ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 074/01/16-275/2020

о нарушении антимонопольного законодательства

28 декабря 2020 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии	... руководитель Челябинского УФАС России;
Члены Комиссии	... ведущий специалист - эксперт отдела административного и судебного производства Челябинского УФАС России
	... главный специалист-эксперт отдела административного и судебного производства Челябинского УФАС России;

рассмотрев дело по признакам нарушения Комитетом дорожного хозяйства г.Челябинска (ИНН 7451227906) (далее – Комитет, Заказчик), ООО «УралДорСтрой» (ИНН 7451071906), ООО «ЧелябинскСвязьИнвест» (ИНН 7447058148), ООО «Стройгрупп контроля и качества» (ИНН 3662229060) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), руководствуясь статьей 48.1 Закона о защите конкуренции, в присутствии:

- представителя ООО «УралДорСтрой» Орлова А.А., действующего на основании доверенности № 7 от 02.03.2020;

- директора ООО «ЧелябинскСвязьИнвест» Лега К.А. (согласно выписки из ЕГРЮЛ);

- в отсутствие заявителя, представителей Комитета, ООО «Русьмирстрой», Управления муниципальных закупок Администрации г.Челябинска надлежащих образом уведомленных о дате, времени и месте заседания Комиссии путем направления заказных писем, что подтверждается реестрами почтовых отправлений № 468 (партия 967) от 04.12.2020, а также путем направления писем по электронной почте,

У С Т А Н О В И Л А:

По результатам рассмотрения дела № 074/01/16-275/2020 по признакам нарушения Комитетом, ООО «УралДорСтрой», ООО «ЧелябинскСвязьИнвест» статьи 16 Закон о защите конкуренции 23.11.2020 Комиссией Челябинского УФАС России принято заключение об обстоятельствах дела.

В силу части 3 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия заключения об обстоятельствах дела дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит отложению.

Определением Комиссии Челябинского УФАС России от 23.11.2020 заседание комиссии отложено на 28.12.2020.

Представитель ООО «Уралдорстрой» на заседание комиссии представил возражения на заключение об обстоятельства дела (исх. №172 от 28.12.2020), в которых указал, что заключение об обстоятельствах дела не содержит доказательств виновности Общества.

По мнению общества, отсутствуют доказательства, свидетельствующие об ограничении доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Общество указывает, что необходимо учитывать процент снижения начальной (максимальной) цены контракта по результатам проведения электронного аукциона.

Между ООО «УралДорСтрой» отсутствуют устойчивые связи, что также необходимо учитывать при рассмотрении дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

Также, по мнению Общества, отсутствуют негативные последствия в виде ограничения конкуренции, а в заключении об обстоятельствах дела не установлена вина общества.

Ссылки в заключении об обстоятельствах дела на приказ № 10 от 17.06.2019 необоснованные, так как данный приказ был подготовлен в сентябре 2019 года после подведения итогов аукциона. В дело ООО «УралДорСтрой» представлен иной приказ № 10 от 17.06.2019, который не относится к данному аукциону, с формы которого работник печатала новый приказ № 14 от 15.09.2019, а данные в шапке изменить забыла. Это техническая опечатка, которая повлекла дальнейшие ошибки исполнителей.

По мнению ООО «УралДорСтрой», к участию в деле необходимо привлечь ООО «Военстрой», которое выполняло работы по ремонту набережной.

При этом, ООО «УралДорСтрой» не заключало договоры с ООО «Военстрой».

В обоснование позиции об отсутствии антиконкурентного соглашения между ООО «УралДорСтрой» и Комитетом указано, что Заказчик предпринимал попытки внесения сведений об обществе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Кроме того, по мнению Общества, необходимо установить принадлежность специальной техники, которая присутствует на фотографиях, представленных в антимонопольный орган.

ООО «Челябинсксвязьинвест» представило в адрес Челябинского УФАС России возражения на заключение об обстоятельствах дела (исх. №58 от 25.12.2020), в которых указало, что само по себе участие в торгах 4 участников не может свидетельствовать о наличии антиконкурентного соглашения.

Представитель ООО «Челябинсксвязьинвест» сообщил о том, что сведения в заключении об обстоятельствах дела о том, что Контрольно-ревизионным

управлением г.Челябинска не проводились контрольные мероприятия по проверке качества выполненных работ. В возражениях указаны сведения об акте внеплановой проверки № 30В/15 от 25.12.2019.

Кроме того, по мнению ООО «Челябинсксвязьинвест», Комиссией Челябинского УФАС России не предприняты попытки опроса ....

Общество считает, что не могли быть приняты во внимание пояснения заместителя главы г.Челябинска Куляшова М.Н., поскольку на дату заключения контракта и выполнения работ, указанное лицо не занимало соответствующую должность, соответственно, не могло обладать информацией о стадии исполнения контракта.

ООО «Челябинсксвязьинвест» сообщило о том, что эскизный проект был передан обществу после заключения договора субподряда с ООО «УралДорСтрой».

Директор ООО «Челябинсксвязьинвест» сообщил, что пробная вкладка производилась Обществом силами ИП Маркаряна Г.Г. При этом, использовались плиты размера 600х300мм, а не 500х250мм, как указано в контракте.

По мнению Общества, непредставление ИП Ильиным Е.А., ИП Абрамяном К.Р. ЧРФ «Экологические технологии по охране окружающей среды» в адрес Комиссии Челябинского УФАС России журналов учета договоров не является нарушением и не может являться основанием для непринятия указанных документов комиссией Челябинского УФАС России.

ООО «Челябинсксвязьинвест» в возражениях на заключение об обстоятельствах дела указало, что МБУ «УДР» не смогло представить запрошенные письма от 17.05.2019, 15.06.2019, 25.08.2019, в связи с реорганизацией учреждения.

Директор ООО «Челябинсксвязьинвест» сообщил о том, что на фотографии, на которой зафиксирован баннер проведения международных соревнований «ИСУ Гран При по фигурному катанию на коньках среди юниоров», запечатлены работы по прокладке кабельной канализации и установке закладных деталей для опор освещения, а также по ремонту ливневой канализации на территории набережной реки Миасс, а не работы по укладке плит.

На фотографиях видно, что до заключения контракта осуществлялись земельные работы по копке траншей и ремонту канализаций. При этом, технологический процесс укладки плитки не подразумевает параллельное ведение земельных работ, что подтверждает, что на момент съемки проводились работы по демонстрационной выкладки плит.

По мнению ООО «Челябинсксвязьинвест», сотрудники Челябинского УФАС России не могли проводить осмотр 16.07.2019. При этом, протоколом осмотра подтверждено, что при выполнении работ использованы плиты размера 500х250мм.

Общество также указало, что требования пункта 4.1.2 раздела 4 Технического задания (Приложение № 1 к документации об аукционе), в котором определена обязанность подрядчика в течение 10 календарных дней с момента заключения Контракта разработать и согласовать с Заказчиком схемы раскладки тротуарной плитки относится только к объекту пешеходная зона по ул. Труда от ул. Энгельса до ул. Свободы.

По мнению Общества, техника, которая запечатлена на фотографиях, принадлежит ООО «Военстрой».

На заседании комиссии представитель ООО «Челябинсксвязьинвест» сообщил, что выполнение работ до заключения контракта невозможно, поскольку такие действия общества сопровождались бы огромными рисками.

Также ООО «Челябинсксвязьинвест» в возражениях указало, что ООО «Русьмирстрой» не приняло участие ни в одном заседании комиссии по делу, что указывает на пассивность позиции указанного хозяйствующего субъекта.

На основании изложенного, в соответствии со статьей 25, частью 3 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Привлечь к участию в деле в качестве ответчика ООО «Военстрой» (ИНН 7460031674);
2. Отложить заседание Комиссии на **21.01.2021 на 14 часов 00 минут** по адресу: г.Челябинск, пр. Ленина, 59, каб. 317;
3. **ООО «ЧелябинскСвязьИнвест» представить в Челябинское УФАС России в срок до 15.01.2021 следующую информацию:**
    1. акт внеплановой проверки Контрольно-ревизионного управления г.Челябинска от 25.12.2019 № 30В/15;
    2. сведения о снимках (лицо, которым представлен снимок, дата съемки), на которых зафиксирована специальная техника, использованная при демонстрационной выкладке плит, а также при выполнении работ по контракту №Ф.2019.559690 от 12.09.2019;
    3. документы, подтверждающие получение ООО «ЧелябинскСвязьИнвест» писем МБУ «УДР» от 17.05.2019, 15.06.2019, 25.08.2019 (уведомления о вручении, конверты, скриншоты из электронной почты и т.д.);
    4. сведения о контактных данных (адрес регистрации, номера телефонов) .....;
    5. документы, подтверждающие получение ООО «ЧелябинскСвязьИнвест» эскизного проекта от ООО «УралДорСтрой» (акт приема-передачи с указанием даты передачи проекта;
    6. письменные пояснения с правовым и документальным обоснованием по следующим вопросам:

- причины, по которым Общество полагает, что при выполнении работ не использовались плиты размером 300х600мм при условии, что в ведомости используемых материалов (Приложение № 1 к муниципальному контракту №Ф.2019.559690 от 12.09.2019) указано на необходимость использования гранитных плит 300х600мм;

- причины, по которым общество считает, что требования пункта 4.1.2 раздела 4 Технического задания (Приложение № 1 к документации об аукционе), в котором определена обязанность подрядчика в течение 10 календарных дней с момента заключения Контракта разработать и согласовать с Заказчиком схемы раскладки тротуарной плитки относится только к объекту пешеходная зона по ул. Труда от ул. Энгельса до ул. Свободы, при условии, что в техническом задании указано на необходимость разработки и согласования с Заказчиком схемы раскладки

тротуарной плитки **по каждому объекту;**

- причины, по которым Обществом полагает, что на фотографии «рисунок № 37» от **06.10.2019**, предоставленной ООО «Челябинсксвязьинвест», запечатлены работы по прокладке кабельной канализации и установке закладных деталей для опор освещения, а также по ремонту ливневой канализации на территории набережной реки Миасс, при условии, что указанные работы, по мнению Общества, выполнялись МБУ «УДР» в августе 2019 года;

3.7. сведения о сроках проведения демонстрационной выкладки плит;

3.8. доказательства, подтверждающие, что специальная техника, зафиксированная на фотографии, принадлежит ООО «Военстрой».

1. **ООО «УралДорСтрой» представить в Челябинское УФАС России в срок до 15.01.2021 следующую информацию:**

4.1. документы, подтверждающие получение ООО «УралДорСтрой» эскизного проекта от Комитета дорожного хозяйства г.Челябинска (Управление дорожного хозяйства Администрации г. Челябинска) (акт приема-передачи с указанием даты передачи проекта;

4.2. письменные пояснения с правовым и документальным обоснованием по следующим вопросам:

- причины, по которым Общество посчитало необходимым заключить договор субподряда № 45 на выполнение работ по ремонту набережной р. Миасс правый берег от ул. Красной до ул. Кирова с ООО «Челябинсксвязьинвест», а не с иными лицами;

- причины, по которым Общество не выполнило работы по ремонту набережной р. Миасс правый берег от ул. Красной до ул. Кирова самостоятельно.

1. **ООО «Военстрой» представить в Челябинское УФАС России в срок до 15.01.2021 следующую информацию:**
    1. договор, заключенный между ООО «Военстрой» и ООО «Челябинсксвязьинвест», на выполнение работ по благоустройству набережной реки Миасс, правый берег от ул. Красной до ул. Кирова;
    2. сведения о периоде времени, когда от ООО «Челябинсксвязьинвест» поступило предложение о заключении договора, указанного в пункте 5.2 настоящего определения (с приложением подтверждающих документов);
    3. сведения о фактических датах выполнения ООО «Военстрой» работ по благоустройству набережной реки Миасс, правый берег от ул. Красной до ул. Кирова (с приложением подтверждающих документов);
    4. сведения о фактических датах осуществления ООО «Военстрой» работ по демонтажу асфальтобетонного покрытия, а также осуществления вывоза строительного мусора (с приложением подтверждающих документов);
    5. сведения о полигоне ТБО, на который осуществлялся вывоз строительного мусора;
    6. документы, подтверждающие передачу строительного мусора на

полигон ТБО, копии заявок на вывоз и утилизацию мусора, путевых листов, актов приема-передачи мусора, талонов с полигона ТБО, справок об утилизации мусора на полигоне ТБО, актов, счетов, счетов-фактур;

7. сведения об автомобилях (марка, государственный номер <...> на которых осуществлялся вывоз строительного мусора (с приложением подтверждающих документов);
8. сведения о специальной технике (марка, государственный номер <...> с помощью которой выполнялись работы, предусмотренные пунктом 5.2 настоящего определения.

2. **ООО «Русьмирстрой» представить в Челябинское УФАС России в срок до 15.01.2021 следующую информацию:**
   1. письменные пояснения с правовым и документальным обоснованием причин, по которым ООО «Русьмирстрой» отказалось от участия в аукционе после предложения ценового предложения в размере 112 600 005,71 рублей;
   2. имелись ли ООО «Русьмирстрой» сведения о том, что работы, по ремонту набережной реки Миасс, которые являлись предметом контракта, выполнялись до объявления электронного аукциона;
   3. обращались ли к ООО «Русьмирстрой» представители и/или должностные лица Комитета дорожного хозяйства Администрации г. Челябинска, ООО «Уралдорстрой», ООО «Челябинсксвязьинвест» во вопросам, связанным с проведением указанного электронного аукциона (необходимо представить подтверждающие документы).

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать комиссии пояснения в письменной или устной форме, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других участвующих в деле лиц.

Информацию о производстве по настоящему делу и принятых Комиссией решениях можно получить в сети Интернет на сайте Челябинского УФАС России https://br.fas.gov.ru.

Дополнительно сообщаем, что Челябинским УФАС России введен временный режим ограничения, в связи чем сообщаем, что при направлении документов в адрес ведомства просим в приоритетном порядке выбирать электронные способы связи, чтобы воздержаться от личного посещения управления.

Для участия в заседании комиссии с использованием функционала программы «TrueConf» необходимо направить ходатайство в антимонопольный орган не позднее, чем за 1 рабочий день до дня рассмотрения дела на электронную почту to74@fas.gov.ru.