



представленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь ч.3 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

16.05.2017 года в единой информационной системе заказчиком размещено извещение о проведении аукциона и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 251419, 00 рублей. Торги проводятся на электронной торговой площадке - АО «ЕЭТП».

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе от 24.05.2017 года № 0831100000517000021-4 на участие в аукционе подана одна заявка (от ООО «ВОРОНЕЖТЕХНОГАЗ»), которая признана соответствующей требованиям документации об аукционе. Аукцион признан несостоявшимся.

Согласно п.1 ч.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктами 1, 2 ст. 64 Закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, помимо прочего, информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 указанного Федерального закона; требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в соответствии с частями 3 - 6 ст. 66 указанного Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с ч.2 ст.66 Закона №44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Согласно п. 3 ч. 5 ст. 66 Закона № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе.

В соответствии с Техническим заданием документации об аукционе наименование объекта закупки: услуги по техническому и аварийному обслуживанию и ремонту газового оборудования в котельной.

Пункт 5 Технического задания содержит перечень работ (услуг), выполняемых при обслуживании котельных, наружного и внутреннего газопроводов и шрп, а именно: внутренние газопроводы и газовое оборудование котельной (осмотр технического состояния, техническое обслуживание); шрп и наружные газопроводы (осмотр технического состояния, техническое обслуживание); тепломеханическая часть котельной (техническое обслуживание); автоматика безопасности и регулирование котельной, силовая электрическая часть (техническое обслуживание); выполнение работ по ликвидации аварий и неисправностей

котельных (внутри помещений котельных, инженерного оборудования и коммуникаций системы отопления, горячего и холодного водоснабжения, электроснабжения).

Техническое задание содержит требование к исполнителю: «очистка дымоходов – не менее одного раза в год (после окончания отопительного сезона)».

Согласно Техническому заданию исполнитель должен:

1) Оказывать услуги лично;

2) Иметь действующую лицензию федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на осуществление деятельности «эксплуатация взрывоопасных производственных объектов» с местом осуществления лицензируемого вида деятельности, соответствующим месту нахождению обслуживаемых объектов;

3) Иметь действующую лицензию на осуществление «деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» с включением в состав лицензируемого вида деятельности следующего вида работ: устройство (кладка, монтаж), ремонт, облицовка, теплоизоляции и очистка печей, каминов, других теплогенерирующих установок и дымоходов».

В соответствии с п.п.12 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности подлежит лицензированию.

В соответствии с п.п. 15 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 года № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» услуги по очистке дымоходов (деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, вид работ: устройство (кладка, монтаж), ремонт, облицовка, теплоизоляции и очистка печей, каминов, других теплогенерирующих установок и дымоходов) также подлежат лицензированию.

Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для признания нарушений в действиях заказчика, выразившихся в установлении требования к участнику закупки требований о наличии вышеуказанных лицензий и выполнении работ, предусмотренных контрактом, лично.

Комиссией Воронежского УФАС России принято во внимание следующее.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Закона № 44-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Работы, предусмотренные контрактом, обусловлены потребностями заказчика, взаимосвязаны между собой, включение в документацию об аукционе требований о наличии предусмотренных законодательством Российской Федерации лицензий, которое приведет к исключению из круга участников закупки лиц, не отвечающих таким требованиям, не может рассматриваться как ограничение количества участников закупки.

В силу ч. 1 ст. 706 ГК РФ если из договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков).

При рассмотрении жалобы также установлено следующее.

Техническое задание содержит требование к исполнителю: «осуществление обязательного страхования гражданской ответственности исполнителя за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Федеральным законом от 27.07.2010 года № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (далее — Закон № 225-ФЗ) регулируются отношения, связанные с обязательным страхованием гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (обязательное страхование) (ч. 1 ст. 1).

В силу п. 1 ст. 4 Закона № 225-ФЗ владелец опасного объекта обязан на условиях и в порядке, которые установлены указанным Федеральным законом, за свой счет страховать в качестве страхователя имущественные интересы, связанные с обязанностью возместить вред, причиненный потерпевшим, путем заключения договора обязательного страхования со страховщиком в течение всего срока эксплуатации опасного объекта.

Владелец опасного объекта - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, владеющие опасным объектом на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления либо на ином законном основании и осуществляющие эксплуатацию опасного объекта (п. 4 ст. 2 Закона № 225-ФЗ).

Таким образом, положение документации об аукционе: «требование к исполнителю: осуществление обязательного страхования гражданской ответственности исполнителя за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» не соответствует положениям законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта.

Статья 31 Закона № 44-ФЗ содержит перечень единых требований, устанавливаемых заказчиком при осуществлении закупки к участникам закупки.

В силу ч.6 ст. 31 Закона № 44-ФЗ заказчики не вправе устанавливать в документации об аукционе требования к участникам закупок в нарушение требований указанного Федерального закона.

Таким образом, в действиях заказчика содержится нарушение требований ч.6 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в установлении в документации об аукционе требований, не предусмотренных Законом 44-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь ч.8 ст. 106 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России

**р е ш и л а:**

1. Признать жалобу ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» на действия заказчика - Федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Воронежской области» при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по техническому и аварийному обслуживанию и ремонту газового оборудования в котельной (извещение № 0831100000517000021) обоснованной частично.

2. Признать в действиях заказчика - Федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Воронежской области» нарушение требований ч.6 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в установлении в документации об аукционе требований, не предусмотренных Законом 44-ФЗ, а именно: «требование к исполнителю: осуществление обязательного страхования гражданской

ответственности исполнителя за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

**3.** Выдать заказчику - Федеральному государственному казенному учреждению «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Воронежской области» предписание о внесении изменений в документацию об аукционе.

**4.** В связи выявлением нарушений в действиях заказчика аукционной комиссии отменить протокол рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе от 24.05.2017 года № 0831100000517000021 - 4.

**5.** Оператору электронной торговой площадки - АО «ЕЭТП» предоставить заказчику и аукционной комиссии возможность осуществления действий, указанных в пунктах 3, 4 настоящего решения.

Резолютивная часть объявлена - 30.05.2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме - 02.06.2017 г.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Д.Ю. Чушкин

Члены комиссии

Ю.В. Рощупкина

Е.А. Яковлева