

1. ООО «Компасс Групп Рус»

123592, Москва, ул. Кулакова, д. 20, корп. 1

2. Акционерное общество «Институт по проектированию магистральных трубопроводов»

(АО «Гипротрубопровод»)

119334, Москва, ул. Вавилова, д. 24,
корп. 1

3. ФАС России

125993, Москва, ул. Садовая Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

(для сведения)

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1676/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

17.07.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия),

в присутствии представителей:

от заказчика - АО «Гипротрубопровод»,

ООО «Компасс Групп Рус» (уведомлено надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 13.07.2017 № ИШ/34947/17),

рассмотрев жалобу ООО «Компасс Групп Рус» (далее - Заявитель) на действия заказчика - АО «Гипротрубопровод» (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по организации питания работников (реестровый № 31705107406) (далее - Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Конкурса выразилось в

необоснованном отклонении заявки ООО «Компасс Групп Рус» от участия в Конкурсе, а также в неуведомлении Заявителя о повторном рассмотрении заявок.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

12.05.2017 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурса.

Датой окончания подачи заявок определено 02.06.2017, датой рассмотрения заявок - 09.06.2017, датой подведения итогов Конкурса - 15.06.2017.

Из протокола рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 09.06.2017 № 146/17-Д следует, что Заказчик, руководствуясь пунктом 6.4.2 Положения о закупках, принял решение не допустить заявку ООО «Компасс Групп Рус» к дальнейшему участию в открытом конкурсе ввиду непредставления требуемого обеспечения заявки.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 29.06.2017 № 146/17-Д Заказчиком во исполнение предписания Московского УФАС России от 22.06.2017 по делу № 1-00-1475/77-17 повторно рассмотрены заявки на участие в Конкурсе. По результатам повторного рассмотрения установлено, что ООО «Компасс Групп Рус» представило банковскую гарантию в обеспечение заявки, сумма которой не соответствует требованиям документации. Срок действия гарантии также не соответствует требуемым срокам. Заказчик, руководствуясь пунктом 6.4.2 Положения о закупках, принял решение не допустить заявку ООО «Компасс Групп Рус» к дальнейшему участию в открытом конкурсе ввиду непредставления требуемого обеспечения заявки.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 49 Положения о закупках в документации о закупке могут быть указаны следующие сведения, в том числе: требование о предоставлении обеспечения участия в закупке. Формой обеспечения участия в закупке может являться банковская гарантия либо внесение денежных средств. Форма и размер обеспечения участия в закупке определяются Организатором закупки, за исключением случаев предусмотренных Положением о закупках.

Пунктом 10.4.1 Конкурсной документации установлено, что участник закупки в качестве обеспечения своей заявки на участие в закупке должен представить банковскую гарантию или платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке.

Согласно пункту 10.4.2 Конкурсной документации участник закупки, выбравший банковскую гарантию в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, должен предоставить ее по Форме 8 Конкурсной документации. Бенефициаром по банковской гарантии является Организатор закупки (указан в извещении о закупке). В случае предоставления банковской гарантии в качестве обеспечения заявки на участие в закупке участник закупки предоставляет собственноручно подписанную участником либо лицом, имеющим право подписи от имени участника закупки форму «Адрес для направления письма об отказе от своих прав по банковской гарантии» (Форма 8.3).

В соответствии с пунктом 10.4.5 Конкурсной документации сумма (размер) обеспечения: 10% от начальной (максимальной) цены договора 5 492 947,20 руб.

Согласно Форме 8 Конкурсной документации срок действия гарантии должен на 28 дней превышать срок действия заявки на участие в Конкурсе (90 дней с даты вскрытия заявки на участие в Закупке).

Таким образом, согласно положениям Конкурсной документации, участник Аукциона в составе заявки должен представить банковскую гарантию или платежное поручение в качестве обеспечения заявки в размере 5 492 947,20 руб., при этом, в случае представления банковской гарантии, срок действия данной гарантии должен на 28 дней превышать срок действия заявки на участие в Конкурсе.

В составе заявки Заявителем представлена Банковская гарантия от 31.05.2017 № 00170-02-0091011 на сумму 5 400 000,00. Срок действия гарантии: с 31.05.2017 по 30.06.2017.

Согласно пояснениям Заказчика, банковская гарантия, представленная ООО «Компасс Групп Рус» в составе заявки, не соответствует требованиям Конкурсной документации, а именно: сумма представленной гарантии не соответствует требованиям пункта 10.4.5 Конкурсной документации, срок действия банковской гарантии не соответствует сроку, установленному Формой 8, что не оспаривается Заявителем.

Данный факт свидетельствует о несоблюдении Заявителем пунктов 10.4.2, 10.4.5 Конкурсной документации.

Согласно подпункту 4 пункта 3.4.1.4 Положения о закупках Конкурсная комиссия вправе не допустить к участию в закупке участника закупки по следующим основаниям, в том числе: непредоставление участником закупки требуемого документацией о закупке обеспечения заявки на участие в закупке

Следовательно, отклонение Заказчиком заявки ООО «Компасс Групп Рус» на основании непредставления Участником обеспечения заявки в соответствии с требованиями Конкурсной документации является правомерным.

Согласно доводам Заявителя, Заказчик не проинформировал Заявителя о повторном рассмотрении заявок, а также не представил возможность устранения технической ошибки в представленной Заявителем банковской гарантии.

В соответствии с пунктом 3.23.5 Положения о закупках участник закупки имеет возможность изменить или отозвать поданную заявку на участие в закупке до вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке.

Таким образом, у Заявителя отсутствовала возможность изменить поданную заявку на этапе рассмотрения заявок.

Согласно письменным пояснениям Заказчика, а также представленным сведениям, 28.06.2017 Заказчиком в адрес Заявителя посредством электронной почты было направлено письмо от 28.06.2017 № ГТП-1030-05/68955 на адрес электронной почты, указанный в составе заявки.

Из изложенного следует, что Заказчик уведомил Заявителя о повторном рассмотрении заявок в соответствии с предписанием Московского УФАС России от 22.06.2017 по делу № 1-00-1475/77-17.

Заявителем доказательств обратного не представлено.

Принимая во внимание совокупность указанных обстоятельств, Комиссия приняла решение о признании жалобы Заявителя необоснованной.

С учетом изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 13.07.2017 № ИШ/34947/17.

Настоящее решение вступает в законную силу со дня его принятия и может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.