

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 27.04.2012 № 3342-04

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО

№ 8026/04-2011

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена 13.04.2012

В полном объеме решение изготовлено 27.04.2012

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

рассмотрев дело № 8026/04-2012 по признакам нарушения Правительством Ульяновской области (432017, г. Ульяновск, пл. Ленина, 1) части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Правительством Ульяновской области и ОГАУ «Электронный Ульяновск» (в настоящее время – ОГБУ «Электронный Ульяновск», далее - Учреждение) (432017, г. Ульяновск, ул. Л. Толстого, 58) пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции " (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

21.09.2011 в Ульяновское УФАС России поступило обращение прокуратуры Ульяновской области с требованием проанализировать на соответствие антимонопольному законодательству действия ОГАУ «Электронный Ульяновск» при заключении 07.09.2010 договора с ООО «ИНФОРМАП ТЕХНОЛОДЖИ» на создание

единой интеграционной пространственной геоинформационной системы области за счет бюджетных средств.

Приказом руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 15.11.2011 № 441 возбуждено дело по признакам нарушения Правительством Ульяновской области части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в возложении на ОГАУ «Электронный Ульяновск» обязанности по выполнению государственного задания на создание и сопровождение Единой интеграционной пространственной геоинформационной системы Ульяновской области; по признакам нарушения ОГАУ «Электронный Ульяновск» и Правительством Ульяновской области статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в совершении действий по соглашению, повлекших привлечение иных хозяйствующих субъектов (ООО «ИНФОРМАП ТЕХНОЛОДЖИ») без проведения конкурса, в нарушение требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд», что ограничивает конкуренцию на рынке выполнения работ, оказания услуг по разработке информационных систем.

В письменных пояснениях ОГАУ «Электронный Ульяновск» пояснило, что в соответствии с Федеральным законом от 03 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее Закон № 174 - ФЗ) автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах (в ред. Федерального закона от 24.07.2007 N 215-ФЗ).

ОГАУ «Электронный Ульяновск» было создано в соответствии с распоряжением Правительства Ульяновской области (далее - Правительство или Учредитель) от 12 октября 2009 года № 589 «О создании областного государственного автономного учреждения «Электронный Ульяновск» путем изменения типа существующего областного государственного учреждения «Электронный Ульяновск» в целях совершенствования и оптимизации деятельности в сфере информатизации исполнительных органов государственной власти Ульяновской области. Предметом деятельности автономного учреждения является информатизация Ульяновской области: формирование единой информационной инфраструктуры Ульяновской области, развитие информационных, телекоммуникационных технологий. Деятельность Учреждения осуществляется путем выполнения работ, оказания услуг в сфере региональной информатизации в соответствии с задачами государственного Управления и социально экономического развития Ульяновской области.

В целях создания единого информационного пространства области для ОГАУ «Электронный Ульяновск» 07.06.2010 было разработано и утверждено государственное задание на выполнение работ на 2010 год и на плановый период 2011 - 2012 годов, подписано соглашение о порядке, направлениях расходования и сроках предоставления субсидий.

7 сентября 2010 года Правительством Ульяновской области были утверждены изменения в государственное задание на выполнение работ ОГАУ «Электронный Ульяновск». В частности, был установлен такой вид работ, как создание и сопровождение единой интеграционной пространственной геоинформационной системы Ульяновской области; подписано дополнительное соглашение к соглашению о порядке, направления расходования и сроках предоставления субсидий.

В соответствии с абз. 1 п. 4.5. Устава автономное учреждение обязано выполнять установленное учредителем государственное задание.

Во исполнение государственного задания от 07.06.2010 № 2 с изменениями от 07.09.2010, а также решения членов наблюдательного совета Учреждения (согласно ч.5 ст. 11 Закона № 174 - ФЗ наблюдательный совет автономного учреждения по вопросам совершения крупных сделок принимает решения, обязательные для руководителей автономного учреждения), между ОГАУ «Электронный Ульяновск» и ООО «Информап Технолоджи» был заключен договор, в рамках которого последний обязуется выполнить работы по созданию Единой интеграционной пространственной геоинформационной системы Ульяновской области.

Вышеуказанный договор был подписан без проведения конкурсных процедур, так как в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных муниципальных нужд» (далее - Закон № 94 - ФЗ) закон № 94 - ФЗ применяется в случаях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений.

Согласно статье 4 Закона № 94-ФЗ государственными заказчиками, муниципальными заказчиками (далее также - заказчики) могут выступать соответственно государственные органы, государственные внебюджетные фонды, органы местного самоуправления, а также бюджетные учреждения, иные получатели средств федерального бюджета и уполномоченные органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления на размещение заказов бюджетные учреждения, иные получатели средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования.

В силу статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации получателем бюджетных средств (получателем средств соответствующего бюджета) является орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, находящееся в ведении главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, бюджетное учреждение, имеющее право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств за счет средств соответствующего бюджета, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Исходя из вышеизложенного, следует, что у ОГАУ «Электронный Ульяновск» нет правовых оснований выступать в роли государственных или муниципальных

заказчиков на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, следовательно, Закон № 94 - ФЗ не распространяет свое действие на такие учреждения, в том числе и при использовании автономными учреждениями полученных ими субсидий.

Отметили, что Министерство экономического развития России по вопросу применения конкурсных процедур автономными учреждениями высказало позицию об отсутствии законодательно установленной обязанности автономных учреждений заключать договоры только после проведения конкурсных процедур.

Указанная позиция содержится в письмах Минэкономразвития России от 18.01.2008 № Д04- 90, от 02.02.2009 № Д05-490, от №Д05-2388, от 02.02.2009 № Д05 – 494, от 02.02.2009 № Д05 – 496, от 29.07.2009 № Д05 – 3776.

По вопросу размещения заказов автономными учреждениями Федеральная антимонопольная служба России в «Обзоре разъяснений законодательства о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд (июль 2011 года)» указывает на то, что автономные учреждения не являются получателями бюджетных средств и не могут выступать государственными или муниципальными заказчиками на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд.

Указали, что впервые за время существования автономных учреждений разработан Федеральный закон от 18.07.2011 № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон № 223 - ФЗ) вступающий в силу с 1 января 2012 года, которым установлена обязанность для автономных учреждений разработать и утвердить положение о закупках - документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров.

Принимая во внимание вышеизложенное, считает, что факт нарушения в действиях ОГАУ «Электронный Ульяновск» статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» отсутствует, так как при подписании договора с ООО «ИНФОРМАП ТЕХНОЛОДЖИ», Учреждение руководствовалось требованиями законодательства РФ, а также разъяснениями Министерства экономического развития России.

Представителем Учреждения дополнительно пояснено, что Учреждением совместно с Министерством информационных технологий Ульяновской области было подготовлено и направлено в адрес федеральных органов, органов исполнительной власти Ульяновской области и органов местного самоуправления письмо с просьбой внести предложения по созданию и развитию региональной модели инфраструктуры пространственных данных. До настоящего времени осуществляется сбор и анализ поступающих предложений. ОГБУ «Электронный Ульяновск» подготовлен проект дополнительного соглашения к договору 07.09.2011 №ИНФ/УЛ-НИТ/01 о начале предварительных испытаний программной системы. Данный проект направлен участникам предварительных испытаний, которым предоставлен доступ к элементам данной программе. На заседании рабочей группы предварительных испытаний будут обсуждаться методика проведения этих предварительных испытаний, график обучения.

Представители ООО «ИНФОРМАП ТЕХНОЛОДЖИ» поддержали позицию ОГАУ «Электронный Ульяновск». Пояснили, что выполнение работ по созданию и ведению системы 3Д ГИС Ульяновской области осуществляется не в целях удовлетворения государственных или муниципальных нужд. Создание данной системы осуществляется в рамках реализации федеральной программы о повышении качества оказания государственных и муниципальных услуг. Главной целью создания Системы является геоинформационное обеспечение работы государственных органов, организаций и учреждений, участвующих в управлении, развитии и обеспечении жизнедеятельности Ульяновской области на базе современных технологий интеграции и визуализации данных. Результатом работ, в том числе будет, создание единой трехмерной картографической основы на территорию Ульяновской области и использование информации о рельефе и материалов космической съемки; создание координатно-привязанной базы данных фотореалистичных изображений объектов недвижимости; представление в трехмерном виде объектов градостроительной деятельности, в том числе критически важных объектов и объектов историко-культурного наследия; создание навигационных карт Ульяновской области; создание подсистемы поддержки принятия решений и оперативного управления, в том числе при ликвидации техногенных аварий и катастроф; система будет способствовать повышению эффективности министерств, департаментов, комитетов и управлений. Данный продукт является интеллектуальной собственностью ООО «ИНФОРМАП ТЕХНОЛОДЖИ», права зарегистрированы на аффилированных лиц общества. На рынке оказания услуг по разработке программного обеспечения у ООО «ИНФОРМАП ТЕХНОЛОДЖИ» конкурентов нет. Преимущество данной системы заключается в создании возможности обмена данными между системами, которые используют в своей работе государственные органы, а также интегрирование вновь созданных программ, которые будут использоваться пользователями системы. ООО «ИНФОРМАП ТЕХНОЛОДЖИ» специализируется на реализации проектов с применением геоинформационных систем и 3Д-моделирования. Выполнено работ по аналогичному предмету по конкурсу – 23, из них в рамках государственных контрактов - 5. Программное обеспечение предназначено для трехмерного представления местности, включая здания, объекты дорожной сети, природных объектов. На вопросы членов комиссии пояснили, что оказывают услуги по разработке информационных систем и сетей также для Администрации Смоленской области, Башкортостана. Работы по созданию информационных систем и сетей для Администрации Смоленской области находятся на стадии завершения. Представитель ООО «ИНФОРМАП ТЕХНОЛОДЖИ» дополнительно пояснил, что проект дополнительного соглашения содержит ряд работ, которые не предусмотрены договором от 07.09.2011 на выполнение работ по созданию 3Д ГИС, поэтому в настоящее время ведут переговоры о выполнении данных работ. Дополнительно пояснил, что на заседании рабочей группы, состоявшееся 29.02.2012, принято решение о том, что данное дополнительное соглашение должно быть согласовано и подписано сторонами до 11.03.2012.

Представитель Правительства Ульяновской области факт нарушения антимонопольного законодательства не признала по основаниям, изложенным в письменных пояснениях. Считает, что Правительство Ульяновской области при утверждении государственного задания для Учреждения действовало в рамках законодательства, регламентирующего деятельность автономных учреждений.

В части неприменения к правоотношениям по заключению договора между ОГАУ «Электронный Ульяновск и ООО «ИНФОРМАП ТЕХНОЛОДЖИ» положений Закона о размещении заказов приведены аналогичным основаниям, приведенным ОГАУ «Электронный Ульяновск».

Определением от 27.01.2012 к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика привлечено Министерство информационных технологий Ульяновской области.

Согласно письменным пояснениям Министерства информационных технологий Ульяновской области (далее - Министерство), в соответствии с пунктом 2.2.31 Положения Министерство осуществляло полномочия по организации создания и сопровождения единой интеграционной пространственной геоинформационной системы Ульяновской области. В соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 19.08.2011 № 390-П «О внесении изменений в Положение о Министерстве информационных технологий Ульяновской области» Министерство осуществляет полномочия по организации создания и технического сопровождения единой интеграционной пространственной геоинформационной системы Ульяновской области и системы точного позиционирования в реальном времени с использованием геоинформационных и космических технологий.

В соответствии с распоряжением Правительства Ульяновской области от 18.02.2011 № 102-пр «Об изменении учредителя областного государственного автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных услуг Ульяновской области» и областного государственного автономного учреждения «Электронный Ульяновск» с 01 марта 2011 функции и полномочия учредителя областного государственного автономного учреждения «Электронный Ульяновск» (далее - ОГАУ «Электронный Ульяновск») переданы Министерству.

В соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 03.08.2009 № 27/303-П «Об утверждении областной целевой программы «Развитие информационного общества, использование информационных и коммуникационных технологий, снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Ульяновской области и муниципальных услуг органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области в 2010-2012 годах» (далее - ОЦП) ОГАУ «Электронный Ульяновск» в 2011 году предоставлялась субсидия на создание и сопровождение единой интеграционной пространственной геоинформационной системы Ульяновской области.

Законом Ульяновской области от 04.05.2011 № 51-30 «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «Об областном бюджете Ульяновской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» предусмотрены субсидии ОГАУ «Электронный Ульяновск» на создание и сопровождение Единой интеграционной пространственной геоинформационной системы Ульяновской области в размере 62000,0 тыс. рублей.

Законом Ульяновской области от 01.06.2011 № 93-30 «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «Об областном бюджете Ульяновской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» сумма в размере 62000,0 тыс. рублей заменена суммой 80000,0 тыс. рублей.

Между Министерством информационных технологий Ульяновской области и ОГАУ «Электронный Ульяновск» подписано соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на создание и сопровождение единой интеграционной пространственной геоинформационной системы Ульяновской области от 04.05.2011 № 6-СМИТ на сумму 80000,0 тыс. рублей. Срок действия соглашения до 31.12.2011.

В соответствии с распоряжением Правительства Ульяновской области от 13.12.2011 № 893-пр «О создании областного государственного бюджетного учреждения «Электронный Ульяновск» путём изменения типа существующего областного государственного автономного учреждения «Электронный Ульяновск» с 01 января 2012 года создано областное государственное бюджетное учреждение «Электронный Ульяновск» (далее - ОГБУ «Электронный Ульяновск») путём изменения типа существующего ОГАУ «Электронный Ульяновск».

В ОЦП на 2012 год субсидия ОГБУ «Электронный Ульяновск» на создание и техническое сопровождение единой интеграционной пространственной геоинформационной системы Ульяновской области не предусмотрена.

В Законе Ульяновской области от 30.11.2011 № 219-30 «Об областном бюджете Ульяновской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» субсидия ОГБУ «Электронный Ульяновск» на создание и техническое сопровождение единой интеграционной пространственной геоинформационной системы Ульяновской области не предусмотрена.

В соответствии с распоряжением Правительства Ульяновской области от 18.02.2011 № 102-пр «Об изменении учредителя ОГАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных услуг Ульяновской области» и ОГАУ «Электронный Ульяновск» с 01.03.2011 функции и полномочия учредителя ОГАУ «Электронный Ульяновск» переданы Министерству информационных технологий Ульяновской области

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, комиссия пришла к выводу о совершении Правительством Ульяновской области и ОГБУ «Электронный Ульяновск» действий по соглашению, повлекшему ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок разработки программных продуктов (создание Единой интеграционной информационной геоинформационной системы Ульяновской области), нарушением пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции».

При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно п. 4 ст. 16 Закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о размещении заказов) под государственными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников финансирования потребности Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий Российской Федерации, государственных заказчиков (в том числе для реализации федеральных целевых программ), для исполнения международных обязательств Российской Федерации, в том числе для реализации межгосударственных целевых программ, в которых участвует Российская Федерация (далее также - федеральные нужды), либо потребности субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков, в том числе для реализации региональных целевых программ (далее также - нужды субъектов Российской Федерации). Под нуждами федеральных бюджетных учреждений и бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации понимаются обеспечиваемые федеральными бюджетными учреждениями, бюджетными учреждениями субъектов Российской Федерации (независимо от источников финансового обеспечения) потребности в товарах, работах, услугах соответствующих бюджетных учреждений.

Согласно [ст. 4](#) Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» основной деятельностью автономного учреждения признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых автономное учреждение создано ([ч. 1](#)).

Государственное (муниципальное) задание для автономного учреждения формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности. Автономное учреждение осуществляет в соответствии с государственным (муниципальным) заданием и (или) обязательствами перед страховщиком по обязательному социальному страхованию деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг ([ч. 2](#)).

Финансовое обеспечение указанной в [частях 1](#) и [2](#) настоящей статьи деятельности осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и иных не запрещенных федеральными законами источников ([ч. 4](#)).

Распоряжением от 12.10.2009 № 589-пр «О создании областного государственного автономного учреждения «Электронный Ульяновск» путем изменения типа существующего областного государственного учреждения «Электронный Ульяновск» создано ОГАУ «Электронный Ульяновск».

Учредителем было определено Правительство Ульяновской области (на 07.09.2011 учредителем также являлось Правительство области).

Указанным распоряжением Правительства Ульяновской области утверждена новая редакция устава ОГАУ «Электронный Ульяновск».

Согласно уставу предметом деятельности Автономного учреждения является информатизация Ульяновской области: формирование единой информационной инфраструктуры Ульяновской области; развитие информационных, телекоммуникационных технологий; эффективное формирование и использование информационных ресурсов, обеспечение широкого, свободного доступа к ним; повышение информационной открытости исполнительных органов государственной власти Ульяновской области для общества.

Автономное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с целями, определенными законодательством Российской Федерации, законодательством Ульяновской области и настоящим уставом. Деятельность осуществляется путем выполнения работ, оказания услуг в сфере региональной информатизации в соответствии с задачами модернизации государственного управления и социально-экономического развития Ульяновской области (п. 2.1).

Одной из основных целей деятельности Автономного учреждения является создание условий для развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, отвечающей современным требованиям и обеспечивающей потребности населения в информации, а также потребности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области в информации и информационном взаимодействии.

Доходы Автономного учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение и используются им для достижения целей, ради которых оно создано (п. 3.4).

Согласно п. 5 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» хозяйствующим субъектом является коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Автономное учреждение является хозяйствующим субъектом.

Подтверждением данного обстоятельства является также представленная ОГАОУ «Электронный Ульяновск» информация о суммах выручки от оказанных услуг за 2010 год и 2011 год по видам деятельности, установленным уставом учреждения, бухгалтерский баланс за 2010 год. Согласно информации в 2010 году от оказанных услуг Учреждением получено 12 348 861 тыс. руб., в 2011 год выручка от платных услуг составила 7 064 754, 29 тыс. руб.,

Распоряжением Правительства Ульяновской области от 22.01.2010 № 2-пр внесены изменения в распоряжение Правительства Ульяновской области от 12.10.2009 № 589-пр.

П. 2.1 Устава изложен в следующей редакции: «Предметом деятельности автономного учреждения является информатизация Ульяновской области: формирование единой информационной инфраструктуры Ульяновской области; развитие информационных, телекоммуникационных технологий; эффективное

формирование и использование информационных ресурсов, обеспечение широкого, свободного доступа к ним; повышение информационной открытости Правительства Ульяновской области и исполнительных органов государственной власти Ульяновской области для общества; обеспечение доступа населения и организаций к информации о деятельности Правительства Ульяновской области и исполнительных органов государственной власти Ульяновской области; обеспечение конфиденциальности персональных данных».

Распоряжением Правительства Ульяновской области от 18.05.2010 № 294-пр ОГАУ «Электронный Ульяновск» определено оператором инфраструктуры электронного правительства Ульяновской области, ответственным за формирование и реализацию единой технологической политики построения инфраструктуры электронного правительства Ульяновской области.

07.06.2010 утверждено государственное задание на выполнение работ ОГАУ «Электронный Ульяновск» на 2010 год и плановый период 2011-2012 годов.

08.06.2010 состоялось совместное совещание представителей ООО «ИНФОРМАП ТЕХНОЛОДЖИ» и Правительства Ульяновской области (протокол № 1), на повестку дня было вынесено обсуждение плана совместных организационно-распорядительных мероприятий по созданию трехмерной геоинформационной системы Ульяновской области. Интересы Правительства Ульяновской области на данном совещании представляла д.л. Правительства Ульяновской области.

По результатам презентации проекта 3Д ГИС, стороны констатировали, что разработка и внедрение указанной системы в Ульяновской области повысит эффективность управления в регионе, а также будет способствовать реализации федеральных целевых программ, в частности Электронная Россия, создание системы кадастра недвижимости, налогового контроля, модернизации транспортной системы и т.д. Указанные совместные действия Сторон в конечном итоге приведут к созданию единой интегрированной геоинформационной системы для управления развитием Ульяновской области.

07.09.2010 состоялось заседание наблюдательного совета ОГАУ «Электронный Ульяновск», на котором на основании по предложению д.л. ОГАУ «Электронный Ульяновск» было принято решение о заключении договора с ООО «ИНФОРМАП ТЕХНОЛОДЖИ» на выполнение работы по созданию Единой интеграционной информационной геоинформационной системы Ульяновской области. Цена договора 300 млн. руб.

07.09.2010 внесены изменения в государственное задание на выполнение работ ОГАУ «Электронный Ульяновск» на 2010 год и плановый период 2011-2012 годов в содержание работ по созданию и сопровождению единой интегрированной пространственной геоинформационной системы Ульяновской области.

В этот же день 07.09.2010 между ОГАУ «Электронный Ульяновск» и ООО «ИНФОРМАП ТЕХНОЛОДЖИ» подписан договор №ИНФ/УЛ-НИТ/01 на выполнение работ по созданию ЕИГИС Ульяновской области с ценой договора 300 016 180 руб. Исходя из приложений к договору работы по договору должны быть завершены в сентябре 2013 года.

В рамках договора ООО «ИНФОРМАП ТЕХНОЛОДЖИ» обязуется создать

геоинформационную базу данных, представляющую собой интегрированную информационно-программную интерактивную базу данных для ЭВМ, включающую двухмерные и трехмерные пространственные изображения, фотореалистично передаваемые средствами компьютерного моделирования, а также должным образом связанные базы данных картографической, кадастровой, реестровой и иной пространственно-инфраструктурной информации.

Результатом работ, в том числе, будет создание единой трехмерной картографической основы на территорию Ульяновской области и использованием информации о рельефе и материалов космической съемки; создание координатно-привязанной базы данных фотореалистичных изображений объектов недвижимости; представление в трехмерном виде объектов градостроительной деятельности, в том числе критически важных объектов и объектов историко-культурного наследия; создание навигационных карт Ульяновской области; создание подсистемы поддержки принятия решений и оперативного управления, в том числе при ликвидации техногенных аварий и катастроф.

18.02.2011 распоряжением Правительства Ульяновской области № 102-пр с 01.03.2011 функции и полномочия учредителя ОГАУ «Электронный Ульяновск» передать Министерству информационных технологий Ульяновской области.

Законом Ульяновской области от 30.11.2009 N 188-ЗО «Об областном бюджете Ульяновской области на 2010 год и на плановый период 2011-2012 г.г.» предусмотрено выделение субсидии ОГАУ «Электронный Ульяновск» на сумму 42 000 тыс. руб.

Между Правительством Ульяновской области и ОГАУ «Электронный Ульяновск» заключено соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии от 07.09.2010 на сумму 32000,0 тыс. рублей. Сроки предоставления субсидии установлены на 2 и 3 квартал 2010 года.

Законом Ульяновской области от 04.05.2011 № 51-30 «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «Об областном бюджете Ульяновской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» предусмотрены субсидии ОГАУ «Электронный Ульяновск» на создание и сопровождение создание и сопровождение единой интеграционной пространственной геоинформационной системы Ульяновской области в размере 62000,0 тыс. рублей.

Законом Ульяновской области от 01.06.2011 № 93-30 «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «Об областном бюджете Ульяновской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» сумма в размере 62000,0 тыс. рублей заменена суммой 80000,0 тыс. рублей.

Между Министерством информационных технологий Ульяновской области и ОГАУ «Электронный Ульяновск» подписано соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на создание и сопровождение единой интеграционной пространственной геоинформационной системы Ульяновской области от 04.05.2011 № 6-СМИТ на сумму 80000,0 тыс. рублей. Срок действия соглашения до 31.12.2011.

Разработка 3D ГИС осуществляется на основании областной целевой программы «Развитие информационного общества, использование информационных и коммуникационных технологий, повышение качества государственных

(муниципальных) услуг в Ульяновской области в 2010-2012 годах, утвержденной постановлением Правительства Ульяновской области от 03.08.2009 № 27/303-П.

04.03.2011 постановлением Правительства Ульяновской области № 9/87-П внесены изменения в областную целевую программу «Развитие информационного общества, использование информационных и коммуникационных технологий, повышение качества государственных (муниципальных) услуг в Ульяновской области в 2010-2012 годах», в частности п. 1.25.1 Программы изложен в следующей редакции: «Предоставление субсидии ОГАУ «Электронный Ульяновск» на создание и сопровождение 3Д ГИС» в размере 300 016, 2 тыс. руб. на 2010 – 2011 г.г.

Согласно выпискам из лицевого счета ОГАУ «Электронный Ульяновска» оплата по договору №ИНФ/УЛ-НИТ/01 за создание геоинформационной системы составила 110 273,055 тыс. руб., из которых 30 273, 055 тыс. руб. в 2010 году, 80 000 000 в 2011 году. Последняя операция по перечислению денежных средств по договора произведена 16.06.2011.

Как пояснило Министерство информационных технологий Ульяновской области финансирование по обязательствам ОГАУ «Электронный Ульяновск» в бюджете Ульяновской области на 2012 год не предусмотрено.

25.03.2011 подписано дополнительное соглашение №1 к договору, согласно которому изменен состав работ 1 этапа и стоимость увеличена с 35 030 740 руб. до 63 932 497 руб.

10.05.2011 подписано дополнительное соглашение №2 к договору, согласно которому изменены масштабы трехмерной модели по межселенной территории Ульяновской области (в первоначальном варианте предусматривалось, что наиболее крупным масштабом будет: в 1 см 100 м, в исправленном варианте наиболее крупный масштаб: в 1 см- 250 м).

17.06.2011 между ООО «ИНФОРМАП ТЕХНОЛОДЖИ» и ОГАУ «Электронный Ульяновск» подписан Акт приема-передачи выполненных работ по первому этапу №3 по договору на сумму 63 932 497 руб.

Распоряжением Правительства Ульяновской области от 13.12.2011 № 893-пр «О создании областного государственного бюджетного учреждения «Электронный Ульяновск» путем изменения типа существующего государственного автономного учреждения «Электронный Ульяновск» с 01.01.2012 создано областное государственное бюджетное учреждение «Электронный Ульяновск» путем изменения типа существующего государственного автономного учреждения «Электронный Ульяновск», сохранив его основные цели деятельности.

Следовательно, ответчиком по данному делу следует признать ОГБУ «Электронный Ульяновск».

Создание Единой интеграционной пространственной геинформационной системы Ульяновской области относится к потребностям Ульяновской области, то есть являются государственной нуждой Ульяновской области, поскольку создание данной системы осуществляется для обмена данными между системами, которые используют в своей работе государственные органы, а также для интегрирования

вновь созданных программ, которые будут использоваться пользователями системы.

Установлением Правительством Ульяновской области ОГАУ «Электронный Ульяновск» государственного задания на создание Единой интеграционной информационной геоинформационной системы Ульяновской области без проведения конкурсных процедур ограничило доступ на рынок геоинформационных технологий и услуг других хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на указанном рынке, что является нарушением пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции».

Правительством Ульяновской области и ОГАУ «Электронный Ульяновск» нарушен пункт 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции». Выдача ОГАУ «Электронный Ульяновск» государственного задания от 07.06.2010 реестровый номер <...> на 2010 год и плановый период 2011 – 2012 г.г., и внесение в государственное задание от 07.06.2010 изменений от 07.09.2010, финансирование расходов на выполнение данных государственных заданий из бюджета Ульяновской области, позволило Учреждению расходовать средства из бюджета Ульяновской области на выполнение работ по созданию единой интеграционной пространственной геоинформационной системы Ульяновской области (то есть на государственные нужды Ульяновской области), без соблюдения процедур, предусмотренных [Законом](#) о размещении заказов, что ограничивает права хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке геоинформационных технологий и услуг, на участие в торгах, а также права на обжалование результатов торгов в порядке, предусмотренном [Законом](#) о размещении заказов, что привело к ограничению конкуренции на рынке геоинформационных технологий и услуг на территории Ульяновской области.

Следовательно, в данном случае создаётся ситуация, при которой Учреждению и, соответственно, ООО «ИНФОРМАП ТЕХНОЛОДЖИ», с которым оно в последующем заключило гражданско-правовой договор, предоставляются преимущественные условия осуществления деятельности в сфере оказания услуг по созданию программного обеспечения. При этом доступ иных хозяйствующих субъектов к названной сфере невозможен, что, в свою очередь, приводит к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Комиссия приняла решение прекратить рассмотрение дела № 8026/04-2012 в отношении Министерства информационных технологий Ульяновской области в связи с отсутствием в его действиях нарушение части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», так как государственное задание на создание Единой интеграционной информационной геоинформационной системы Ульяновской области для ОГАУ «Электронный Ульяновск» было установлено Правительством Ульяновской области (изменения от 07.09.2010 в государственное задание от 07.06.2010).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать действия Правительства Ульяновской области и ОГБУ «Электронный Ульяновск» по соглашению, повлекшему ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок геоинформационных технологий и услуг (создание Единой интеграционной информационной геоинформационной системы Ульяновской области), нарушением пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции».

2. В связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях Министерства информационных технологий Ульяновской области рассмотрение дела № 8026/04-2011 в отношении Министерства информационных технологий Ульяновской области производством прекратить.

3. Выдать предписание ОГБУ «Электронный Ульяновск» о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем прекращения действия соглашения от 07.09.2011 №ИНФ/УЛ-НИТ/01, заключенного с ООО «ИНФОРМАП ТЕХНОЛОДЖИ».

4. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.32 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 22

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 27.04.2012 по делу № 8026/04-2012

о нарушении Правительством Ульяновской области и ОГБУ «Электронный Ульяновск» пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ОГБУ «Электронный Ульяновск»

в срок до 30.05.2012 прекратить нарушение пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в совершении действий по соглашению, повлекшему ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок геоинформационных технологий и услуг (создание Единой интеграционной информационной геоинформационной системы Ульяновской области);

в срок до 30.05.2012 совершить действия, направленные на прекращение действия соглашения от 07.09.2011 №ИНФ/УЛ-НИТ/01, заключенного с ООО «ИНФОРМАП ТЕХНОЛОДЖИ».

О выполнении настоящего Предписания сообщить не позднее пяти дней после его исполнения

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

