РЕШЕНИЕ

по жалобе №12-01-18.1-03/436

о признании жалобы обоснованной

21.06.2012 г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: заместителя руководителя управления;

Членов комиссии: старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти;

старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти;

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Усть-Бузулукский мясоперерабатывающий завод» (403260, Волгоградская область, Алексеевский район, станица Усть-Бузулукская, ул.Нагорная строение 61) на действия аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме ТАТ12060400002, размещен 03.05.12 на электронной площадке 223.zakazrf.ru (председатель комиссии – Т., члены комиссии – А., Л., М., Р.), связанные с нарушением порядка проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку фруктов для государственных нужд ГАУЗ «Волгоградский областной неврологический бальнеогрязевой санаторий «Эльтон»» (404256, Волгоградская область, Палласовский район, п. Эльтон, ул. Джаныбековская, 1),

УСТАНОВИЛА:

В Управление 06 июня 2012 года поступила жалоба ООО «Усть-Бузулукский мясоперерабатывающий завод» (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии (председатель комиссии – Т., члены комиссии – А., Л., М., Р.) ГАУЗ «Волгоградский областной неврологический бальнеогрязевой санаторий «Эльтон»» (далее – аукционная комиссия), связанные с нарушением порядка проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку фруктов для государственных нужд ГАУЗ «Волгоградский областной неврологический бальнеогрязевой санаторий «Эльтон»» (далее – торги).

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№03-8/3934 от 09.06.2012) вручено представителю Заявителя 18 июня 2012г. и вручено представителю аукционной комиссии ГАУЗ «Санаторий Эльтон» 18 июня 2012г.

Рассмотрение жалобы по существу состоялось 21.06.2012.

На рассмотрении жалобы присутствовали:

У. – представитель заявителя ООО «Усть–Бузулукский мясоперерабатывающий завод» (доверенность б/н от 18.06.2012г.);

Р. – представитель ГАУЗ «Волгоградский областной неврологический бальнеогрязевой санаторий «Эльтон»», член аукционной комиссии (доверенность №3 от 20.06.2012г.);

М. – представитель ГАУЗ «Волгоградский областной неврологический бальнеогрязевой санаторий «Эльтон»», член аукционной комиссии (доверенность №4 от 20.06.2012г.).

Жалоба Заявителем подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции. Из жалобы следует, что 28 мая 2012 года ООО «Усть-Бузулукский мясоперерабатывающий завод», на торговой площадке 223.zakazrf.ru разместил Заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме, которой был присвоен порядковый номер <...> . Согласно Протоколу заседания единой комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на поставку фруктов для нужд ГАУЗ «Санаторий Эльтон» от 31.05.2012, заявка ООО «Усть-Бузулукский мясоперерабатывающий завод» отклонена.

Обжалуемые торги – открытый аукцион ТАТ12060400002 на электронной площадке www.223zakazrf.ru. на поставку фруктов для нужд ГАУЗ «Санаторий Эльтон» (далее – открытый аукцион), для субъектов малого предпринимательства. Открытый аукцион проведен Заказчиком в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг ГАУЗ «Волгоградский областной неврологический бальнеогрязевой санаторий «Эльтон», которое утверждено наблюдательным советом ГАУЗ «Волгоградский областной неврологический бальнеогрязевой санаторий «Эльтон»» (Протокол №3 от 28.02.2012г.). Положение о закупках ГАУЗ «Санаторий Эльтон» разработано в соответствии с требованиями Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и регулирует деятельность Заказчика при осуществлении закупки продукции (п. 2.1 Положения о закупках ГАУЗ «Санаторий Эльтон»).

Обжалуемые действия аукционной комиссии – решение комиссии (Протокол заседания единой комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на поставку овощей для нужд ГАУЗ «Санаторий Эльтон» от 04.06.2012) о признании заявки Заявителя на участие в открытом аукционе в электронной форме, не соответствующей требованиям, предусмотренным документацией об открытом аукционе и положению о закупке товаров, работ, услуг ГАУЗ «Санаторий Эльтон».

Состав закупочной комиссии в количестве 6 человек: председатель закупочной комиссии: Г., директор, члены закупочной комиссии: М., заместитель главного бухгалтера, М., программист, Л., экономист, А., юрисконсульт, Р., юрисконсульт, утвержден Приказом главного врача ГАУЗ «Санаторий Эльтон» №06 «А» от 10.01.2012. Приказом №218 от 16.04.2012 «О внесении изменений в состав закупочной комиссии в ГАУЗ «Санаторий Эльтон»» из состава закупочной комиссии выведен Г. и введен новый председатель закупочной комиссии ГАУЗ «Санаторий Эльтон» Т. - директор.

Организация закупки фруктов для нужд ГАУЗ «Санаторий Эльтон» осуществлялась на основании Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положения о закупках ГАУЗ «Санаторий Эльтон» и Решения Главного врача ГАУЗ «Санаторий Эльтон» №5-ЭА от 27.04.2012г. Данным решением Главного врача определены существенные условия закупки (пункт 3), а также утверждены документация об открытом аукционе в электронной форме (пункт 8), извещение о проведении аукциона (пункт 6) и проект договора (пункт 7). Согласно п.4 Решения о проведении закупки фруктов основные характеристики закупаемых товаров указаны в техническом задании. Пунктом 9 указанного Решения Главного врача обязательства по проведению процедуры размещения заказа возложены на Единую комиссию по размещению заказов.

ГАУЗ «Волгоградский областной неврологический бальнеогрязевой санаторий «Эльтон»» на официальном сайте www.санаторий-эльтон.рф и на специализированном сайте www.gz-volga.ru «Государственный заказ Волгоградской области» разместил извещение о проведении открытого аукциона на поставку фруктов для нужд ГАУЗ «Санаторий Эльтон» и техническое задание с указанием наименования продуктов, характеристик, единиц измерения, фасовки, ГОСТов, количества товара:

№	Наименование продуктов	Характеристика	Единица измерения	Фасовка	ГОСТ	Количество
1	КИВИ	СВЕЖИЕ, ТВЕРДЫЕ, СРЕДНЕГО РАЗМЕРА СТРАНА – ПРОИЗВАОДИТЕЛЬ - ЧИЛИ	КГ	КАРТОННАЯ КОРОБКА, ПЛОДЫ до 100 гр.	ГОСТ Р 53589- 2009	1050.00
2	ЯБЛОКИ	СВЕЖИЕ, КРУПНЫЕ. СТРАНА – ПРОИЗВОДИТЕЛЬ - ПОЛЬША	КГ	КАРТОННАЯ КОРОБКА, ПЛОДЫ по 0,15-0,25 кг/шт..	ГОСТ16270-70	5500.00
3	ЛИМОНЫ	СВЕЖИЕ. СТРАНА – ПРОИЗВОДИТЕЛЬ - ТУРЦИЯ	КГ	КАРТОННАЯ КОРОБКА, ПЛОДЫ по 0,10-0,15 кг/шт	ГОСТ 4429-82	300.00
4	АПЕЛЬСИНЫ	СВЕЖИЕ. СТРАНА – ПРОИЗВОДИТЕЛЬ - ТУРЦИЯ	кг.	КАРТОННАЯ КОРОБКА до 20 кг	ГОСТ 4427-82- 2001	1800.00
… …		…				

Заявка участника под номером 3 (30198) содержала предложение осуществить для государственных нужд ГАУЗ «Санаторий Эльтон» поставку фруктов со следующими характеристиками, в количестве и на условиях, приведенных ниже:

№	Наименование продуктов	Характеристика	Единица измерения	Фасовка	ГОСТ	Количество
		СВЕЖИЕ, ТВЕРДЫЕ,				

1	КИВИ	СВЕЖИЕ, ТВЕРДЫЕ, СРЕДНЕГО РАЗМЕРА СТРАНА – ПРОИЗВАОДИТЕЛЬ - ЧИЛИ	КГ	КАРТОННАЯ КОРОБКА, ПЛОДЫ до 100 гр.	ГОСТ Р 53589- 2009	1050.00
2	ЯБЛОКИ	СВЕЖИЕ, КРУПНЫЕ. СТРАНА – ПРОИЗВОДИТЕЛЬ - ПОЛЬША	КГ	КАРТОННАЯ КОРОБКА, ПЛОДЫ по 0,15-0,25 кг/шт..	ГОСТ16270-70	5500.00
3	ЛИМОНЫ	СВЕЖИЕ. СТРАНА – ПРОИЗВОДИТЕЛЬ - ТУРЦИЯ	КГ	КАРТОННАЯ КОРОБКА, ПЛОДЫ по 0,10-0,15 кг/шт	ГОСТ 4429-82	300.00
4	АПЕЛЬСИНЫ	СВЕЖИЕ. СТРАНА – ПРОИЗВОДИТЕЛЬ - ТУРЦИЯ	кг.	КАРТОННАЯ КОРОБКА до 20 кг	ГОСТ 4427-82- 2001	1800.00
… …		…				

31 мая 2012 года Заказчиком проведена процедура рассмотрения первых частей Заявок участников под номером 1 (30193), 2 (30196) и под номером 3 (30198) на участие в открытом аукционе в электронной форме и составлен Протокол по рассмотрению первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на поставку фруктов для нужд ГАУЗ «Санаторий Эльтон» от 31 мая 2012 года Na5-p1.

Заявка участника под номером 3 (30198), аукционной комиссией признана несоответствующей требованиям, предусмотренным документацией об открытом аукционе в электронной форме, Положению о закупках ГАУЗ «Санаторий Эльтон» и действующему законодательству, и отклонена на основании п.5.1.5.1. документации.

Открытый аукцион в электронной форме на поставку фруктов для нужд ГАУЗ «Санаторий Эльтон» (для субъектов малого предпринимательства) признан не состоявшимся (Протокол от 31.05.2012 №a5-p1).

Представитель Заявителя в заседании поддержал заявленные требования в полном объеме, пояснил, что исполнил все требования, установленные Заказчиком к Заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме, предусмотренные Положением о закупках.

Представитель Заказчика, член аукционной комиссии, представил на заседание Комиссии возражения на жалобу (с приложением материалов), в которой просит признать жалобу Заявителя на действия аукционной комиссии необоснованной.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Частью 1, 2 ст. 2 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Условия применения и порядок проведения процедур электронных закупок закреплены в п. 7.10 Положения о закупках ГАУЗ «Санаторий Эльтон», действовавшего на момент проведения открытого аукциона ТАТ12060400002 на поставку фруктов для нужд ГАУЗ «Санаторий Эльтон». Согласно п.7.10.1 Положения о закупках ГАУЗ «Санаторий Эльтон» любой способ закупки, предусмотренный Положением, может проводиться в электронной форме с использованием электронной площадки. При этом порядок действий закупочной комиссии в ходе исполнения процедуры проведения торгов в электронной форме Положением о закупках ГАУЗ «Санаторий Эльтон» не установлен.

Особенности проведения открытого аукциона закреплены в пунктах подраздела 7.4 Положения о закупках ГАУЗ «Санаторий Эльтон». В данном подразделе отсутствует порядок подачи, рассмотрения и оценки закупочной комиссией первых частей заявок, а в отсылочной норме п. 7.4.5 указано применять во всем, что не оговорено в подразделе 7.4, положения о проведении открытого одноэтапного конкурса. Также отсылка к положениям подраздела 7.2 не приводят к установлению полномочий закупочной комиссии по не допуску участника к аукциону при рассмотрении первых частей заявок и основаниям, в соответствии с которыми комиссия принимает решение об отказе в допуске участника закупки к участию на этапе оценке первых частей заявок.

Заявление представителя ГАУЗ «Волгоградский областной неврологический бальнеогрязевой санаторий «Эльтон», члена аукционной комиссии, о том, что аукционная комиссия при рассмотрении первых частей заявок в открытом аукционе ТАТ12060400002 по аналогии руководствовалась нормами Федерального закона от 21.05.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №94-ФЗ) несостоятельны ввиду того, что в рассматриваемом случае применятся Федеральный закон №223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Установление полномочий закупочной комиссии в Положении о закупочной комиссии ГАУЗ «Волгоградский областной неврологический бальнеогрязевой санаторий «Эльтон»» от 18.02.2012г., утвержденное главным врачом ГАУЗ «Санаторий Эльтон», не применяется в виду того, что данное Положение является внутренним документом ГАУЗ «Санаторий Эльтон», не размещено на официально сайте, на электронной площадке, не прилагалась к аукционной документации, и поэтому не было известно участникам размещения заказа.

Таким образом, у аукционной комиссии при рассмотрении первой части заявки Заявителя отсутствовали полномочия для принятия решения об отклонении первой части заявки ООО «Усть–Бузулукский мясоперерабатывающий завод» на участие в открытом аукционе ТАТ12060400002.

2. Заявка на участие в открытом аукционе ТАТ12060400002, поданная участником размещения заказа под номером 3 (30198), аукционной комиссией признана несоответствующей требованиям, предусмотренным документацией об открытом аукционе в электронной форме, Положению о закупках ГАУЗ «Санаторий Эльтон» и действующему законодательству. При этом в Протоколе от 31.05.2012г. в решениях председателя и членов аукционной комиссии не указаны конкретные нормы Положения о закупках ГАУЗ «Санаторий Эльтон» и действующего законодательства, которым не соответствует первая часть заявки участника под номером 30198.

Следовательно, первая часть заявки участника под номером 30198, то есть ООО «Усть–Бузулукский мясоперерабатывающий завод», исходя из решений председателя и членов аукционной комиссией (протокол от 31.05.2012 г.), отклонена по единственному основанию, предусмотренному в п.5.1.5.1 документации об открытом аукционе.

Согласно п. 5.1.5.1. документации об аукционе, участник размещения заказа не допускается к участию в аукционе в случае не предоставления сведений, предусмотренных подпунктом 3.2.2 настоящего Раздела, или предоставления недостоверных сведений. Разделом 3.2. документации об аукционе установлены требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в аукционе. Подпунктом 3.2.2 установлено, что первая часть заявки на участие в аукционе ***должна содержать*** в том числе конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе. В п. 13 «Информационной карты аукциона в электронной форме» указано, что первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме ***должна содержать*** конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Разделе 3 «Техническое задание» документации об аукционе.

Согласно Разделу 3 «Техническое задание» характеристики и фасовка отдельных товаров (в обжалуемой части) установлены следующие: киви: характеристика: свежие, твердые, среднего размера, страна производитель Чили, фасовка: картонная коробка плоды до 100гр, яблоки: характеристика: свежие, крупные, страна производитель Польша, фасовка: картонная коробка, плоды по 0,15-0,25 кг/шт., лимоны: характеристика: свежие, страна производитель Турция, фасовка: картонная коробка, плоды по 0,1-0,15 кг/шт.; апельсины: характеристика: свежие, страна производитель Турция, фасовка: картонная коробка до 20 кг.

Таким образом, ГАУЗ «Санаторий Эльтон» при размещения заказа на поставку фруктов в Разделе 3 «Техническое задание» задает для закупаемой продукции характеристику, обозначающую физическую величину единицы продукции и массу фасованной продукции, заявленное количество которой поставляется не одновременно, а по заявкам заказчика каждый вторник и пятницу (п.3.1 проекта договора, утвержденного Решением Главного врача о размещении заказа).

Масса фасовки продукции в заказанную тару не является свойством продукции, входящим в её качество, и, следовательно, не является показателем закупаемой

продукции.

В пункте 13 «Информационной карты аукциона в электронной форме» требуется, чтобы в первой части заявки на участие в аукционе ТАТ12060400002 содержались конкретные показатели ***товара***. Требование о конкретизации массы фасовки фруктов в заявках участников в аукционной документации отсутствует. Следовательно, вывод аукционной комиссии о несоответствии первой части заявки участника под номером 30198 требованиям п.13 «Информационной карты аукциона в электронной форме» не основателен, так как комиссией оценивается соответствие сведений о фасовке продукции (протокол от 31 мая 2012 г.) требованиям аукционной документации к самой продукции.

Пунктом 7.4.2 Положения о закупках ГАУЗ «Санаторий Эльтон» закреплено, что аукцион может проводиться Заказчиком в случае, когда им однозначно сформулированы подробные требования к закупаемой продукции. В соответствии с п. 7.4.7 Положения о закупках ГАУЗ «Санаторий Эльтон» в документации об аукционе обязан установить четкие требования к участникам закупки и к закупаемой продукции, которые не могут быть изменены участником закупки. В разделе 5.4 проекта договора, являющегося необъемлемой частью аукционной документации, предусмотрена обязанность поставщика в части соответствия поставляемого товара требованиям к товарному виду, упаковке, качеству и количеству.

В документации об открытом аукционе в электронной форме ГАУЗ «Санаторий Эльтон» не установлены четкие требования к закупаемым фруктам, а именно:

1) в Разделе 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» отсутствует требование к закупаемому товару, так как пункт 13 предусматривает требование к составу и содержанию заявки;

2) в Разделе 3 «Техническое задание» однозначно не установлены требования к закупаемой продукции – с одной стороны, установлено требование к качественным характеристикам товара, которые должны соответствовать ГОСТам, с другой стороны, установлены требования к размеру плодов, которые в соответствии с ГОСТ является характеристикой, определяющей качество фруктов;

3) допускается неоднозначное толкование характеристики товара по его физическому размеру(1); размер плода является свойством фрукта, в количественном отношении индивидуальным для каждого из них. Размер плодов киви согласно п.5.2. ГОСТ Р 53589-2009 «Киви, реализуемые в розничной торговой сети. Технические условия»: масса плодов в гр. не менее: высший сорт -90 гр., первый сорт – 70 гр., второй сорт – 65 гр. Из «Технического задания» однозначно не определяется требование Заказчика к размеру плодов киви Такое же неоднозначное требование предъявлено к иной продукции фруктов.

В первой части заявки ООО «Усть–Бузулукский мясоперерабатывающий завод» содержатся сведения обо всех показателях закупаемой продукции. При этом показатели конкретны, например, по киви - свежие, твердые, среднего размера, страна производитель Чили, фасовка - картонная коробка плоды до 100гр., и соответствуют значениям, установленным в Разделе 3 «Техническое задание». Следовательно, сведения в первой части заявки ООО «Усть–Бузулукский мясоперерабатывающий завод» не противоречат требованиям, предусмотренным

документацией об аукционе, в том числе в части п.13 «Информационная карта аукциона в электронной форме» и в Разделе 3 «Техническое задание» .

В протоколе от 31 мая 2012 г. не представлен результат оценки аукционной комиссией соответствия сведений первой части заявки ООО «Усть–Бузулукский мясоперерабатывающий завод» требованиям аукционной документации по таким показателям закупаемой продукции как размер плодов. В связи с этим не представляется возможным установить причинно-следственную связь между признанием заявки на участие в аукционе, поданной участником размещения заказа под номером 30198, несоответствующей требованиям аукционной документации и её отклонением по основаниям п.5.1.5.1. документации.

Учитывая вышеустановленные обстоятельства, Комиссия пришла к выводу о несоответствии действий аукционной комиссии требованиям Положения о закупках ГАУЗ «Санаторий «Эльтон» и наличие в действиях, выразившихся в отклонении заявки на участие в открытом аукционе под номером 3 (30198), поданной ООО «Усть-Бузулукский мясоперерабатывающий завод», не соблюдение порядка подачи и рассмотрения первой части заявок, установленного аукционной документацией.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Усть-Бузулукский мясоперерабатывающий завод» на действия аукционной комиссии ГАУЗ «Волгоградский областной неврологический бальнеогрязевой санаторий «Эльтон»», при проведении открытого аукциона в электронной форме ТАТ12060400002 на поставку фруктов для нужд ГАУЗ «Санаторий Эльтон» (для субъектов малого предпринимательства), обоснованной.

2. Признать факт нарушения аукционной комиссии ГАУЗ «Волгоградский областной неврологический бальнеогрязевой санаторий «Эльтон»» Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУЗ «Волгоградский областной неврологический бальнеогрязевой санаторий «Эльтон», утвержденного наблюдательным советом ГАУЗ «Волгоградский областной неврологический бальнеогрязевой санаторий «Эльтон»» (Протокол №3 от 28.02.2012г.), при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку фруктов для нужд ГАУЗ «Санаторий Эльтон» (для субъектов малого предпринимательства).

3. Выдать аукционной комиссии ГАУЗ «Волгоградский областной неврологический бальнеогрязевой санаторий «Эльтон»», обязательное для исполнения предписание об отмене всех протоколов составленных в ходе открытого аукциона в электронной форме на поставку фруктов для нужд ГАУЗ «Санаторий Эльтон» (для субъектов малого предпринимательства), в срок до 5 июля 2012г.

---

(1) Величина чего-н. в каком-н. измерении. Толковый словарь русского языка Ожегов С.И.

- na_sayt_prepisanie_sanatoriy_elton_frukty.doc