

РЕШЕНИЕ № 023/07/3-3325/2019

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

13 января 2020 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

И.А.

Члены Комиссии:

И.С.

И.Н.

в присутствии представителя ООО «Молочная компания» (далее – Заявитель/ООО «МТК») К.В.М., в присутствии представителей ГАУ Краснодарского края «ЦОП УСЗН», (далее - Организатор торгов) С.Л.Н., Е.В.В., Л.С., рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания (фрукты) (лот № 2 извещение № 31908558652 опубликовано на сайте www.roseltorg.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Молочная компания» (эл/п. № 14015 от 18.12.2019) на действия ГАУ КК «Центр по организации питания учреждения социальной защиты населения» при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания (фрукты) (извещение № 08558652 опубликовано на сайте www.roseltorg.ru).

формация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

рассмотрение жалобы состоялось 13.01.2020 года в 11.00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что Организатор конкурса неправомерно присвоил заявке ООО «Молочная торговая компания» 0 баллов по критериям оценки «Безопасность кадровыми ресурсами при поставке товара» и «Логичный опыт участника процедуры закупки при поставке товара», а также необоснованно допустил других участников по другим лотам.

Организатор торгов возражает против доводов Заявителя, считает свои действия по проведению запроса предложений правомерными.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу № 023/07/3-3325/2019, изучив доводы Заявителя и Организатора торгов, а также представленные документы и сведения, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Закупки товаров, работ, услуг, для нужд ГАУ Краснодарского края «ЦОП ЗН», осуществляются с соблюдением требований Федерального закона от 07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее – Закон о закупках) и в соответствии с утвержденным Положением о закупке товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения Краснодарского края «Центр по организации питания учреждений социальной защиты населения», разработанного департаментом по урегулированию контрактной системы Краснодарского края (далее - Положение).

11.2019 года Организатор торгов на электронной торговой площадке w.roseltorg.ru, сайте единой информационной системы в сфере закупок w.zakupki.gov.ru, разместил извещение о проведении конкурса в электронной форме № 31908558652, на поставку продуктов питания.

При определении лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе в электронной форме, Комиссия Организатора торгов должна оценивать и сопоставлять такие заявки по критериям, изложенным в документации о закупке. В связи, с чем в пункте 22 документации о закупке Учреждением были установлены следующие критерии оценки заявок (предусмотренные в статье 33. Положения):

Цена договора – Значимость критерия – 50%;

Срок поставки товара – Значимость критерия – 20%;

3. Обеспеченность материально-техническими ресурсами при поставке

товара – Значимость критерия – 15%;

4. Обеспеченность кадровыми ресурсами при поставке товара – Значимость критерия – 5%;

5. Аналогичный опыт участника процедуры закупки при поставке товара – Значимость критерия – 10%.

Согласно протоколу № 2705/3 рассмотрения заявок на участие в конкурсе в электронной форме от 12.12.2019 г. заявке ООО «Молочная торговая компания» в составе заявки ко всем лотам предоставлены заполненные формы № 2 «Обеспеченность кадровыми ресурсами при поставке товара», являющиеся приложением к заявке на участие в конкурсе в электронной форме (Приложение № 1 к Документации о закупке), в которых указано, что Заявителем в свой штат приняты на работу 22 сотрудника, в том числе вложены копии медицинских книжек данных сотрудников, трудовых договоров о принятии на работу данных сотрудников и копии трудовых книжек данных сотрудников. Однако, Организатором торгов в ходе проверки достоверности представленных Заявителем, сведений и документов по критерию оценки «Обеспеченность кадровыми ресурсами при поставке товара» выявлены, факты предоставления недостоверных сведений, а именно:

в соответствии с приложенными ООО «МТК», копиями трудовых книжек в составе заявки – К.Ж.В. и Я.А.В., приняты на работу одним приказом № 21, выданным К.Ж.В. - 01 мая 2019 года, а Я.А.В. - 01 ноября 2019 года;

в соответствии с приложенными ООО «МТК», копиями трудовых книжек в составе заявки – С.Л.М., принята на работу 01 мая 2019 года приказом № 22, выданным С.Л.М., принят на работу 01 ноября 2019 года также приказом № 22;

из представленных ООО «МТК», копий трудовых книжек установлено, что в ООО «МТК», это первое место работы 15 человек (например: С.Л.М., Я.И.Н. и В.), о чем свидетельствуют номера записи в трудовых книжках с №1, выданными ООО «МТК», в составе заявок копий медицинских книжек данный факт, не подтверждается (в медицинских книжках отсутствуют записи о работе данных сотрудников, в других организациях).

Кроме того согласно сведений, полученных Организатором торгов из государственного учреждения Краснодарского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации в отношении ООО «МТК» следует, что согласно предоставленным страхователем расчетам по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее - НСиПЗ), а также по расходам на выплату страхового обеспечения (далее - расчет), в 2019 году среднесписочная численность работников и сумма начисленных и уплаченных страховых взносов по НСиПЗ

СТАВИЛА:

Заявитель:

РЕШЕНИЕ № 023/07/3-3325/2019

**о результатах рассмотрения жалобы на
нарушение процедуры**

торгов и порядка заключения договоров

января 2020

г.

Краснодар

Управление Федеральной
монопольной службы по
Краснодарскому краю по рассмотрению
жалоб на действия (бездействие)
организатора торгов, оператора
электронной площадки, конкурсной или
аукционной комиссии при организации и
проведении торгов, заключении договоров по
результатам торгов (далее – Комиссия) в
составе:

председатель комиссии:

Д.А.

члены Комиссии:

Д.С.

А.Н.

в присутствии представителя ООО
«Слободная компания» (далее –
Заявитель/ООО «МТК») К.В.М., в присутствии
представителей ГАУ Краснодарского края
«ЭП УСЗН», (далее - Организатор торгов)
А.Н., Е.В.В., Ш.М.С., рассмотрев жалобу
Заявителя на действия Организатора при

анизации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания (лукты) (лот № 2 извещение № 31908558652 опубликовано на сайте www.roseltorg.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Молочная торговая компания» (п. № 14015 от 18.12.2019) на действия ГАУ «Центр по организации питания учреждения социальной защиты населения» в организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания (лукты) (извещение № 31908558652 опубликовано на сайте www.roseltorg.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 13.01.2020 года в 11.00 часов по адресу: г. Краснодар, Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что Организатор конкурса неправомерно присвоил заявке ООО «Молочная торговая компания» 0 баллов по критериям оценки «Обеспеченность финансовыми ресурсами при поставке товара» и «Аналогичный опыт участника процедуры закупки при поставке товара», а также необоснованно допустил других участников к другим лотам.

Организатор торгов возражает против требований Заявителя, считает свои действия по рассмотрению запроса предложений обоснованными.

миссия Краснодарского УФАС России по лу № 023/07/3-3325/2019, изучив доводы заявителя и Организатора торгов, а также представленные документы и сведения, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Закупки товаров, работ, услуг, для нужд ГАУ Краснодарского края «ЦОП УСЗН», осуществляются с соблюдением требований федерального закона от 18.07.2011 года № 135-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее Закон о закупках) и в соответствии с утвержденным Положением о закупке товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения Краснодарского края «Центр по организации питания учреждений социальной защиты населения», разработанного департаментом по регулированию контрактной системы Краснодарского края (далее - Положение).

11.2019 года Организатор торгов на электронной торговой площадке www.roseltorg.ru, сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, разместил извещение о проведении конкурса в электронной форме № 31908558652, на поставку продуктов питания.

Для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе в электронной форме, миссия Организатора торгов должна анализировать и сопоставлять такие заявки по критериям, указанным в документации о закупке. В связи, с чем в пункте 22 документации о закупке Учреждением были установлены следующие критерии оценки заявок (предусмотренные в статье 33. Положения):

Цена договора – Значимость критерия – 6%;

Срок поставки товара – Значимость критерия – 20%;

Обеспеченность материальными ресурсами при поставке товара – Значимость критерия – 15%;

Обеспеченность кадровыми ресурсами при поставке товара – Значимость критерия – 10%;

Аналогичный опыт участника процедуры закупки при поставке товара – Значимость критерия – 10%.

Согласно протоколу № 2705/3 рассмотрения заявок на участие в конкурсе в электронной форме от 12.12.2019 г. заявке ООО «Молочная торговая компания» в составе заявки ко всем формам предоставлены заполненные формы № «Обеспеченность кадровыми ресурсами при поставке товара», являющиеся вложением к заявке на участие в конкурсе в электронной форме (Приложение № 1 к документации о закупке), в которых указано, что Заявителем в свой штат приняты на работу 22 сотрудника, в том числе приложены копии медицинских книжек данных сотрудников, трудовых договоров о принятии на работу данных сотрудников и копии трудовых книжек данных сотрудников. Однако, Организатором торгов в ходе проверки достоверности представленных Заявителем сведений и документов по результатам оценки «Обеспеченность кадровыми ресурсами при поставке товара» выявлены факты предоставления достоверных сведений, а именно:

несоответствии с приложенными ООО «МТК», копиями трудовых книжек в составе заявки – С.В. и Я.А.В., приняты на работу одним приказом № 21, только К.Ж.В. - 01 мая 2019

а, а Я.А.В. - 01 ноября 2019 года;

соответствии с приложенными ООО «МТК»,
копиями трудовых книжек в составе заявки –
С.Л.М., принята на работу 01 мая 2019 года
приказом № 22, Т.П.В., принят на работу 01
ноября 2019 года также приказом № 22;

Из представленных ООО «МТК», копий
трудовых книжек установлено, что ООО
«МТК», это первое место работы 15 человек
(пример: С.Л.М., Я.И.Н. и Т.П.В.), о чем
свидетельствуют номера записи в трудовых
книжках с №1, однако из предоставленных
ООО «МТК», в составе заявок копий
медицинских книжек данный факт, не
подтверждается (в медицинских книжках
не держаться записи о работе данных
грудников, в других организациях).

Кроме того согласно сведений, полученных
администратором торгов из государственного
учреждения Краснодарского регионального
отделения Фонда социального страхования
Российской Федерации в отношении ООО
«МТК» следует, что согласно
предоставленным страхователем расчетам
начисленным и уплаченным страховым
взносам на обязательное социальное
страхование от несчастных случаев на
производстве и профессиональных
заболеваний (далее - НСиПЗ), а также по
расчетам на выплату страхового
выпечения (далее - расчет), в 2019 году
среднесписочная численность работников и
количество начисленных и уплаченных страховых
взносов по НСиПЗ составила:

	1 квартал 2019 года	2 квартал 2019 года	3 квартал 2019 года
Среднесписочная численность работников	1	1	1

ислено ых взносов НСиПЗ	72,00 руб.	72,00 руб.	72,00 руб.
ю ых взносов ПЗ	252,00 руб.	272,00 руб.	116,00 руб.

енность по данным предоставленных
ателем расчетов

енность за страхователем на конец отчетных
ев ответствует.

вязи, с чем в соответствии с пунктом 22
ументации о закупке Организатором
гов по оцениваемому критерию оценки
ивок - «Обеспеченность кадровыми
урсами при поставке товара», ООО «МТК»
сужден рейтинг по оцениваемому
итерию равный нулю, так как ООО «МТК», в
ставе заявки предоставлены
достоверные сведения, относящиеся к
итерию оценки «Обеспеченность
дровыми ресурсами при поставке товара».

критерию оценки заявок «Аналогичный
ит участника процедуры закупки при
ставке товара», участнику процедуры
упки ООО «МТК» во всех лотах - присвоено
баллов.

соответствии с конкурсной документацией
стник должен иметь опыт исполнения в
6-2019 году не менее трех аналогичных
товоров (контрактов), на поставку товаров
полнения работ, оказания услуг)
яющихся предметом настоящей
еждеры закупки (лота), в дошкольные
азовательные учреждения,
цеобразовательные учреждения,
азовательные учреждения начального
ефессионального, среднего
ефессионального и высшего
ефессионального образования,
ециальные (коррекционные)

образовательные учреждения для учащихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа для детей и подростков с девиантным (общественно опасным) поведением, нетиповые образовательные учреждения высшей категории для детей, подростков и молодых людей, проявивших выдающиеся способности, образовательные учреждения толкового образования детей и другие организации, осуществляющие образовательный процесс для детей, медицинские организации, учреждения социального обслуживания, организации отдыха детей и их оздоровления.

Таким образом Участник должен был предоставить не менее трех аналогичных контрактов, на поставку товаров, являющихся предметом настоящей процедуры закупки (та).

Организатором торгов в соответствии с порядком оценки и сопоставления заявок определенным пунктом 23 документации о закупке проведена оценка и сопоставление всех заявок участников конкурса в электронной форме, результаты оценки и сопоставления заявок отражены в размещенном на электронной торговой площадке www.roseltorg.ru, протоколе от 12.12.2019 года № 2705-3, в котором:

в соответствии с предоставленными ООО «МТК», документами в Лоте № 3 на поставку продуктов питания (Молочная продукция), учреждением присвоено 6,5 баллов;

по всем остальным лотам Участнику процедуры закупки ООО «МТК», по критерию оценки заявок «Аналогичный опыт участника

«процедуры закупки при поставке товара», присвоено 0,0 баллов так как ООО «МТК», в составе заявок на все лоты предоставлены 1 одинаковых договора на поставку именно молочной продукции, а не аналогичные договоры, на поставку товаров, являющихся предметом процедуры закупки по различным лотам, как указано в пункте 22 Документации о закупке. Остальными участниками процедуры закупки в составе своих заявок предоставлены аналогичные договоры на поставку товаров, являющихся предметом процедуры закупки, по различным лотам, в соответствии с пунктом 22 Документации о закупке.

Комиссией Краснодарского УФАС России рассмотрены заявки участников закупки «ПРОДУКТ», ООО «ТРИОЗЁРЬЕ», ООО «Юнитек-Юг», ООО «ЛОЦМАН и К», ООО «ПКФ ИН-ВЕСТ», ИП З.А.В., ИП П.Н.П., ИП Б.М.С., ООО «Кубань-биотехнологии», ООО «Ловизия». Нарушений в указанных заявках обнаружено.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки и закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

На заседании по рассмотрению дела № 19/07/3-380/2019 в действиях Организатора торгов не установлено нарушений, предусмотренных ч. 10 ст. 3 Закона о

зупках.

основании изложенного, руководствуясь
стью 20 статьи 18.1 Федерального закона
26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите
конкуренции», Комиссия Управления
Федеральной антимонопольной службы по
Хабаровскому краю по рассмотрению
жалоб на действия (бездействие)
организатора торгов, оператора
электронной площадки, конкурсной или
аукционной комиссии при организации и
проведении торгов, заключении договоров
результатам торгов,

РЕШИЛА:

знать жалобу ООО «Молочная торговая
компания» (эл/п. № 14015 от 18.12.2019) на
действия ГАУ КК «Центр по организации
обеспечения учреждения социальной защиты
населения» при организации и проведении
конкурса в электронной форме на право
заключения договора на поставку продуктов
питания (фрукты) (извещение № 31908558652
опубликовано на сайте www.roseltorg.ru)
необоснованной.

меститель председателя

Комиссии

А.С.

Члены Комиссии:

С.Б.

И.Д.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его

вынесения.

связи, с чем в соответствии с пунктом 22 документации о закупке организатором торгов по оцениваемому критерию оценки заявок - «Беспеченность кадровыми ресурсами при поставке товара», ООО «МТК» присужден рейтинг по оцениваемому критерию равный нулю, так как ООО «К», в составе заявки предоставлены недостоверные сведения, относящиеся к критерию оценки «Обеспеченность кадровыми ресурсами при поставке товара».

к критерию оценки заявок «Аналогичный опыт участника процедуры закупки при поставке товара», участнику процедуры закупки ООО «МТК» во всех лотах присвоено 0,0 баллов.

в соответствии с конкурсной документацией Участник должен иметь опыт исполнения в 2016-2019 году не менее трех аналогичных договоров (контрактов), на поставку товаров (выполнения работ, оказания услуг) являющихся предметом настоящей процедуры закупки (лота), в дошкольные образовательные учреждения, общеобразовательные учреждения, образовательные учреждения начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, специальные (коррекционные) образовательные учреждения для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа для детей и подростков с девиантным (общественно опасным) поведением, нетиповые образовательные учреждения высшей категории для детей, подростков и молодых людей, проявивших выдающиеся способности, образовательные учреждения дополнительного образования детей и другие организации, осуществляющие образовательный процесс для детей, медицинские организации, учреждения социального обслуживания, организации отдыха

тей и их оздоровления.

им образом Участник должен был предоставить не менее трех аналогичных контрактов, на поставку товаров, являющихся предметом настоящей процедуры закупки (лота).

организатором торгов в соответствии с порядком оценки и сопоставления заявок указанным пункте 23 документации о закупке проведена оценка и сопоставление всех заявок участников конкурса в электронной форме, результаты оценки и сопоставления заявок отражены в размещенном на электронной торговой площадке www.roseltorg.ru, протоколе от 12.12.2019 года № 705-3, в котором:

в соответствии с предоставленными ООО «МТК», документами в Лоте № 3 на поставку продуктов питания (Молочная продукция), Учреждением присвоено 0,0 баллов;

по всем остальным лотам Участнику процедуры закупки ООО «МТК», по критерию оценки заявок «Аналогичный опыт участника процедуры закупки при поставке товара», присвоено 0,0 баллов так как ООО «МТК», в составе заявок на 3 лота предоставлены три одинаковых договора на поставку именно молочной продукции, а не аналогичные договоры, на поставку товаров, являющихся предметом процедуры закупки по различным лотам, как указано в пункте 22 Документации о закупке. Остальными участниками процедуры закупки в составе своих заявок предоставлены аналогичные договоры на поставку товаров, являющихся предметом процедуры закупки, по различным лотам, в соответствии с пунктом 22 Документации о закупке.

Комиссией Краснодарского УФАС России изучены заявки участников закупки ООО «РОПРОДУКТ», ООО «ТРИОЗЁРЬЕ», ООО «Конитек-Юг», ООО «ЛОЦМАН и К», ООО «ПКФ «ИНН-ВЕСТ», ИП З.А.В., ИП П.Н.П., ИП Б.М.С., ООО «Кубань-технологии», ООО «Провизия». Нарушений в указанных заявках не обнаружено.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

На заседании по рассмотрению дела № 023/07/3-380/2019 в действиях организатора торгов не установлено нарушений, предусмотренных ч. 10 ст. 3

зона о закупках.

основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
решением Управления Федеральной антимонопольной службы по
Хабаровскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие)
организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или
арбитражной комиссии при организации и проведении торгов, заключении
договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

отказать жалобу ООО «Молочная торговая компания» (эл/п. № 14015 от
12.2019) на действия ГАУ КК «Центр по организации питания учреждения
муниципальной защиты населения» при организации и проведении конкурса в
электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов
питания (фрукты) (извещение № 31908558652 опубликовано на сайте
w.roseltorg.ru) необоснованной.

Исполнитель председателя

Комиссии

О.А.С.

Члены Комиссии:

Ю.С.Б.

А.Н.Д.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его

вынесения.