

Заказчик:

Межмуниципальный отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации по закрытому административно-территориальному образованию город Заречный Пензенской области (МО МВД России по ЗАТО г. Заречный Пензенской области)

ул. Зеленая, 12, г. Заречный, 442960

ovdzar@rambler.ru

ООО «Лидер»

проспект Мира, д. 36а, г. Заречный, 442960

sergio58pnz@gmail.com

8-927-362-03-62

РЕШЕНИЕ

РНП № 058/06/104-453/2022

«28» июня 2022 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по проведению плановых, внеплановых проверок (далее – Инспекция, Инспекция Управления) в составе:

- <...> – заместителя руководителя Инспекции, начальника отдела контроля закупок;
- <...> – члена Инспекции, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок,
- <...> – члена Инспекции, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

в отсутствие представителя заказчика – МО МВД России по ЗАТО г. Заречный Пензенской области, представителя ООО «Лидер», уведомленных о времени и месте заседания Инспекции Управления,

рассмотрев представленные заказчиком – МО МВД России по ЗАТО г. Заречный Пензенской области – документы и сведения об ООО «Лидер» (проспект Мира, д. 36а, г. Заречный, Пензенская область; ОГРН: 1185835006972, ИНН 5838013462), подлежащие включению в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона «Работы по капитальному ремонту» (извещение № 0355100008421000001 от 17.02.2021, опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), проводимого заказчиком – МО МВД России по ЗАТО г. Заречный Пензенской области (реестровый номер контракт 1583800900021000001), руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

УСТАНОВИЛА:

22.06.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение заказчика МО МВД России по ЗАТО г. Заречный о включении ООО «Лидер» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона «работы по капитальному ремонту» (извещение № 0355100008421000001 от 17.02.2021, опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), проводимого заказчиком – МО МВД России по ЗАТО г. Заречный Пензенской области (реестровый номер контракт 1583800900021000001).

Заседание Инспекции Управления в соответствии с уведомлением от 23.06.2022 назначено на 28.06.2022 в 11 часов 45 минут.

Заказчик, ООО «Лидер», надлежащим образом уведомленные о времени и месте заседания Инспекции Управления, для рассмотрения обращения не явились.

В результате осуществления проверки сведений об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с нарушением исполнителем обязательств по контракту, Инспекцией Управления установлено следующее.

17.02.2021 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком размещено извещение № 0355100008421000001 о проведении электронного аукциона «Работы по капитальному ремонту».

15.03.2021 по итогам проведения электронной процедуры между МО МВД России по ЗАТО г. Заречный Пензенской области и ООО «Лидер» заключен государственный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту кровли административного здания МО МВД России по ЗАТО Заречный Пензенской области, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Заречный, ул. Зелёная, 12, для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, за счет средств федерального бюджета 2022 года (далее – Контракт от 15.03.2021).

Реестровый номер контракта – 1583800900021000001.

Цена контракта – 1 050 000,00 руб.

Из пункта 1.1 Контракта от 15.03.2021 следует, что по настоящему контракту «Подрядчик» обязуется по заданию «Государственного Заказчика» выполнить работы по капитальному ремонту кровли административного здания МО МВД России по ЗАТО Заречный Пензенской области, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Заречный, ул. Зелёная, 12, для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, за счет средств федерального бюджета 2022 года (далее - Объект), в соответствии со Сметой на капитальный ремонт кровли объекта капитального строительства, определяющим объем и содержание работ (приложение № 1 к контракту), техническим заданием (приложение № 2).

Пунктом 2.1 Контракта от 15.03.2021 установлено, что срок выполнения работ: с 16 мая 2022 года по 16 сентября 2022 года.

Частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Из части 9 статьи 95 следует, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 5.4.6 Контракта от 15.03.2021, «Государственный Заказчик» вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским Кодексом

РФ.

Аналогичное условие содержится в пункте 11.6 Контракта от 15.03.2021.

Таким образом, контрактом предусмотрено право заказчика на односторонний отказ от исполнения контракта.

В соответствии с положениями статьи 715 ГК РФ заказчик во время выполнения работ подрядчиком вправе отказаться от исполнения договора в следующих случаях:

- если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным (пункт 2);
- если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков (пункт 3).

В соответствии с условиями Контракта от 15.03.2021 работы по капитальному ремонту кровли должны были начаться с 16 мая 2022 года.

Согласно материалам по обращению, до установленной даты начала работ в адрес заказчика от ООО «Лидер» поступило уведомление об отказе от исполнения договора (исх. № б/н от 26.04.2022), в котором ООО «Лидер» просит заказчика расторгнуть заключенный с ним контракт, поскольку в связи с тяжелым финансовым положением у фирмы нет возможности его исполнить.

В требовании об исполнении обязательств по контракту в адрес ООО «Лидер» (б/д, б/н; получено директором ООО «Лидер» Колмыковым С.В. под подпись 29.04.2022) заказчиком указано на невозможность расторжения контракта по той причине, которая указана подрядчиком в его уведомлении, а также указано на необходимость его исполнения в полном объеме.

В требовании об исполнении обязательств по контракту в адрес ООО «Лидер» (исх. № 74/4 от 24.05.2022; получено директором ООО «Лидер» Колмыковым С.В. под подпись 28.05.2022) заказчик указал на то, что ООО «Лидер» до даты составления требования не приступило к выполнению работ по контракту, потребовал в кратчайшие сроки приступить к работам и выполнить взятые на себя обязательства в полном объеме и в установленный контрактом срок.

В связи с тем, что подрядчик не приступил к выполнению работ по Контракту от 15.03.2021 заказчиком **08.06.2022** принято решение об одностороннем отказе от исполнения данного контракта.

Решение заказчика об одностороннем отказе получено директором ООО «Лидер» Колмыковым С.В. под подпись 09.06.2022.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января до 1 июля 2022 года в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе (в редакции настоящего Федерального закона) (далее также – электронные процедуры), закрытого конкурса в электронной форме, закрытого аукциона в электронной форме (далее также – закрытые электронные процедуры), заказчик направляет такое решение поставщику (подрядчику, исполнителю) в порядке, установленном частью 12.2 статьи 95 Закона о контрактной системе (в редакции настоящего Федерального закона).

Частью 12.2 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, такое решение передается лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку или направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте. Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления считается:

1) дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), в расписке о получении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (в случае передачи такого решения лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под

расписку);

2) дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, предусмотренного настоящей частью, либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ не позднее дня направления решения (в соответствии с подпунктом «а» настоящего пункта) размещает такое решение в единой информационной системе в сфере закупок по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

В случае неполучения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, направленного в соответствии с подпунктом «а» настоящего пункта, либо информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, датой надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта считается день по истечении пятнадцати дней, считая с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок решения в соответствии с подпунктом «б» настоящего пункта.

Решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта от 08.06.2022 передано директору ООО «Лидер» Колмыкову С.В. под подпись **09.06.2022**. Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным почтовым отправлением не направлялось (информация не представлена).

В ходе проверки размещения решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в единой информационной системе установлено, что указанное решение размещено заказчиком в реестре контрактов единой информационной системы в составе информации о расторжении контракта только **21.06.2022**. Ранее указанное решение (в том числе в виде дополнительной информации о контракте) не размещалось, что подтверждается актом осмотра Интернет-сайта от 28.06.2022.

Вместе с тем, в силу подпункта «б» пункта 3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ, размещение решения об одностороннем отказе от исполнения контракта должно быть осуществлено не позднее дня направления такого решения.

В соответствии с частью 12.2 статьи 95 Закона о контрактной системе, уведомление подрядчика о принятии заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта возможно путем передачи лицу, имеющему право действовать от имени подрядчика, лично под расписку или направляется подрядчику по адресу, указанному в контракте, заказным почтовым отправлением.

В настоящем случае передача решения осуществлена представителю подрядчика лично 09.06.2022. Таким образом, решение об одностороннем отказе подлежало размещению также не позднее **09.06.2022**.

Из изложенного следует, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено в единой информационной системе в сфере закупок несвоевременно, что является нарушением требований подпункта «б» пункта 3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ.

Вместе с тем, Инспекция отмечает, что установленные в действиях заказчика нарушения Закона о контрактной системе, не повлияли на права и законные интересы ООО «Лидер», поскольку подрядчик был уведомлен о принятии заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта 09.06.2022, не воспользовался предоставленным ему временем для устранения нарушений при исполнении взятых на себя обязательств, не приступил к выполнению работ по Контракту от 15.03.2021.

В связи с изложенным нарушение, допущенное заказчиком, не может являться основанием для не включения сведений в отношении ООО «Лидер» в реестр недобросовестных поставщиков.

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

19.06.2022 – дата расторжения государственного контракта, дата вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков

включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков не позднее чем через три рабочих дня с даты признания в соответствии с настоящим Федеральным законом участника закупки уклонившимся от заключения контракта, расторжения контракта по основаниям, указанным в части 2 настоящей статьи.

Документы и сведения, подлежащие включению в реестр недобросовестных поставщиков, представлены заказчиком **22.06.2022**, то есть в соответствии с требованиями статьи 104 Закона о контрактной системе.

Согласно части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

Пунктом 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078) (далее - Правила) установлено, что по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок).

Согласно пункту 1 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательство либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Пунктом 3 статьи 401 ГК РФ установлено, что, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

В настоящем случае Инспекцией Управления установлено, что ООО «Лидер» своевременно не приступил к исполнению контракта и выполнению предусмотренных контрактом работ по капитальному ремонту кровли административного здания МО МВД России по ЗАТО Заречный Пензенской области. Обязательства по контракту не исполнены подрядчиком даже частично.

До наступления даты начала работ по контракту ООО «Лидер» направил заказчику уведомление с просьбой расторгнуть заключенный контракт, поскольку тяжелое финансовое положение подрядчика не позволяет его исполнить.

Изложенное свидетельствует о том, что у подрядчика в принципе отсутствовало намерение приступить к выполнению работ и исполнить контракт своевременно и в полном объеме. При этом контракт с ООО «Лидер» заключен 15.03.2021, дата начала выполнения работ по контракту – 16.05.2022, то есть подрядчик уже более чем за год знал об объеме и сроках работ, которые необходимо выполнить в рамках контракта.

Инспекции Управления не представлено пояснений относительно того, какие причины обусловили невозможность своевременного, надлежащего исполнения контракта, не представлено соответствующих доказательств. Объективных причин, свидетельствующих о невозможности исполнения ООО «Лидер» обязательств по контракту, в том числе, обстоятельств непреодолимой силы, чрезвычайных обстоятельств, Инспекцией не установлено.

Каких-либо документов и сведений, свидетельствующих о добросовестности поставщика, Инспекции Управления также не представлено.

Принимая решение об участии в процедуре размещения государственного и муниципального заказа, подавая соответствующую заявку, участник должен сознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае ненадлежащего исполнения обязательств.

Рассмотрев представленные документы и материалы, Инспекция Управления пришла к выводу о наличии в рассматриваемом случае оснований для включения сведений об ООО «Лидер» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Инспекция Управления

РЕШИЛА:

1. В связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на 2 года сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Лидер», представленные МО МВД России по ЗАТО г. Заречный Пензенской области.

Сведения об ООО «Лидер», подлежащие включению в реестр недобросовестных поставщиков:

1) ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЛИДЕР" (ООО "ЛИДЕР"), ИНН 5838013462;

2) директор: <...>;

3) участник/ учредитель корпоративного юридического лица: <...>;

4) номер реестровой записи в едином реестре участников закупок (при проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур) – 20091290;

3) ИКЗ 211583800900058380100100110014339243.

2. Датой включения сведений об ООО «Лидер» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет.

Таблица отсчета сроков размещения информации об участнике закупки подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (Приложение № 1 – Таблица 1).

3. Признать заказчика – МО МВД России по ЗАТО г. Заречный Пензенской области – нарушившим требования подпункта «б» пункта 3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Передать материалы по обращению должностному лицу Управления для решения вопроса о привлечении к административной ответственности.