

Решение
по делу №06/1175-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

02.05.2017

г.

Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг
Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике
Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее –
Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов Заказчика Г. В. Вишневской (по
доверенности), В. С. Эмирвели (по доверенности);
представители Заявителя на заседание Комиссии не явились,–

рассмотрев жалобу Заявителя от 19.04.2017 № 164 (вх. №1221/09 от
24.04.2017) на действия Аукционной комиссии Заказчика при
проведении аукциона в электронной форме «выполнение работ по
текущему ремонту коридоров и административного корпуса»
(извещение №0375200036417000022) (далее – Аукцион), в соответствии
со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О
контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон
о контрактной системе) и в результате внеплановой проверки,
проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о
контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента
Федеральной антимонопольной службы по исполнению
государственной функции по рассмотрению жалоб на действия
(бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного
учреждения, специализированной организации, комиссии по
осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной
службы, контрактного управляющего, оператора электронной
площадки при определении поставщиков (подрядчиков,
исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных
нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной
службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Министерстве
юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее –
Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия

Аукционной комиссии Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Аукционной комиссии Заказчика по необоснованному отклонению заявки Заявителя под порядковым номером «3» и не допуску Заявителя к дальнейшему участию в Аукционе.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 25.04.2017 № 06/3690, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

Заседание Комиссии по рассмотрению жалобы назначено на 12:45 28.04.2017. На основании пункта 3.32 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14 по собственной инициативе Комиссии для выяснения обстоятельств, имеющих значение для принятия решения, в заседании Комиссии объявлен перерыв до 14:10 02.05.2017.

На заседании Комиссии представители Заказчика не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что при проведении Аукциона Заказчик, Аукционная комиссия Заказчика действовали в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 03.04.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 2 229 605,80 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 11.04.2017 09:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 14.04.2017 дата проведения Аукциона: 17.04.2017;

- на участие в Аукционе подано 17 заявок, из них по результатам рассмотрения первых частей заявок 13 заявок отклонены, в т.ч. заявка

под порядковым №3 – Заявитель;

- при проведении Аукциона, предложения о цене контракта подавали 2 участника, снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 5,00%;

- победителем Аукциона признан участник с предложенной ценой контракта 2 118 125,50 рублей.

1. По мнению Заявителя, Аукционная комиссия Заказчика необоснованно отклонила первую часть заявки Заявителя (порядковый номер «3») и не допустила Заявителя к дальнейшему участию в Аукционе.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе определен статьей 67 Закона о контрактной системе. В соответствии с требованиями части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг и по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе (часть 3 статьи 67 Закона о контрактной системе).

Согласно пункту 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, должна содержать:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное

пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия не имеет права отказать участнику в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 14.04.2017 № 037500036417000022-1 (далее – Протокол рассмотрения) заявка под порядковым номером «3» отклонена по причине:

8.3.Порядковый номер заявки – 3

Ф.И.О. членов комиссии	Решение о допуске/отказе в допуске участника закупки к участию в аукционе и о признании участника закупки участником аукциона
	Причина
Муратов Н.Ш.	<p>На основании пунктов 1 и 2 части 4 статьи 67 Закона №44-ФЗ отказать в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с порядковым номером заявки «3»</p>
	<p>1. В нарушение требований документации об электронном аукционе, установленных в соответствии с ч.3 ст.66 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ, участник закупки в представленной первой части заявки на участие в электронном аукционе предоставляет недостоверные сведения о товарах:</p> <p>В п.2 «Краска водно-дисперсионная» первой части заявки участник закупки указывает «<u>Основа краски на основе сополимерной акрилатной дисперсии</u>, на основе гомополимерной поливинилацетатной дисперсии», а также указывает «Марка краски ВД-КЧ-26, ВД-ВА-224», тогда как согласно ГОСТ 28196-89 «ВД-ВА-224 - на основе гомополимерной поливинилацетатной дисперсии; ВД-КЧ-26 - <u>на основе стиролбутадиенового латекса</u>», тем самым участник предоставил недостоверные сведения о товаре.</p> <p>В п.7 «Трубы электротехнические гофрированные» первой части заявки участник закупки указывает «Диаметр внутренний 19 мм», а также указывает «Диаметр внешний 16, 20 мм», т.е. участник закупки предложил к поставке 2 вида труб, а в качестве значения параметра «Диаметр внутренний» участник закупки предоставил одно значение, тем самым участник закупки предоставил недостоверные сведения.</p> <p>2. В нарушение требований документации об электронном аукционе, установленных в соответствии с ч.3 ст.66 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ, участник закупки в представленной первой части заявки на участие в электронном аукционе указывает сведения о товарах, не соответствующие требованиям документации об электронном аукционе:</p> <p>В п.7 «Трубы электротехнические гофрированные» первой части заявки участник закупки указывает «Сопrotивление изоляции при 500В, в течение 1 мин. 100 МОм», тогда как в Приложение №1 к техническому заданию документации электронного аукциона установлено требование «Сопrotивление изоляции при 500В, в течение 1 мин. не менее 100*», согласно инструкции по предоставлению сведений «В случае указания требуемого значения с использованием символа «*» вне зависимости от применения иных символов (знаков, союзов, слов), установленных настоящей инструкцией, участнику закупки необходимо предоставить значение, непосредственно отмеченное данным символом, <u>как значение показателя, которое не может изменяться</u>», тем самым участник закупки предоставил сведения о товарах, не</p>

инва	венемидН	и кит сирет карах еикевтих еН	евонсо еН	иисрепсид
п/п	аравот	яинеремзи	ийонремилопот	еонемеуберТ
		икнелп див йинценв	йовотам йондорондо	кь тсонхрвоп
орт	иксарк ьтсокз	яв яанволсу		
морт	маид с 642-3В	уртемизоксив	03 ≤ ьтб анжлод еН	
рутарепмет	ирп	мм 4 алгос		
идов	аксарк	онь ламиним		
ноисрепсид	дот сивьрку	яань ламискаМ	012 ≤ ьтб анжлод	
2		икнелп йоннашусьв		
	иксарк	икнелп ьтсокз	0.3 еелоб ьтб анжлод еН	
	еинечанз	онь ламискаМ		
	ьтсокйотсо	төвс яанволсу	ястеуримрон илсе 5 еелоб еН	
		онь ламискаМ		
	иксарк ьтсокйотсо	зорМ	5 то ьтб анжлод	
		волкиц		
	онь ламискаМ	аритереп	кьмнепетс	07 еелоб ьтб анжлод еН
12 (	яинахьсьв	ямерв	еонь ламискаМ	
	ерутарепмет	ирп 3	капетс од	1 ≤
			С°)2±	
		иксарк акрам		
			; 62 - ЧК ДВ	
			422 - АВ - ДВ , 111 - КА ДВ	
....
			ан яицизопмок ьтб анжлод	
			огенянартсарпсарен евонсо	
			адиролхлинивилоп еинерог	
		лаиретам		
		ьтсокз ьнепетс	.04P1 еелоб ьтб анжлод	
	арутарепмет	яань ламискаМ	06+ од 02+то ьтб анжлод	
		ицатаулскэ		
	еинелвитаргос	еонь ламиним		
	С° 02	ирп 3	ан Н 521 еелоб ьтб анжлод	
	обигзи суидро	иль ламиним	84 еенем еН ьтб нежлод	
	ьбурТ			
орт келэ	ьтсончорп	яаксечирт	келэ	
наваридог			цГ 05(В 0002 еенем еН	
			.) туним 51	
,B005	ирп иицялози	еинелвитаргос		*001 еенем еН

п/п	аравот	яинер	ийн	ийн	ийн	ийн	ийн
		яинер	ийн	ийн	ийн	ийн	ийн
	ь т сончорп	яанраду	яань ламиним	Ж С 52 ирп		5,0>	ь тьб анжлад
			яире	Салежя т \ яакгел			ь тьб анжлад
		ийннертун	ийн	ийн	ийн	0,91>	ь тьб нежлад ен
		яаннаварирдог	обу	ив т с	едзов к	к ю т сович	ю т с у , иг г л в . ю и н е р а т с
...
			ялд	нечанзандерп			ь тьб нежлад
			яинеледерпсар	и	ичадерп		
			в и и	грэнэ	йоксечирт	келэ	
			ан	хаквонатсу	хынрано	ица т с	
				еоннемереп	еонь ланимон		
				(е в ж е к я р г а в к	66.0 U)		
			яиця лози				зи ь тьб анжлад
				огондиролх	линивилоп		
				йоннежиноп	атакитсалп		
				итсонсапо	йонражоп		
	обигзи	суйдар	иймитсупад			5.7	еенем ен ь тьб нежлад
		хынжуран	ирп йелебак				
		вартемаид	онь ламиним				вортемаид хынжуран
							зи ь тьб анжлад
		акчолобо	яанжуран				огондиролх
							линивилоп
							йоннежиноп
							атакитсалп
							итсонсапо
							йонражоп
		ьрутарегмет	нозагаид				ялд нечанзандерп ь тьб нежлад
		ицатаулскэ	то ерутарегмет	ирп	ытбар		
						05 + од	05 суним
							ен ялебак акчолобо
							яанжуран
							и ницерт , нитямв ь теми анжлад
							див йинцэ
							унилот хилцэдовыв , косир
							еонь ламиним аз
							икчолобо
							. еинечанз
							ен еикйотсенго ь тьб ынжлад
							ирп еинерог
							еицянартсарпсар
							с , екдалкорп
							йовоппуог
							и - омыд
							мыннежиноп
							меинеледь
							возаг
							зи ынелвотогзи ь тьб ынжлад
							йонекул
							йондем или йондем
							. йолгурк . иколоворп
							2 или 1 . йончоловарп
							онд
							ассаг
							иця лози
							манулот 6.0 еенем ен ь тьб анжлад

ис ь лебак
61

иначе немидн п/л йелебак	ямит супод лиж аверган	и ки т сире т карах ыциниде онь ламискам яинеремизман ару р репмет	еиксечинхет еинечанз еомеуберт 09+ ешв ен
		икзургереп емижер в	
		лиж еинечес	5.1 ь тьб онжлад
	йелебак ь т сажийот сенго		ь тьб анжлад
			081 ; 021 ; 09
		лижк олсич	3 ь тьб онжлад
	ямит супод оп лиж аверган ирп яинорогзвен иинакьмаз ь т сонжалв ерут репмет *С° 53 од ьдерс	онь ламискам ару р репмет иволсу мок тарок янь летисон то ирп %худзов йеакурко	053+ од ь тьб анжлад
	евркот моннемереп монь ламрон	еьмит супод ан ялебак ирп ехудзов ан екот ытбар емижер	12 ≥ ен ь тьб анжлад
	еввокот моннемереп емижер в	еьмит супод ан ялебак ирп ехудзов ан екот икзургереп	63.42 еелоб ен
	итес ястеаксупод йелебак	еонь ламискам марвикок ирп яицатаулпскэ	297.0 ; 2.1 ь тьб онжлад
...

...» (цитаты).

Документация об Аукционе содержит Инструкцию по заполнению первых частей заявок участников, согласно которой: «...

:НИ
оп

...

В

МС

МС

МС

..

В

ДС

НЗ

В
Г «
Ф
НЗ
АН

...

В
З («
ЕН

В
З «
ИС
ЕН

...» (цитаты).

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что Заявитель в первой части заявки при описании поставляемого товара не указал конкретные показатели, т.к. не учитывал требования Инструкции по заполнению первых частей заявок участников.

Комиссия, рассмотрев заявки участников Аукциона установила, что в первой части заявки под номером «3» (Заявитель) содержится: «...

№ п/п	Имя	Фамилия	Инициалы	Телефон	Электронная почта
...
...	Иксарк	Цириды	Ильям	9	яиссоР
...	евонсо	ан	йонремило	гос	йон талирка
Иксарк	авонсо	евонсо	ан	, иисреп	сид
йонремило	памо	г	йон тате	цалини	виллоп
иисреп	сид				
яинахы	сыв	елсоп	теавыво	зарбо	аксарк
йонвор	с	укнеп	йовотам	йондорондо	кьтсонхревоп
Иксарк	ьтсок	зав	янвол	су	оп
с 642 -3В	урте	мизокс	ив		
Иксарк	мм	4 аллос	марте	сид	04
иисреп	сид	ерутаре	пмет	ирп	
оньламин	им	С°) 5 , 0±02 (
яаньламин	ска	М			
ьтсок	зав	у			0,12
икнеп	йонне	сув			

п/п	аравот	яинеремзи	еинноволеман	итсонсепго	йонраюп	анартС
		онь ламиним	екдалкарп		вортемид	сравот
	акчолобо	яанжуран		атакитсалп	йоннеинюп	
	врутарепмет	нозапайд	05 + од 05 -	тО		
	див йиншенВ		акчолобо яанжуран	тееми ен ялебак		
	еиненларпси	еонраюп		и ницэрт , нитямв		
				хицядовыв , кофир		
				аз икчолобо уницэот		
				еинечанз еонь ламиним		
				ен еикйотсенго		
				еицянартсорпсар		
				йовоппург ирп еинерог		
				с , екдалкарп		
				и -омьд мыннеинюп		
				меинеледывозаг		
	ылик еицядоварпокот			йондем зи ынелвотогзи		
				. иколоворп йонекул		
				. йолгурк		
				2 . йончоловарпонд		
				ассалк		
	иицялозим	аницэот		6 0		
	арутарепмет	яамитсупод				
	в йелебак	лик аверган		09+		
	икзургереп	емижер				
		лик еинечеС		5 1		
	йелебак	ытавиотсенго		021		
		лик олсиЧ		3		
	арутарепмет	яамитсупод				
	наволсу оп	лик аверган		023+		
	ирп	яинарог зовен				
	иинакьмаз	мокторок				
	ирп ахудзов	яаньлетисонто				
		ьтсонналв				
		еру тарепмет		89		
	од ыдерос	йенкурко				
		*С° 53				
	еывокот	еьмитсупод				
	ан ялебак	икзурган		02		
	ан екат	моннемереп				
	моньларон	ирп ехудзов				
		ытобар емижер				
		онь ламискам				
	еывокот	еьмитсупод				
	ан ялебак	икзурган		63 и2		

информационная система	анкетирование	мониторинг	репертуар	УФНС	анкета
п/п	архив	январь	июль	июль	архив
...

...» (цитаты).

Комиссия, изучив документацию об Аукционе, первую часть заявки под порядковым номером «3», приходит к выводу, что действия Аукционной комиссии Заказчика по признанию первой части заявки Заявителя несоответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации об Аукционе, и отказу Заявителю в допуске к дальнейшему участию в Аукционе, не нарушают требования статей 66, 67 Закона о контрактной системе.

Таким образом, доводы Заявителя не нашли своего подтверждения.

2. В результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия установила.

2.1. В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкции по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать следующую информацию:

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, документации об Аукционе предметом контракта является выполнение работ по текущему ремонту коридоров и административного корпуса здания Заказчика.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе

установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в

документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Комиссия, ознакомившись с документацией об Аукционе, установила, что в Техническом задании Заказчиком по отдельным позициям, Заказчиком установлены избыточные требования к производству товаров, материалов, используемых при выполнении работ по текущему ремонту, к их характеристикам.

Так, к примеру, Заказчик требует указывать участником в первой части заявки показатели по следующим позициям: «...

...
 .юнаоэз умкөсөчинхет к № еннөюмрТ

ӨС
 ДХ
 ЭС
 ЭЭ

№	Төрөл	Технический параметр	Единица измерения	Требования
1.	М т л б	акзургн яа барТ	00161 өөнөм өн	...
		яа барТ то анд	өн ьтб анжД	...
		ат лб иквоог итсанхрөп М		...

/п/ №	енсванмиН аравот	ыцииде яинсиртеит	ьткзрр е итсжурко	81. еем ен в тьб ажлрд 02:41 еем
		цииде	...	...
	от икарк ьтсокзрв	яанвоису	с 642-ЗВ уртемизоков	03 ≤ ь тьб ажлрд; еН
	ирт мм 4 олгос	артемид	,С°) 5, 0±02(ерутфетмет	сньламним
	ьтсокзрв	яанвоису	икнепт	012 ≤ ь тьб ажлрд
-андов аксарк яанвоису	иксарк икнепт ьтсокзрв	яанвоису	енечанз	ь тьб ажлрд еН 0.3 еелоб
	ьтсокзрв	яанвоису	сньламним	илсæ 5 еелоб еН ястеуримрон
	
		ритетс	сньламним	ь тьб ажлрд еН 07 еелоб
	ямров	сньламним	ирт 3 инететс	7 ≤
	
		яанвоису	сньламним	ь тьб ажлрд еН 04 еем
	ирт иквелташ	ьтсокзрв	от С°) 5, 0±0.02(ерутфетмет	мм 4,5 олгос ,1-ЗВ
	ьтсокзрв	яанвоису	еиГзи	001 од
	иквелташ	ьтсокзрв	яанвоису	С°) 5, 0±0.02(ерутфетмет
		ирт	,мм 6 олгос ,642-ЗВ	от сньламним
3.	иквелташ	ьтсокзрв	яанвоису	57 ≥ ь тьб ажлрд; еН ястеуримрон илсæ
	
	ямров	сньламним	ирт 3 инететс	0.2 ≤
	
	иквелташ	ьтсокзрв	яанвоису	С°) 5, 0±0.02(ерутфетмет
		ирт	4 олгос ,)4-ЗВ	или(642-ЗВ от
		...	...	600-М икрам мм
		...	...	сньламним
				91 то

№	Энгийн нэр	Тусгай тэмдэг	Хүний эрх зүйн үйлчилгээний төв	Хүний эрх зүйн үйлчилгээний төв	Хүний эрх зүйн үйлчилгээний төв
			СНЬЛАМСКАМ		
			Нр ьлетоваскал йндрадов		5.95.6
4.	аквотнурГ	умксөчитатс к ьтсокийотс ирт ьдрв ювтайедзов ,с°)2±02(ерутдрелмет СНЬЛАМИМ			21 Ю
			енаредс водикла хьноварицифидом		; тувтстусирГ тувтстусто
			МДВ атпурГ		анечинрГ елкйтсрелмта ИМ елкйтсрелмта
...
			енсьламим ирт кютаис ененвитаргс с° :02		еелоб ьтьб анжмд мс 5 ан Н 521
	ьбурГ	ирт ицязлози ененвитаргс ММ .ним 1 елечет в ,В005			*001 енем ен
нхэтарт келэ өнноварицог			яонду яонсьламим с° 52 ирт ьтсанчарг ЖД		5,0 ьтьб анжмд
...
			яонсьламим яонсвиредудов хьновтсар ьтсанчаргс йвемс		09 енем ен
9	вровтсар ЭНТНЕМЕЦ		ьтсановислосР йонелвотгиртөвс СНЬЛАМСКАМ ,исемс		01 од
			с° 02 ирт ьтсантолГ		од 9,0 то еларетни: В 50, 1
01	аквотнурГ явомирка	яонволсу яонсьламим ерутдрелмет ирт ьтсокзьяв уртемизокаив ат с°)5,0±0,02() мм 4 слтс мортелид 642-ЗВ			54 еелб ен

№	Энгийн нэр	Бичиг	Сэтгэх ёлсөчигхэт	...
...
51	аксарк	иксарк	ьтэрхэв сявогсу	ястеурман ихэ 061:08
		ямэв ёньламиском	од йелав чинахьэв	2±02(ерутэрмет ирт
		3 инетэс		42 ёлоб эн *)С°
		ьтотайрку яньламиском	икнеям/йоннууэвэн	ьтэб ажлэд эн	53
		иксарк		
		оритерэп ьнэтэс	МКМ	08
		аньламиском		
61	хэвогис ьлэбк	ямитсугад аньламиском	мж сверган ерутэрмет	09+ ёвб эн
		емжер в йебэак		
		икзургэрэп		
		ямитсугад аньламиском	от мж сверган ерутэрмет	053+ од ьтэб ажлэд
		ирт яиндрозовэсвогсу		
		инаньмав моктэрэп		
		ьтотаняв яньлетисанто	ерутэрмет ирт% охуэв	89 ёлоб эн
*С° 53 од ьтэс йебэак				
емитсугад аньламиском	он ялэбк икзурган ёвокот	12 ≥ эн ьтэб ажлэд		
ехуэв он экот маньлэп				
емжер маньларан ирт	ьтэр			
емитсугад аньламиском	он ялэбк икзурган ёвокот	63.42 ёлоб эн		
ехуэв он экот маньлэп				
икзургэрэп	емжер в			
еникэртан ёньламиском	мэрток ирт итэс	297.0 ; 2.1 ьтэб ажлэд		
ялэртаултскэ ястеаксугад	йебэак			
...
...	...	оритерэп ьнэтэс	МКМ	ьтэб ажлэд эн
		еничэнз аньламиском		06 ёлоб
...	...	инетэс од	яинаньэв ямэв	0,1 од
...	...	* С°)2±02(ерутэрмет ирт	3	

...
...
...
...
...

...» (цитаты).

Учитывая, что Закон о контрактной системе не обязывает участника Аукциона в момент подачи заявки на участие в Аукционе иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации об Аукционе, вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об Аукционе требований к описанию участниками Аукциона в заявке на участие в Аукционе путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения физических свойств, химического состав и показателей, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Следовательно, действия Заказчика, установившего требование к описанию участниками Аукциона в заявке на участие в Аукционе путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения физических свойств, химического состав и показателей, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, используемых при выполнении работ, нарушают часть 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Данные действия Заказчика нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

2.2. В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкции по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого

аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

При этом в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки (пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе);

- использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии (пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе).

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели,

позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчик в документации об Аукционе указал:

эВ
ИЖ
ОИ
.п
Р
ХН

...» (цитата).

Комиссия, изучив техническое задание документации об Аукционе, инструкцию по заполнению первой части заявки, приходит к выводу, что инструкция содержащаяся в документации об Аукционе не позволяет сопоставить какими именно требованиями государственных стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, участников закупки следует руководствоваться при указании в своих заявках соответствующих значений показателей товара.

Кроме того, Комиссия, изучив документацию об Аукционе, установила, что инструкция по заполнению заявки на участие в Аукционе документации об Аукционе не содержит описание действий участника закупки при использовании Заказчиком обозначения (знака) «не должен быть >...», установленного Заказчиком в значении показателя «диаметр внутренний» по номенклатурной позиции № 7 «Трубы электротехнические гофрированные», а также действий участника закупки в данном случае.

Также Комиссией установлено, что инструкция по заполнению первой части заявки на участие в Аукционе не содержит порядок указания участником Аукциона в первой части заявки на участие в Аукционе показателей, величин показателей товаров, используемых при выполнении работ, в том случае, если в описании объекта закупки (характеристик товаров, используемых при выполнении работ) Аукциона Заказчиком указано совокупность нескольких обозначений, знаков, к примеру:

- «диаметр внутренний не должен быть >19,0» (номенклатурная № 7 «Трубы электротехнические гофрированные») – согласно инструкции

Вместе с тем, совокупное (совместное) использование данных символом приводит к затруднению какие именно показатели нужно указать участнику Аукциона в заявке на участие в Аукционе

Учитывая приведенное, Комиссия приходит к выводу, что инструкция по заполнению первой части заявки на участие в Аукционе, содержащаяся в документации об Аукционе, установлена ненадлежащим образом.

Данные действия Заказчика, выразившиеся в не установлении в документации об Аукционе надлежащей инструкции по заполнению первой части заявки на участие в Аукционе, нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частями 15, 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.
4. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/1175-17 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 25.04.2017 № 06/3690.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Предписание
по делу №06/1175-17
об устранении нарушений законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок**

02.05.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 02.05.2017 по делу №06/1175-17 по итогам рассмотрения жалобы Заявителя от 19.04.2017 № 164 (вх. №1221/09 от 24.04.2017) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «выполнение работ по текущему ремонту коридоров и административного корпуса» (извещение №0375200036417000022) (далее — Аукцион), в соответствии с частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика отменить протоколы,

составленные при проведении Аукциона (далее – Протоколы), и разместить информацию об отмене Протоколов на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

2. Заказчику:

- привести документацию об Аукционе в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 02.05.2017 по делу №06/1175-17 и разместить измененную документацию об Аукционе на официальном сайте;

- назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, новую дату проведения Аукциона, а также разместить на официальном сайте информацию о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе и новой дате проведения Аукциона. При этом дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе должна быть назначена не ранее чем через 7 дней со дня размещения на официальном сайте соответствующей документации об Аукционе.

3. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 2 настоящего предписания:

- отменить протокол проведения Аукциона;

- вернуть участникам закупки ранее поданные заявки на участие в Аукционе;

- назначить время проведения Аукциона и разместить на электронной площадке информацию о времени проведения Аукциона;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в Аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, об отмене Протоколов, Протокола проведения Аукциона, о прекращении действия заявок, поданных на участие в Аукционе, о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, новой дате и времени проведения Аукциона, а также о возможности подать новые заявки на участие в Аукционе.

4. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации

Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 02.05.2017 по делу №06/1175-17.

5. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки в срок до 02.06.2017 исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по электронной почте по адресу: to82@fas.gov.ru.

6. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 25.04.2017 № 06/3690.

В соответствии с частью 23 статьи 99 Закона о контрактной системе контракт не может быть заключен до даты исполнения предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.