховского, д.36

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки № 31704777956 не был заключен Договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя:

1) В неправомерном установлении в Техническом задании следующих требований:

- Участник обязан предоставить документы, подтверждающие владение транспортными средствами (не менее двух единиц), позволяющими осуществлять поставку продукции на места аварийно-восстановительных работ в небольших объемах (менее 4 м³) самосвальными транспортными средствами габаритных размеров не более: длина 6200 мм, ширина 2500 мм, высота 2300 мм.

- Участник обязан предоставить документы, подтверждающие владение вакуумными экскаваторами, производительностью не менее 550 м³ воздуха/мин, диаметром всасывающего рукава не менее 200 мм, длиной рукава не менее 7 метров) для подачи Продукции, при необходимости, на места проведения аварийно-восстановительных работ.

- Участник обязан предоставить документы, подтверждающие владение автосамосвалами (не менее 4-х единиц, не считая транспортные средства, указанные в п. 2 настоящего технического задания).

- Участник обязан подтвердить наличие в штате Участника водителей с соответствующими открытыми категориями водительских прав («С», «Е») в количестве не менее 8 человек.

2) В отсутствии в Документации конкретного графика поставки товара по предмету процедуры закупки.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/4897/17 от 21.02.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

1) По первому доводу жалобы Комиссия СПб УФАС России установила следующее.

Согласно п. «Требования к участнику» Технического задания Документации к участникам установлены следующие требования:

- Участник обязан предоставить документы, подтверждающие владение транспортными средствами (не менее двух единиц), позволяющими осуществлять поставку продукции на места аварийно-восстановительных работ в небольших объемах (менее 4 м³) самосвальными транспортными средствами габаритных размеров не более: длина 6200 мм, ширина 2500 мм, высота 2300 мм.

- Участник обязан предоставить документы, подтверждающие владение вакуумными экскаваторами, производительностью не менее 550 м³ воздуха/мин, диаметром всасывающего рукава не менее 200 мм, длиной рукава не менее 7 метров) для подачи Продукции, при необходимости, на места проведения аварийно-восстановительных работ.

- Участник обязан предоставить документы, подтверждающие владение автосамосвалами (не менее 4-х единиц, не считая транспортные средства, указанные в п. 2 настоящего технического задания).

- Участник обязан подтвердить наличие в штате Участника водителей с соответствующими открытыми категориями водительских прав («С», «Е») в количестве не менее 8 человек.

В соответствии с пп. «h» п. 4.5.1.2 Документации вышеуказанные требования являются основанием допуска/ не допуска к участию в процедуре закупки.

Согласно п. 1.1.1 Документации предметом процедуры закупки является «поставки щебня гранитного фр.20-40». На официальном сайте www.zakupki.gov.ru Организатором торгов работы по предмету процедуры классифицированы:

- по ОКПД2 как «08.12.12.140 Щебень»;

- по ОКВЭД2 как «08.12.1 Разработка гравийных и песчаных карьеров».

Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу, что при проведении процедуры на поставку товара установление обязательных требований о наличии во владении вышеуказанной техники, являющихся основанием допуска/ не допуска к участию в закупке, необоснованно ограничивает участие в закупке круга лиц, обладающих

необходимой компетенцией и организационными возможностями для исполнения потребности заказчика в товаре согласно действующему законодательству по предмету процедуры закупки, но не имеющих во владении технику, требование о наличии которой указано в Техническом задании Документации.

Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем неправомерного установления в Техническом задании обязательных требований о наличии у участника во владении транспортных средств, вакуумных экскаваторов и автосамосвалов.

2) По доводу жалобы об отсутствии в Документации конкретного графика поставки товара по предмету процедуры закупки.

В соответствии с п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупках, в том числе, место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Согласно Приложению № 1 к Проекту договора «Спецификация» общий объем поставки товара по предмету процедуры закупки составляет 5500 т.

Из п. 3.1 Проекта договора, являющегося неотъемлемой частью Документации, следует, что поставка Продукции осуществляется в 1-3 кварталах 2017 г.

Как следует из Технического задания Документации поставка Продукции осуществляется в течение 3-х дней после получения Поставщиком письменной заявки Покупателя в 1-3 кварталах 2017 г. В случае необходимости (аварийная ситуация и др.) Покупатель имеет право потребовать поставки Продукции в необходимом объеме (количестве) в течение 1 (одни) суток с даты направления Покупателем заявки в адрес Поставщика.

Комиссия СПб УФАС России пришла к выводу, что Документация содержит сведения, предусмотренные п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ и не усматривает нарушений по данному доводу жалобы.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

1) Согласно п. «Требования к участнику» Технического задания Документации к участникам установлено требование о наличии опыта поставки продукции,

являющейся предметом настоящего ОЗП, на объекты Санкт-Петербурга и/или Ленинградской области в объеме не менее 5000 тонн за 2016 год.

Из пп. «л» п. 4.5.2.1 Документации следует, что соответствие данному требованию подтверждается наличием в составе заявки оригинала справки о выполнении аналогичных (сопоставимых) по характеру и объему оказываемых договоров за последние 3 (три) года по установленной в настоящей Документации форме – Справка о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров (форма 5).

Как следует из п. 4.9.4.4 Документации заявка на участие в процедуре закупки отклоняется, в том числе, в случае отсутствия документов, определенных Документацией и Техническим заданием, а также документы, подтверждающие соответствие требованиям, установленным в Документации и Техническом задании.

Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу, что установление обязательного требования о наличии опыта поставки продукции по предмету процедуры закупки, являющегося основанием допуска/ не допуска к участию в закупке, необоснованно ограничивает участие в закупке круга лиц, соответствующих требованиям действующего законодательства по предмету проведения процедуры закупки, но не имеющих опыта поставки продукции по предмету процедуры закупки.

При этом Комиссия СПб УФАС России установила, что в Техническом задании Документации указано, что участник должен представить сведения об опыте поставки аналогичной продукции за 2016 г., однако в пп. «л» п. 4.5.2.1 Документации и в Форме 5 «Справка о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров» указано, что участник представляет информацию об опыте поставки продукции за последние 3 (три) года. Данное несоответствие может привести к отклонению заявки потенциального участника, желающего принять участие в процедуре закупки.

Кроме того, в соответствии с пп. «ф» и пп. «н» п. 4.5.2.1 Документации участник в составе заявки должен представить копию паспорта руководителя организации, копию действующего паспорта лица, подписывающего Заявку по доверенности от имени контрагента, а также оригинал справки о кадровых ресурсах, которые будут привлечены в ходе выполнения Договора, по установленной в настоящей Документации форме – Справка о кадровых ресурсах (форма 7).

Отсутствие вышеуказанных документов в составе заявки является основанием не допуска к участию в процедуре закупки в соответствии с п. 4.9.4.4 Документации.

Комиссия СПб УФАС России полагает, что предоставление копий паспортов физических лиц, в том числе и являющихся должностными лицами потенциального участника закупки, выступающего как юридическое лицо, неправомерно, так как заявка на участие в процедуре закупки подается от имени юридического лица, а документы, на основании которых юридическое лицо осуществляет свою деятельность содержатся в требованиях к составу заявки, установленных Документацией.

Вместе с тем Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу, что представление Справки о кадровых ресурсах является излишним требованием, так как предметом процедуры закупки в соответствии с п. 1.1.1 Документации является «поставки щебня гранитного фр.20-40».

На основании изложенного, Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем неправомерного установления обязательного требования о наличии опыта поставки продукции по предмету процедуры закупки, а также излишних требований о предоставлении в составе заявки копии паспорта руководителя организации, копии действующего паспорта лица, подписывающего заявку по доверенности от имени контрагента и Справки о кадровых ресурсах.

Также Комиссия СПб УФАС России усматривает нарушение п. 1 ч.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении принципа информационной открытости, путем указания противоречивых сведений в составе Документации.

2) Согласно Техническому заданию Документации к участнику установлено требование о том, что поставщик (либо его филиалы или структурные подразделения) территориально должен быть расположен в Санкт-Петербурге или Ленинградской области для обеспечения, при необходимости, поставки щебня гранитного фр.20-40 (3 гр.) по аварийной заявке в течение 1 (одних) суток на склад АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» по адресу: Санкт-Петербург, ул. Кубинская, д.7, или непосредственно на место производства работ, указанное в заявке.

В соответствии с пп. «h» п. 4.5.1.2 Документации вышеуказанное требование является основанием допуска/ не допуска к участию в процедуре закупки.

Комиссия СПб УФАС России установила, что в Документации не установлен перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия требованию о подтверждении нахождения поставщика (либо его филиалов или структурных подразделений) в Санкт-Петербурге или Ленинградской области.

Представитель Организатора торгов на заседании Комиссии СПб УФАС России пояснил, что соответствие вышеуказанному требованию подтверждается сведениями из выписки ЕГРЮЛ, представляемой в составе заявки на участие в процедуре закупки.

Комиссия СПб УФАС России полагает, что юридический и фактический адреса, указанные в выписке ЕГРЮЛ, не подразумевают место нахождения склада, на котором может находиться товар, поставляемый по предмету процедуры закупки.

Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов нарушение п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в отсутствии в Документации сведений, в том числе перечня документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия требованию о нахождении поставщика (либо его филиалов или структурных подразделений) в Санкт-Петербурге или Ленинградской области.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (от 17.02.2017 № 3801/17) ООО «ТрансНеруд Северо-Запад» на действия Организатора торгов АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку щебня гранитного фр. 20-40 (4444/2.1.1-94) (извещение № 31704777956), обоснованной.

2) Признать в действиях Организатора торгов нарушения:

- п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем неправомерного установления в Техническом задании обязательных требований о наличии у участника во владении транспортных средств, вакуумных экскаваторов и автосамосвалов;

- п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем неправомерного установления обязательного требования о наличии опыта поставки продукции по предмету процедуры закупки, а также излишних требований о предоставлении в составе заявки копии паспорта руководителя организации, копии действующего паспорта лица, подписывающего заявку по доверенности от имени контрагента и Справки о кадровых ресурсах;

- п. 1 ч.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении принципа информационной открытости, путем указания противоречивых сведений в составе Документации;

- п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в отсутствии в Документации сведений, в том числе перечня документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия требованию о нахождении поставщика (либо его филиалов или структурных подразделений) в Санкт-Петербурге или Ленинградской области.

3) Выдать Организатору торгов АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

4) Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

01 марта 2017 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 28.02.2017 по делу № Т02-135/17 на действия Организатора торгов АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку щебня гранитного фр. 20-40 (4444/2.1.1-94) (извещение № 31704777956), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Организатору торгов АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» совершить действия, направленные на устранение нарушения процедуры торгов путем аннулирования процедуры путем отмены юридически значимых документов, составленных в ходе проведения открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку щебня гранитного фр. 20-40 (4444/2.1.1-94) (извещение № 31704777956).

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 22 марта 2017 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.