РЕШЕНИЕ

по делу № 14-06/03-502

6 июля 2014 года **г. Волгоград**

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской бласти (далее – Управление) по контролю за соблюдением законодательства о онтрактной системе в составе:

.А. Литвинова – председателя Комиссии, начальника отдела контроля за облюдением законодательства о контрактной системе,

..А. Тынянкиной - члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела онтроля за соблюдением законодательства о контрактной системе,

.В. Алиева – члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля за облюдением законодательства о контрактной системе,

участием:

Хныкина А.А., представителя ООО «АвтоСпецТехника» по доверенности от 14.07.2014 ода № 3,

Колесниковой О.Н., представителя Администрации городского округа город ролово Волгоградской области по доверенности от 16.07.2014 года б/н,

ассмотрев материалы дела № 14-06/03-502, возбужденного по жалобе ООО АвтоСпецТехника» на действия Заказчика при проведении аукциона в электронной орме «Поставка автогрейдера для муниципальных нужд» (номер извещения **1293000191140000071**),

УСТАНОВИЛА:

Управление 10.07.2014 года (вх. № 5848) поступила жалоба ООО АвтоСпецТехника» (далее – Заявитель) на действия Заказчика при проведении укциона в электронной форме «Поставка автогрейдера для муниципальных нужд» номер извещения 0129300019114000071).

:огласно доводам жалобы Заявителя, действия заказчика противоречат эебованиям Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в фере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и іуниципальных нужд».

ри рассмотрении жалобы представитель Заявителя требования поддержал в олном объеме.

ри рассмотрении жалобы представитель Заказчика возражал против заявленных эебований, в удовлетворении жалобы просил отказать.

ыслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами, омиссия Управления пришла к следующим выводам по существу доводов жалобы.

:огласно ч. 1 и ч. 2 ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной истеме в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и іуниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Заказчики при существлении закупок используют конкурентные способы определения оставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у динственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами пределения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы эткрытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, акрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый ,вухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - лектронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

лавой 3 параграфом 2 Закона о контрактной системе установлены требования и орядок проведения закупок путем аукциона в электронной форме (электронный іукцион).

од аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, ри котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу иц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении акого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые эебования и дополнительные требования, проведение такого аукциона беспечивается на электронной площадке ее оператором (ч. 1 ст. 59 Закона о онтрактной системе).

:огласно частям 10 и 11 статьи 69 Закона о контрактной системе, участник лектронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта и аявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, становленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона. В лучае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, обедителем электронного аукциона признается его участник, который предложил аиболее высокую цену за право заключения контракта и заявка на участие в таком іукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о аком аукционе.

соответствии с частями 1-3 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам лектронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в лучаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, аявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со статьей 69

астоящего Федерального закона признана соответствующей требованиям, становленным документацией о таком аукционе. В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 астоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой нформационной системе без своей подписи проект контракта, который оставляется путем включения цены контракта, предложенной участником лектронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре говарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на частие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к окументации о таком аукционе. В течение пяти дней с даты размещения заказчиком единой информационной системе проекта контракта победитель электронного укциона размещает в единой информационной системе проект контракта, одписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого укциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения сполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного ица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на вадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, обедитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в оответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение сполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 астоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в оответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении онтракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения родовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, едицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, екарственных средств, топлива).

астью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе установлено, что победитель лектронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия азногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 астоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол азногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право ействовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого укциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий амечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о роведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком укционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

огласно частям 5-7 ст. 70 Закона о контрактной системе, в течение трех рабочих ней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой нформационной системе в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола азногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи азмещает в единой информационной системе доработанный проект контракта ибо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с казанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично одержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. ри этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта онтракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или астично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого укциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в диной информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4

астоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в диной информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 астоящего Федерального закона.

течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой нформационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, обедитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе роект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего раво действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, одтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и одписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или редусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе роекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего раво действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления аким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить онтракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право ействовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

ч. 9 ст. 70 Закона о контрактной системе установлено, что контракт может быть аключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой нформационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона.

:огласно ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе, победитель электронного ıукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, редусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, одписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого ıукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 астоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой нформационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего)едерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 астоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого ıукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной ıаксимальной) цены контракта).

омиссией установлено, что 05 июня 2014 года Заказчиком – Администрацией эродского округа город Фролово Волгоградской области, публично объявлено о роведении аукциона в электронной форме «Поставка автогрейдера для ıуниципальных нужд» (номер извещения 0129300019114000071), с начальной ıаксимальной) ценой контракта 3 460 000,00 рублей, посредством размещения звещения о проведении указанного аукциона в электронной форме на официальном айте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки эваров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – фициальный сайт).

о результатам данного аукциона в электронной форме, победителем был объявлен частник аукциона в электронной форме ООО «АвтоСпецТехника», что одтверждается протоколом № 0129300019114000071 подведения итогов участия в ıукционе в электронной форме от 02.07.2014 года (протокол опубликован на фициальном сайте 02.07.2014 г.).

2 июля 2014 года Заказчик направил оператору электронной площадки проект ıуниципального контракта на поставку автогрейдера для муниципальных нужд далее по тексту – проект муниципального контракта). В установленный законом срок ператор электронной площадки направил проект муниципального контракта обедителю аукциона в электронной форме – ООО «АвтоСпецТехника».

)днако, по состоянию вплоть до 08.07.2014 года, ООО «АвтоСпецТехника» не аправило оператору электронной площадки (не разместило в единой нформационной системе) проект муниципального контракта, подписанный лицом, меющим право действовать от имени победителя такого аукциона.

акже, Комиссией Управления установлено, что в регламентированные сроки аконом о контрактной системе ООО «АвтоСпецТехника» не направляло протоколов азногласий.

о указанным обстоятельствам, Заказчиком 08 июля 2014 года был составлен и одписан протокол об отказе от заключения муниципального контракта на поставку ıвтогрейдера для муниципальных нужд, которым ООО «АвтоСпецТехника» было ризнано уклонившимся от заключения муниципального контракта.

аким образом, Комиссией Управления не установлено нарушений Закона о онтрактной системе в действиях Заказчика при процедуре подписания контракта.

а основании изложенного, Комиссия Управления установила, что жалоба ООО СтройИнвестВолга» является необоснованной.

о результатам проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере акупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных ужд», Комиссией Управления установлено следующее.

. Согласно ч. 5 ст. 34 Закона о контрактной системе, в случае просрочки исполнения аказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях еисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, редусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе отребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день росрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со ня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения бязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой ействующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка оссийской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за енадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. азмер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, пределенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

омиссией Управления установлено, что проект муниципального контракта, вляющегося неотъемлемой частью документации об аукционе в электронной орме, не содержит положений о штрафе за ненадлежащее исполнение заказчиком бязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа либо ссылки на остановление Правительства РФ от 25.11.2013 N 1063 «Об утверждении Правил пределения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения

аказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, редусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств аказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, ачисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, сполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом».

аким образом, Заказчиком нарушены требования ч. 5 ст. 34 Закона о контрактной истеме.

. Согласно п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об лектронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении акого аукциона, должна содержать информацию о требованиях к содержанию, оставу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 астоящего Федерального закона и инструкции по ее заполнению.

п. 11 Раздела 11. «Информационная карта» документации об аукционе в лектронной форме установлено, что первая часть заявки на участие в аукционе олжна содержать следующие сведения:

1.1.1. при заключении контракта на поставку товара

) согласие участника аукциона на поставку товара в случае, если этот участник редлагает для поставки товар, в отношении которого в ***Технической части окументации*** содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение), нак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, ромышленные образцы, наименование места происхождения товара или аименование производителя товара, и (или) такой участник предлагает для оставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в ***Технической асти документации***, конкретные показатели товара, соответствующие значениям квивалентности, установленным в ***Технической части документации***;

) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в ***ехнической части документации***, и указание на товарный знак (его словесное бозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные одели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или аименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии тсутствия в ***Технической части документации*** указания на товарный знак, знак бслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные бразцы, наименование места происхождения товара или наименование роизводителя;

1.1.2. согласие участника аукциона на выполнение работы или оказание услуги на словиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении укциона на выполнение работы или оказание услуги;

1.1.3. при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для ыполнения или оказания которых используется товар

) согласие на использование товара, в отношении которого в ***Технической части окументации*** содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение), нак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели,

ромышленные образцы, наименование места происхождения товара или аименование производителя товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 астоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение), знак бслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные бразцы, наименование места происхождения товара или наименование роизводителя товара и, если участник такого аукциона предлагает для спользования товар, который является эквивалентным товару, указанному в ***ехнической части документации***, конкретные показатели товара, соответствующие начениям эквивалентности, установленным в ***Технической части документации***, при словии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение), нак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, ромышленные образцы, наименование места происхождения товара или аименование производителя товара, а также требование о необходимости казания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное бозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные іодели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или аименование производителя товара;

) конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, становленным в ***Технической части документации***, и указание на товарный знак (его ловесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, олезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения овара или наименование производителя товара при условии отсутствия в ***ехнической части документации*** указания на товарный знак, знак обслуживания, ирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, аименование места происхождения товара или наименование производителя овара.

аким образом, Заказчиком, в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной истеме, конкретное не установлено, что должна содержать первая часть заявки частника закупки, с учетом того, что данный аукцион в электронной форме роводится на поставку товара.

. Из ч. 1 ст. 66 Закона о контрактной системе следует, что подача заявок на участие в лектронном аукционе осуществляется только лицами, получившими аккредитацию а электронной площадке.

Согласно протоколу № 0129300019114000071-1 рассмотрения первых частей заявок а участие в аукционе в электронной форме от 27.06.2014 года, было подано 3 заявки а участие в рассматриваемой закупке, и все три заявки были допущены единой омиссией к участию в аукционе в электронной форме.

соответствии с ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия роверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие нформацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального акона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком ıукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона е допускается к участию в нем в случае:

) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего)едерального закона, или предоставления недостоверной информации;

) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего)едерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

ак указывалось выше, в документации об аукционе в электронной форме (п. 11 аздела 11. «Информационная карта») содержатся требования к содержанию ервой части заявки на участие в электронном аукционе.

)днако, Комиссией установлено, что в первых частях заявок 1 и 2 представлены не се сведения, которые содержатся в Технической части документации (Раздел 13 окументации об аукционе в электронной форме), а именно: не в полном объеме редставлены сведения по гарантийным обязательствам, гарантийному бслуживанию и комплекте документов, которые должен передать Поставщик при оставке товара.

аким образом, единая комиссия Заказчика должна была отклонить первые части аявок участников закупки с порядковыми номерами 1 и 2 по основаниям епредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о онтрактной системе.

а основании изложенного, Комиссия Управления установила, что единой комиссией аказчика, в составе: Пичугина И.И., Чукариной Т.И., Ярцевой Л.В., Скоробогатова А.В., ртамонова А.И., Колесниковой О.Н., нарушены требования п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о онтрактной системе.

целях устранения выявленных в действиях Заказчика, единой комиссии нарушений аконодательства о контрактной системе, Комиссия считает необходимым выдать аказчику предписание об устранении нарушения законодательства РФ о онтрактной системе.

о результатам проведения внеплановой проверки процедуры осуществления акупки иных нарушений законодательства о контрактной системе не выявлено.

а основании изложенного, руководствуясь главой 6 Федерального Закона от 5.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для беспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

. Признать жалобу ООО «АвтоСпецТехника» на действия Заказчика при проведении укциона в электронной форме «Поставка автогрейдера для муниципальных нужд» номер извещения 0129300019114000071) необоснованной.

. Признать Заказчика – Администрацию городского округа город Фролово олгоградской области – нарушившим п. 2 ч. 1 ст. 64, ч. 5 ст. 34 Федерального Закона т 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг ля обеспечения государственных и муниципальных нужд».

. Признать единую комиссию Заказчика – Администрации городского округа город Фролово Волгоградской области, в составе: Пичугина И.И., Чукариной Т.И., Ярцевой Л.В., Скоробогатова А.В., Артамонова А.И., Колесниковой О.Н. - нарушившей п. 1 ч. 4 ст. 67 Федерального Закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушения законодательства РФ о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный Суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.