

# РЕШЕНИЕ

г. Псков

Резолютивная часть решения оглашена «28» марта 2011г.  
В полном объеме решение изготовлено «07» апреля 2011г.

Комиссия Псковского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 07/17/11-ФР, возбужденного по признакам нарушения Муниципальным унитарным предприятием «Тепловые сети» г. Великие Луки (далее – МУП «Тепловые сети») статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## УСТАНОВИЛА:

Псковский филиал СОАО «ВСК» 21.01.2011г. обратился в Псковское УФАС России с жалобой на нарушение МУП «Тепловые сети» законодательства о размещении заказов при проведении открытого конкурса по выбору страховой компании для страхования по лоту № 4 – обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортных средств МУП «Тепловые сети» на 2011 год.

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса, опубликованном 11 декабря 2010 года на официальном сайте [www.velikieluki.ru](http://www.velikieluki.ru), МУП «Тепловые сети», выступая заказчиком на получение страховых услуг, сообщило о проведении открытого конкурса по выбору страховой компании для страхования по четырем лотам: лот № 1 – страхование имущества МУП «Тепловые сети» от огня на 2011 год; лот № 2 – страхование имущества МУП «Тепловые сети» от огня и других опасностей; лот № 3 – страхование гражданской ответственности организаций эксплуатирующих опасные производственные объекты, за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц и окружающей природной среде в результате аварии на опасном производственном объекте на 2011 год; лот № 4 – обязательное страхование гражданской ответственности владельца транспортных средств МУП «Тепловые сети» на 2011 год.

Согласно протоколу № 2 от 14 января 2011 года конкурсной комиссией МУП «Тепловые сети» к участию в конкурсе по лоту № 4 были допущены следующие участники:

1. ООО «Росгосстрах» (Филиал ООО «Росгосстрах» в Псковской области)
2. СОАО «ВСК» (Псковский филиал СОАО «ВСК»)
3. ОСАО «Ингосстрах» (Псковский филиал ОСАО «Ингосстрах»)

В соответствии с нормами Федерального закона от 25.04.2002г. № 40-ФЗ и постановлением Правительства РФ от 08.12.2005г. № 739, при расчете страховой премии по известному количеству автотранспорта и применению всех установленных коэффициентов страховая премия в конкурсной заявке страховщиков должна быть одинаковой.

В то же время участники конкурса указали различные цены контракта по данному лоту № 4:

1. ООО «Росгосстрах» - 74247 руб. 35 коп.
2. СОАО «ВСК» - 79335 руб. 96 коп.
3. ОСАО «Ингосстрах» - 79119 руб. 13 коп.

Псковский филиал СОАО «ВСК» при подготовке конкурсной заявки направил 23 декабря 2010 года в МУП «Тепловые сети» запрос о разъяснении конкурсной

документации, в связи с тем, что сведения о транспортных средствах, представленные в пункте 2 конкурсной документации по лоту № 4 не позволяли произвести точный расчет страховой премии.

В запросе Псковский филиал СОАО «ВСК» просил указать следующие дополнительные сведения о каждом транспортном средстве:

- класс на начало годового срока страхования (согласно действующим страховым полисам);
- наличие страховых случаев (ДТП) в течение последнего года страхования по вине водителей МУП «Тепловые сети»;
- точные значения мощности для каждого транспортного средства (пункт 3 таблицы (В до 150 л.с.);
- количество посадочных мест (Д автобусы).

МУП «Тепловые сети» 30.12.2010г. по факсимильной связи представил Псковскому филиалу СОАО «ВСК» запрошенные сведения о транспортных средствах.

Данные сведения о транспортных средствах были представлены МУП «Тепловые сети» по факсимильной связи 30.12.2010г. и Псковскому филиалу СОАО «Ингосстрах» также по его запросу о разъяснении конкурсной документации (исх. № 689-12-10 от 24.12.2010г.).

Псковский филиал СОАО «Ингосстрах» 30.12.2010г. получил еще дополнительное разъяснение МУП «Тепловые сети» на его запрос о разрешенной максимальной массе транспортных средств категории С (исх. № 695-12-10 от 30.12.2010г.).

В результате вышеназванные участники конкурса (СОАО «Ингосстрах» и СОАО «ВСК») использовали различные базовые страховые тарифы при расчете страховой премии на одни и те же автотранспортные единицы категории С: МАЗ 5334 и КАМАЗ 5410.

Филиал ООО «Росгосстрах» в Псковской области от МУП «Тепловые сети» никаких разъяснений по конкурсной документации не получал и при расчете страховой премии по указанному лоту № 4 использовал имеющиеся у него данные о транспортных средствах по предыдущему страхованию, применив несоответствующий в отношении шести автомобилей заниженный коэффициент страховых тарифов (КБМ).

МУП «Тепловые сети» является субъектом естественной монополии в сфере предоставления услуг по передаче тепловой энергии (статья 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»).

Согласно части 1 статьи 18 Федерального закона «О защите конкуренции» субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для финансовых услуг, в том числе: страхование имущества и страхование ответственности.

В части 2 статьи 24 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ (ред. от 03.11.2010) «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о размещении заказа) указано, что «в течение одного дня со дня направления разъяснения положений конкурсной документации по запросу участника размещения заказа такое разъяснение должно быть размещено заказчиком ... на официальном сайте с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос.

Разъяснение положений конкурсной документации не должно изменять его суть».

МУП «Тепловые сети», являясь заказчиком страховых услуг, не разместило на официальном сайте названные разъяснения по конкурсной документации, данные на запросы Псковского филиала СОАО «ВСК» и Псковского филиала ОСАО «Ингосстрах», тем самым нарушив требование, установленное в части 2 статьи 24 Федерального закона о размещении заказа.

В связи с этим участники конкурса имели различную информацию о транспортных средствах, указанных для страхования в лоте № 4.

По итогам конкурса, конкурсная комиссия заказчика 12 января 2011 года признала победителем ООО «Росгосстрах», который предложил самый меньший размер страховой премии.

Таким образом, победителем конкурса был признан участник, ООО «Росгосстрах», который рассчитал цену контракта – 74247 руб., без учета данных по транспортным средствам, которые МУП «Тепловые сети» предоставило по запросу ОСАО «Ингосстрах» и СОАО «ВСК», но не разместило на официальном сайте, что привлекло к занижению ООО «Росгосстрах» цены страховой услуги по данному виду страхования транспортных средств.

В связи с вышеизложенным, Комиссия пришла к выводу, что МУП «Тепловые сети», являясь заказчиком страховых услуг, при проведении открытого конкурса не выполнило требование, установленное в части 2 Федерального закона о размещении заказа, и тем самым нарушило антимонопольные требования к торгам, установленные в п. 2 части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

Согласно пункту 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе созданию участнику торгов преимущественных условий участия в торгах.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать Муниципальное унитарное предприятие «Тепловые сети» г. Великие Луки нарушившими п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в создании ООО «Росгосстрах» (Филиал ООО «Росгосстрах» в Псковской области) преимущественных условий участия в открытом конкурсе, проводимого МУП «Тепловые сети», по выбору страховой компании для страхования по лоту № 4 – обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортных средств МУП «Тепловые сети» на 2011 год.

2. Рекомендовать руководству МУП «Тепловые сети» г. Великие Луки:

- установить и привлечь к дисциплинарной ответственности виновных в нарушении процедуры проведения указанного открытого конкурса по выбору страховой компании для страхования по лоту № 4;

- впредь при проведении открытых конкурсов руководствоваться требованиями, установленными в статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и положениями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ (ред. от 03.11.2010) «О размещении заказов на поставки

товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

- о принятых мерах сообщить в Псковское УФАС России в срок до 11 мая 2011г.