

1. ООО «Парки Города»

107140, г. Москва,
площадь Комсомольская, д. 6,
пом. 1 комн. 105И

2. ООО «Дрок»

115054, г. Москва,
пер. Монетчиковский 5-й, д. 16,
э. 0, пом. II, к. 2, оф. 3

3. ООО «Домоцвет»

109028, г. Москва, пер. Хохловский,
д. 15, э. 0, пом. I, к. 1, оф. 15

4. ИП<...>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об обстоятельствах дела № 077/01/11-16238/2020
о нарушении антимонопольного законодательства

«28» января 2021 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии: заместителя руководителя Московского УФАС России<...>, членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков<...>, главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков<...> (далее — Комиссия),

рассмотрев дело № 077/01/11-16238/2020 по признакам нарушения ООО «Парки Города» ИНН 7709733000 ОГРН 5077746455650 (место нахождения: 107140, г. Москва, площадь Комсомольская, д. 6, пом. 1 комн. 105И), ООО «Дрок» ИНН 7705968026 ОГРН 1117746900303 (место нахождения: 115054, г. Москва, пер. Монетчиковский 5-й, д. 16, э. 0, пом. II, к. 2, оф. 3), ООО «Домоцвет» ИНН 7709889752 ОГРН 1117746897971 (место нахождения: 109028, г. Москва, пер. Хохловский, д. 15, э. 0, пом. I, к. 1, оф. 15) и Индивидуальный предприниматель <...> ИНН 771673294247 ОГРИП 311774629400727<...> пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на торгах,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения Управлением Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Московское УФАС России, Управление) проверки участия ООО «Парки Города», ООО «Дрок», ООО «Домоцвет» и ИП <...> в закупках в электронной форме послужило обращение ГУ МВД России по г. Москве, в котором содержалась информация о признаках заключения антиконкурентного соглашения между указанными лицами в ходе торгов.

Письмом ГУ МВД России по г. Москве <...> представлены дополнительные материалы в отношении указанных организаций.

Управлением в рамках рассмотрения материалов ГУ МВД России по г. Москве направлены запросы на электронные торговые площадки.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В результате анализа сведений, полученных в ответ на запросы Управления от АО «ЕЭТП» (вх. № 32100/20 от 18.05.2020) и АО «ЭТС» (вх. № 11832-ЭП/20 от 03.03.2020) (далее - Торговые площадки), Управлением выявлены признаки нарушения ООО «Парки Города», ООО «Дрок», ООО «Домоцвет» и ИП <...> пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции при проведении 2 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373200081218000107, 0373200003119000410.

Приказом Московского УФАС России от 28.09.2020 № 245 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» возбуждено дело № 077/01/11-16238/2020 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Парки Города», ООО «Дрок», ООО «Домоцвет» и ИП <...> пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела №077/01/11-16238/2020, в том числе анализа указанных выше сведений Торговых площадок, Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ГБУ г. Москвы «Жилищник района Хамовники», ГПБУ «МОСПРИРОДА» 20.02.2018 и 30.10.2019 были опубликованы рассматриваемые аукционы в электронной форме, предметами которых являлись:

- №0373200081218000107, предмет — благоустройство территории по адресу Комсомольский пр-т, д.41, 3-я Фрунзенская ул., д.9., начальная (максимальная) цена контрактов (далее — НМЦК) составила 5 657 321,96 руб.;
- № 0373200003119000410, предмет - оказание услуг по монтажу и демонтажу купелей для проведения эколого-просветительских мероприятий, приуроченных к Крещенским купаниям, НМЦК составила 1 042 676,27 руб.

Общая НМЦК составила 6 699 998,23 руб.

В рассматриваемых аукционах, проведенных 19.03.2018 и 13.11.2019, приняли участие:

- ООО «Парки Города», ООО «Дрок» и ООО «Домоцвет», которые подали по одному ценовому предложению и отказались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате проведения торгов снижение НМЦК составило 1,0%;
- ИП <...> и ООО «Парки Города». Индивидуальный предприниматель подал одно ценовое предложение, ООО «Парки Города» не подало ценовых предложений, отказавшись от конкурентной борьбы. В результате проведения торгов снижение НМЦК составило 0,5%.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях цен и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

№ № аукциона	Заказчик	Предмет заказа	НМЦК	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Сниж
1 0373200081218000107	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА ХАМОВНИКИ"	Благоустройство территории по адресу Комсомольский пр-т, д.41, 3-я Фрунзенская ул., д.9.	5 657 321,96	20.02.18	19.03.18	ООО «Парки Города»	5 600 748,74	-1,00
2 0373200003119000410	ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРИРОДООХРАННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "МОСКОВСКОЕ ГОРОДСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПРИРОДНЫМИ ТЕРРИТОРИЯМИ"	Оказание услуг по монтажу и демонтажу купелей для проведения эколого-просветительских мероприятий, приуроченных к Крещенским купаниям	1 042 676,27	30.10.19	13.11.19	ИП <...>	1 037 462,89	-0,50

Согласно информации Торговых площадок по итогам проведения вышеуказанных 2 аукционов ООО «Парки Города» победило в аукционе по цене 5 600 748,74 руб., ИП <...> победил в аукционе по цене 1 037 462,89 руб.

Торговыми площадками представлены сведения, что подача заявок, ценовых предложений и подписание контракта ООО «Парки Города» в ходе торгов №0373200081218000107, а также подача заявок ИП <...> и ООО «Парки Города» в ходе торгов №0373200003119000410 осуществлялись с одного и того же IP-адреса 178.209.115.198.

Комиссией также установлено, что заявки ответчиков для участия в рассматриваемых аукционах были поданы в один день (разница во времени подачи заявок составила от 10 минут до 1 часа 37 минут, при том, что для подачи заявок на рассматриваемые торги заказчиком для участников было предоставлено значительное время — от 13 до 21 дня).

Данные об используемых IP-адресах и датах/времени подачи заявок сведены в таблицу № 2.

Таблица №2

Наименование участника	Дата/время подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
№0373200081218000107 ООО «Парки Города»	07.03.2018 13:36:41	178.209.115.198	178.209.115.198	178.209.115.198
ООО «Дрок»	07.03.2018 13:18:11	83.220.237.104	83.220.236.250	

ООО «Дрок»	07.03.2018 13:28:22	83.220.239.174	83.220.239.211	
ООО «Домоцвет»	07.03.2018 13:28:22	83.220.239.49	83.220.239.211	
№0373200003119000410				
ИП <...>	08.11.2019 16:31:54	178.209.115.198	91.193.176.215	информация отсутствует
ООО «Парки Города»	08.11.2019 14:54:57	178.209.115.198		

Согласно сведениям с сайта ФНС России, информации Торговых площадок, местом нахождения ответчиков на даты проведения рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- ООО «Парки Города» - 107140, г. Москва, площадь Комсомольская, д. 6, пом. 1 комн. 105И).
- ООО «Дрок» - 115054, г. Москва, пер. Монетчиковский 5-й, д. 16, э. 0, пом. II, к. 2, оф. 3.
- ООО «Домоцвет» - 109028, г. Москва, пер. Хохловский, д. 15, э. 0, пом. I, к. 1, оф. 15).
- ИП<...>

<...>

Соответственно, ООО «Парки Города» и ИП <...> имели разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Согласно ответу ООО «Вест Колл Лтд», представленному письмом 06.07.2020 ГУ МВД России по г. Москве, IP-адрес 178.209.115.198 выделен ИП<...> в соответствии с договором на оказание услуг электросвязи №47537/1 от 01.10.2018 по адресу: <...>

Комиссией установлено, что инициалы ИП <...> совпадают с ФИО генерального директора (в период с 28.10.2013 по 11.03.2019) и участника (доля 100% уставного капитала в период с 28.10.2013 по 11.02.2019, доля 2/3 уставного капитала в период с 11.02.2019 по н.в.) ООО «Дрок» (участника рассматриваемых торгов № 0373200081218000107).

Таким образом, ИП <...> и ООО «Парки Города» в ходе торгов №0373200003119000410 совершали юридически значимые действия, используя единую инфраструктуру с IP-адресом 178.209.115.198, выделенным лицу, непосредственно связанному с участником торгов №0373200081218000107

- ООО «Дрок» и находящемуся по одному адресу с ИП <...>.

Кроме того, Комиссией установлено соответствие ФИО ИП<...>(победитель торгов №0373200003119000410) ФИО генерального директора и учредителя ООО «Домоцвет» (участник торгов №0373200081218000107) — <...>

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от участников торгов №№0373200081218000107, 0373200003119000410, установлено использование участниками торгов одних учетных записей создания/изменения файлов, а также совпадение дат/времени создания и изменения таких файлов, объемов, наименований файлов, наименования приложения, с помощью которого создавались файлы. Кроме того, Комиссия отмечает, что, в некоторых случаях время создания/изменения файлов заявок варьировалось в рамках одной минуты.

Данные сведены в Таблицу №3.

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создания файла заявки	Учетная запись изменения файла заявки	Дата/время создания файла	Дата/время изменения файла	Приложение создания файла	Объем файла
№0373200081218000107							
ООО «Парки Города»	Форма_1_согласие		User2	29.11.2016, 12:21:00	06.03.2018, 07:18:00		14034
	0373200081218000107	_		07.03.2018 09:35:01	07.03.2018 09:35:01	Microsoft Word 2016	335429
ООО «Дрок»	Форма_1_согласие		User2	29.11.2016, 12:21:00	06.03.2018, 07:18:00		14034
	Лот_03732-107	_		07.03.2018 09:34:52	07.03.2018 09:34:52	Microsoft Word 2016	351243
ООО «Домоцвет»	Форма_1		User2	29.11.2016, 12:21:00	06.03.2018, 07:18:00		14034
	материалы_благо_№00107	_		07.03.2018 09:34:40	07.03.2018 09:34:40	Microsoft Word 2016	463818
№0373200003119000410							
ИП <...>	27531043_Согласие	Пользователь Windows	User2	07.06.2019, 12:11:00	08.11.2019, 13:23:00		14385
ООО «Парки Города»	27528745_Согласие	Пользователь Windows	User2	07.06.2019, 12:11:00	08.11.2019, 10:38:00		14407

Учетные записи создания/изменения файлов участников рассматриваемых торгов отличаются от учетных записей файлов аукционной документации заказчиков таких торгов.

Кроме того, поскольку у файлов, поданных ответчиками для участия в закупке № 0373200081218000107 полностью совпадают технические характеристики (кроме наименования файла «Форма_1», поданного ООО «Домоцвет»), Комиссия делает вывод, что ответчиками ООО «Парки Города», ООО «Домоцвет» и ООО

«Дрок» на торговую площадку был подан один и тот же файл (файл ООО «Домоцвет» был в дальнейшем переименован без изменения иных характеристик).

Хэш-сумма файла (контрольная сумма файла), то есть автоматизированный результат применения функции преобразования массива данных файла в единую бинарную строку.

Учитывая единый алгоритм получения хэш-кода у файлов, имеющих тождественное содержание, такие суммы будут одинаковыми, что позволяет безусловно определить их как полученные из одного источника, то есть созданные одним лицом.

Московским УФАС России проанализированы хэш-суммы файлов заявок с наименованиями «Форма_1_согласие», поданных ООО «Парки Города» и ООО «Дрок», и файла с наименованием «Форма_1», поданного ООО «Домоцвет», для участия в аукционе с реестровым № 0373200081218000107. В результате такого анализа с помощью программы 7-Zip.exe установлено совпадение хэш-сумм рассматриваемых файлов заявок по всем критериям: Имя, Размер, CRC32, CRC54, SHA256, SHA1, BLAKE2sp (рисунок 1-3).

Рисунок 1. Файл заявки ООО «Парки Города»

Рисунок 2. Файл заявки ООО «Дрок»

Рисунок 3. Файл заявки ООО «Домоцвет»

Совпадение хэш-сумм файлов заявок, поданных участниками торгов №0373200081218000107 свидетельствует об абсолютной идентичности таких файлов.

Указанные совпадения файлов заявок свидетельствует об обмене файлами заявок между ответчиками и осуществлении координации по подготовке заявок на рассматриваемые торги.

Также Комиссия отмечает, что несмотря на различие наименований файлов заявок «27531043_Согласие» и «27528745_Согласие», поданных ИП <...> и ООО «Парки Города» для участия в торгах №0373200003119000410, совпадение учетных записей создания/изменения файлов, дат их создания и изменения, а также времени создания таких файлов, указывает на то, что данные файлы были созданы путем преобразования одного и того же исходного файла.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам, которые возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия участников, возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Также в ходе анализа представленной ГУ МВД России по г. Москве информации выявлены фактические обстоятельства, которые также указывают на наличие взаимосвязей между ответчиками, в частности:

1. <...>

Факты, установленные Комиссией в ходе рассмотрения дела, свидетельствуют о заключении между участниками рассматриваемых торгов антиконкурентного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 2 аукционах.

Кроме того, реализация антиконкурентного соглашения позволила ООО «Парки Города» выиграть в аукционе по цене 5 600 748,74 руб., ИП <...> выиграть в аукционе по цене 1 037 462,89 руб. Со снижением НМЦК 1,0% и 0,5% соответственно.

По результатам проведенного анализа состояния конкуренции от 28.01.2021 на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200081218000107, 0373200003119000410 Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 20.02.2018 (дата размещения извещения о проведении аукциона №0373200081218000107) по 13.11.2019 включительно (дата проведения аукциона № 0373200003119000410).
2. Предметами торгов являлись:
 - №0373200081218000107, предмет — благоустройство территории по адресу Комсомольский пр-т, д.41, 3-я Фрунзенская ул., д.9.;
 - № 0373200003119000410, предмет - оказание услуг по монтажу и демонтажу купелей для проведения эколого-просветительских мероприятий, приуроченных к Крещенским купаниям.
3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов по рассматриваемым торгам:
 - № 0373200081218000107 входили ООО «Парки Города», ООО «Дрок» и ООО «Домоцвет», которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиком;
 - № 0373200003119000410 входили ИП <...> и ООО «Парки Города», которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиком.

На основании сведений, опубликованных на официальном сайте ФНС России, Комиссией было установлено, что в период проведения рассматриваемых торгов генеральными директорами и учредителями ответчиков являлись следующие физические лица:

- ООО «Парки города»: генеральный директор (с 01.03.2010 по н.в.), учредитель (с 13.09.2013 по н.в.) — <...>;
- ООО «Дрок»: на дату торгов № 0373200081218000107 — генеральный директор и участник 100% (с 28.10.2013 по 11.03.2019) — <...>; на дату торгов № 0373200003119000410 — генеральный директор (с 11.03.2019 по н.в.) - <...>, участники (с 11.03.2019 по н.в.) - Барастов М.А. (доля 1/3), <...> (доля 2/3);
- ООО «Домоцвет»: генеральный директор и учредитель с 08.11.2011 по н.в. - <...>

Таким образом, все участники каждого из рассматриваемых конкурсов не входили в одну группу лиц на даты аукционов по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

При этом ООО «Домоцвет» и ИП <...> входят в одну группу лиц на даты рассматриваемых торгов, а также в настоящее время. Указанные лица одновременного участия в рассматриваемых 2 торгах не принимали.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Процессуальные документы по делу направлялись участникам дела по их юридическим адресам, а также публиковались на официальном сайте ФАС России в разделе «База решений» в установленные сроки.

При этом ответчики не принимали участия в заседаниях Комиссии, несмотря на надлежащее их уведомление.

На основании вышеизложенного, Комиссия, учитывая совокупность имеющихся по делу фактов и доказательств:

- осуществление подачи заявок, ценовых предложений и подписания контракта ООО «Парки Города» в ходе торгов №0373200081218000107, а также подачи заявок ИП <...> и ООО «Парки Города» в ходе торгов №0373200003119000410 с одного и того же IP-адреса 178.209.115.198, выделенного лицу - ИП <...>, непосредственно связанному с участником торгов №0373200081218000107 - ООО «Дрок»;
- использование ответчиками одних учетных записей создания/изменения файлов, поданных для участия в торгах, совпадение дат/времени создания и изменения таких файлов, объемов, наименований, а также наименования приложения, с помощью которого они создавались;
- подача ООО «Парки Города», ООО «Домоцвет» и ООО «Дрок» на торговую площадку одного и того же файла заявки в ходе торгов №0373200081218000107, о чем свидетельствует совпадение хеш-сумм файлов заявок;
- наличие перечислений денежных средств между ответчиками по договорам процентных займов, выполнения работ, а также между ООО «Парки города» и ИП <...> денежных средств за аренду транспортных средств без экипажа;
- использование ООО «Парки города», ООО «Дрок», ООО «Домоцвет» в ходе работы в системе «Банк-Клиент» различных кредитных организаций одного IP-адреса 178.209.115.198,

Комиссия приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия:

1. ООО «Парки города», ООО «Дрок», ООО «Домоцвет» в ходе аукциона №0373200081218000107 по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.
2. ООО «Парки города» и ИП <...> в ходе аукциона №0373200003119000410 по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>