

**Решение № 05-6/114-2009 о признании жалобы ОСАО «Россия» (филиал в г. Тверь) (далее – Общество) на действия Единой комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципального образования Тверской области «Сонковский район» при проведении открытого конкурса на право заключения муниципальных контрактов на оказание услуг по ОСАГО для нужд муниципальных заказчиков Сонковского района Тверской области (далее – конкурс) в части отказа Обществу в допуске к участию в конкурсе в связи с подачей Обществом трех заявок на участие в конкурсе в отношении каждого лота без отзыва предыдущих заявок необоснованной.**

Жалоба рассмотрена:  
18 ноября 2009 года г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в следующем составе:

председатель Комиссии: Демина И.С. – руководитель управления,  
члены Комиссии:

Посохова Л.В. – заместитель руководителя управления,

Фомин В.М. - заместитель руководителя Тверского УФАС России – начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Петрова Е.И. - ведущий специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Бутылина Н.К. – специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- администрации Сонковского района Тверской области: Ершовой Т.М. (без доверенности),

- ОСАО «Россия» (филиал в г. Тверь): Бабич Ю.А. (по доверенности от 25.03.2009), рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 № 379, п.п. 5.4-5.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 15.12.2006 № 324, жалобу ОСАО «Россия»,

**установила:**

В Тверское УФАС России поступила жалоба ОСАО «Россия» (далее – Общество) от 12.11.2009, полагающего, что Единой комиссией по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципального образования Тверской области «Сонковский район» (далее – Единая комиссия) при проведении открытого конкурса на право заключения муниципальных контрактов на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской

ответственности владельцев транспортных средств для нужд муниципальных заказчиков Сонковского района Тверской области нарушены требования статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) в части отказа Обществу в допуске к участию в конкурсе в связи с тем, что Обществом представлено три заявки на участие в конкурсе.

По мнению Общества, в адрес Единой комиссии были своевременно (до проведения процедуры вскрытия конвертов) направлены заявка на участие в конкурсе и изменения в заявку, однако Единой комиссией эти изменения были расценены как новые заявки. Общество, подав заявку на участие в конкурсе, решило внести в нее изменения. Не получив уведомления о том, что изменения к заявке получены, они были повторно продублированы по почте.

Администрация Сонковского района Тверской области считает, что решение об отказе Обществу в допуске к участию в конкурсе принято обоснованно, поскольку при вскрытии конвертов было установлено, что от Общества поступило три конверта. В последних двух конвертах (с указанием на конвертах надписи «Дополнения к конкурсной заявке») содержалось заявление на участие в конкурсе по лотам №№ 1-13 с приложением предложения по цене, справки об Обществе и доверенности без отзыва предыдущей заявки на участие в конкурсе. В результате от Общества поступило три заявки на участие в конкурсе, что является нарушением части 3 статьи 26 Закона, а также пункта 7 конкурсной документации. Другой участник размещения заказа не представил возражений по существу жалобы.

На момент рассмотрения жалобы Общества муниципальные контракты по лотам №№ 1-13 не заключены.

На заседание Комиссии были представлены следующие документы: извещение о проведении конкурса, конкурсная документация, все заявки участников размещения заказа с конвертами, протокол заседания конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в конкурсе от 02.11.2009, аудиозапись процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, постановление администрации Сонковского района от 29.03.2006 № 48-па «Об организации закупок для муниципальных нужд» с внесением изменений от 16.06.2009 № 55-па, постановление администрации Сонковского района Тверской области от 29.03.2006 № 49-па «О единой комиссии по размещению заказов администрации Сонковского района Тверской области» с внесением изменений от 08.06.2007 № 83-па, от 12.08.2008 № 82-па, распоряжение администрации Сонковского района Тверской области от 22.09.2009 № 85-ра «О проведении конкурса на право заключения муниципальных контрактов для нужд муниципальных заказчиков», соглашения о проведении торгов от 21.09.2009, справка администрации Сонковского района Тверской области, копии свидетельств о повышении квалификации в сфере размещения заказов Ершовой Т.М., Перловой Е.С.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки Комиссией установлено следующее.

Распоряжением администрации Сонковского района Тверской области от 22.09.2009 № 85-ра «О проведении конкурса на право заключения муниципальных контрактов для нужд муниципальных заказчиков» объявлен открытый конкурс на право заключения муниципальных контрактов на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд муниципальных заказчиков Сонковского района Тверской области.

01.10.2009 администрацией Сонковского района Тверской области на

официальном сайте муниципального образования в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов - [www.sonkovo.ru](http://www.sonkovo.ru) (далее – официальный сайт) размещено извещение о проведении конкурса, которое также опубликовано в официальном печатном издании - газете «Сонковский вестник». В тот же день на официальном сайте размещена и конкурсная документация.

Согласно условиям, предусмотренным извещением о проведении конкурса и конкурсной документацией, предметом конкурса являлось право на заключение муниципальных контрактов на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд муниципальных заказчиков Сонковского района Тверской области по 13 лотам. Срок подачи заявок на участие в конкурсе установлен с 02.10.2009 по 02.11.2009 до 10-00. Вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе назначено на 02.11.2009 в 10-00.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в конкурсе от 02.11.2009 для участия в конкурсе по лотам №№ 1-13 были поданы заявки на участие в конкурсе от ООО «Росгосстрах - Центр – «Управление по Тверской области» и Общества. В результате вскрытия конвертов Единой комиссией принято решение об отказе Обществу в допуске к участию в конкурсе в связи с представлением им трех заявок.

В первом конверте, зарегистрированном в журнале регистрации конкурсных заявок от 06.10.2009 № 064, содержалась заявка Общества с приложением заявления на участие в конкурсе и иных документов, предусмотренных частью 3 статьи 25 Закона.

Второй конверт, представленный Обществом с надписью «Дополнения к конкурсной заявке», поступил по адресу нахождения администрации Сонковского района Тверской области - 27.10.2009 в 11-30, содержал следующие документы: уведомление о внесении дополнений в конкурсную заявку, заявление на участие в конкурсе, предложение участника размещения заказа, справку о компании и доверенность.

В третьем конверте Общества с надписью «Дополнения к конкурсной заявке», поступившем по адресу нахождения администрации Сонковского района Тверской области 29.10.2009, содержались документы аналогичные документам, вложенным во второй конверт.

Документы, содержащиеся во втором и третьем конверте, содержали заявление на участие в конкурсе без отзыва предыдущей заявки на участие в конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

В конкурсной документации предусмотрено, что заявка на участие в конкурсе оформляется на бумажных носителях в письменной форме на русском языке и подается в запечатанном конверте. В конверте должны находиться документы, указанные в «Информационной карте» конкурсной документации.

Согласно части 6 статьи 26 Закона участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе, вправе изменить эту заявку в любое время до дня окончания приема заявок на участие в конкурсе или отозвать ее до времени вскрытия конкурсной комиссией конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

В соответствии с пунктом 11 части 4 статьи 22 Закона конкурсная документация должна содержать, в том числе порядок и срок отзыва заявок на участие в конкурсе, порядок внесения изменений в такие заявки.

Поскольку в конкурсной документации отсутствовал порядок внесения изменений в заявку на участие в конкурсе, применяются нормы Закона.

Частью 3 статьи 26 Закона установлено, что в случае установления факта подачи одним участником размещения заказа двух и более заявок на участие в конкурсе в отношении одного и того же лота при условии, что поданные ранее заявки таким участником не отозваны, все заявки на участие в конкурсе такого участника размещения заказа, поданные в отношении данного лота, не рассматриваются и возвращаются такому участнику.

При этом пунктом 7 конкурсной документации предусмотрено, что от каждого участника размещения заказа допускается только одна заявка на участие в конкурсе в отношении каждого предмета конкурса (лота). В случае, если участник размещения заказа подает более одной заявки на участие в конкурсе в отношении каждого предмета конкурса (лота), все заявки на участие в конкурсе с его участием отклоняются.

Единая комиссия обоснованно расценила полученные от Общества три конверта как три заявки на участие в конкурсе, поскольку все три конверта содержали заявления на участие в конкурсе и предложения участника размещения заказа без отзыва предыдущих заявок.

Таким образом, отказ Обществу в допуске к участию в конкурсе осуществлен Единой комиссией правомерно, так как его заявка на участие в конкурсе подана с нарушением требований части 3 статьи 26 Закона и не соответствовала требованиям пункта 7 конкурсной документации.

На основании изложенного и руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

**решила:**

Признать жалобу ОСАО «Россия» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.С. Демина

Члены Комиссии Л.В. Посохова

В.М. Фомин

Е.И. Петрова

Н.К. Бутылина