



Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

## РЕШЕНИЕ

№05-14/6956

06 августа 2014 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: председателя комиссии <...> (далее - Комиссия), рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя <...>, на действия Администрации муниципального образования муниципального района «Печора», место нахождения: Республика Коми, город Печора, улица Ленинградская, дом 15, при организации открытого конкурса на право заключения договора на осуществление перевозок пассажиров и багажа по регулярным автобусным маршрутам на территории муниципального района «Печора»,

при участии:

<...> - представителя индивидуального предпринимателя <...> по доверенности от 05.08.2014,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступила жалоба индивидуального предпринимателя <...> на действия Администрации муниципального района «Печора» (далее - Администрация МР «Печора») при организации открытого конкурса на право заключения договора на осуществление перевозок пассажиров и багажа по регулярным автобусным маршрутам на территории муниципального района «Печора» (далее - конкурс).

Согласно позиции индивидуального предпринимателя <...>, изложенной в жалобе и представителем индивидуального предпринимателя <...> на заседании Комиссии, при организации конкурса допущены следующие нарушения:

-конкурс проведен не в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе);

-объединение нескольких муниципальных маршрутов в один лот лишает права участия субъектов малого предпринимательства участия в конкурсе;

-в извещении о проведении конкурса, конкурсной документации не указан источник финансирования;

-включение в договор, заключаемый по результатам конкурса, условия о праве установления перевозчиком льготных условий оплаты проезда для отдельных категорий пассажиров;

-включение в договор, заключаемый по результатам конкурса, требования об оборудовании автобусов аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС.

Индивидуальный предприниматель <...> уведомлен (письмом № 05-14/6591 от 30.07.2014) о том, что действие Закона о контрактной системе не распространяется на правоотношения, связанные с организацией пассажирских перевозок.

Жалоба рассмотрена в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Закон о защите конкуренции распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

По пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

По пункту 5 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Статьей 17 Закона о защите конкуренции определены антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары.

Пунктами 1 - 4 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются

действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

В силу статьи 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон об общих принципах организации местного самоуправления) муниципальный район - несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Пунктом 6 части 1 статьи 14 Закона об общих принципах организации местного самоуправления к вопросам местного значения муниципального района отнесены создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района.

В соответствии с частью 1 статьи 37 Устава муниципального образования муниципального района «Печора», принятого Советом народных депутатов МО «Город Печора и подчиненная ему территория» 21.02.2006 (далее - Устав МР «Печора») администрация муниципального района - орган местного самоуправления, осуществляющий исполнительно-распорядительные функции.

Частью 1 статьи 8 Устава МР «Печора» к муниципальным правовым актам муниципального района отнесены постановления и распоряжения администрации муниципального района.

Пунктом 6 части 1 статьи 9 Устава МР «Печора» к вопросам местного значения муниципального района отнесено создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района.

Постановлением Администрации МР «Печора» от 26.12.2011 № 2420 «Об утверждении положения об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории муниципального района «Печора»

утверждены:

- Положение об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории муниципального района «Печора» (Приложение № 1) (далее - Положение об организации транспортного обслуживания населения на территории МР «Печора»);

- Реестр муниципальных регулярных автобусных маршрутов МР «Печора» (приложение № 2).

Реестром муниципальных регулярных автобусных маршрутов МР «Печора» установлены номера маршрутов, наименования маршрутов городского и пригородного сообщения.

По пункту 2 Положения об организации транспортного обслуживания населения на территории МР «Печора» муниципальный регулярный автобусный маршрут - городской или пригородный регулярный автобусный маршрут, оборудованный объектами транспортной инфраструктуры, по которому осуществляются перевозки пассажиров и багажа по расписанию; городской муниципальный регулярный автобусный маршрут - маршрут, проходящий в пределах черты города Печора; пригородный муниципальный регулярный автобусный маршрут - маршрут, проходящий за пределы черты города Печора на расстояние до 50 километров включительно, но в пределах границ муниципального района «Печора».

По пункту 2 Положения об организации транспортного обслуживания населения на территории МР «Печора» реестр маршрутов - документ, утверждаемый главой администрации муниципального района «Печора», включающий в себя перечень муниципальных регулярных автобусных маршрутов с указанием номера маршрута, начального и конечного остановочных пунктов.

По пункту 5 Положения об организации транспортного обслуживания населения на территории МР «Печора» организация перевозок пассажиров и багажа по муниципальным регулярным автобусным маршрутам осуществляется путем проведения конкурсов на право осуществления перевозок пассажиров и багажа по муниципальным регулярным автобусным маршрутам.

В соответствии с пунктом 6 Положения об организации транспортного обслуживания населения на территории МР «Печора» конкурс проводится в целях обеспечения добросовестной конкуренции, отбора конкурентоспособных перевозчиков, обеспечивающих безопасные и лучшие условия перевозки пассажиров и багажа.

По пункту 3 Положения об организации транспортного обслуживания населения на территории МР «Печора» организация транспортного обслуживания населения осуществляется Администрацией МР «Печора».

По подпунктам 8, 9, 10 пункта 4 Положения об организации транспортного обслуживания населения на территории МР «Печора» в целях организации транспортного обслуживания населения Администрация МР «Печора» осуществляет: организацию проведения конкурсов на право осуществления перевозок пассажиров и багажа по муниципальным регулярным автобусным маршрутам, подготовку конкурсной документации, формирование конкурсной

комиссии, заключение с перевозчиками договоров на право осуществления перевозок пассажиров и багажа по муниципальным регулярным автобусным маршрутам.

Порядок организации и проведения органами местного самоуправления открытых конкурсов на право заключения договоров на осуществление внутримunicipальных пассажирских (автобусных) перевозок, подчиняющихся расписанию, каким-либо федеральным нормативным правовым актом не регулируется.

Органы местного самоуправления вправе самостоятельно устанавливать требования к составу заявки на участие в таких конкурсах, критерии оценки заявок на участие в соответствующих конкурсах, условия договоров, заключаемых путем проведения таких конкурсов, при условии, если соответствующие положения не противоречат установленным законом и иными правовыми актами (императивными нормами).

Постановлением Администрации МР «Печора» от 05.05.2014 № 633 «Об утверждении порядка проведения открытого конкурса на право заключения договора на осуществление перевозок и багажа по регулярным автобусным маршрутам на территории муниципального образования муниципального района «Печора» утвержден Порядок проведения открытого конкурса на право заключения договора на осуществление перевозок пассажиров и багажа по регулярным автобусным маршрутам на территории муниципального образования муниципального района «Печора» (далее - Порядок проведения открытого конкурса на право заключения договора на осуществление перевозок пассажиров и багажа по регулярным автобусным маршрутам на территории МР «Печора»).

Постановление Администрации МР «Печора» от 05.05.2014 № 633 «Об утверждении порядка проведения открытого конкурса на право заключения договора на осуществление перевозок и багажа по регулярным автобусным маршрутам на территории муниципального образования муниципального района «Печора» опубликовано в печатном издании – «Информационный вестник Совета и администрации муниципального района «Печора», № 8, 29.05.2014.

Порядок проведения открытого конкурса на право заключения договора на осуществление перевозок пассажиров и багажа по регулярным автобусным маршрутам на территории МР «Печора» определяет условия проведения открытого конкурса на право заключения договора на осуществление перевозок пассажиров и багажа по регулярным автобусным маршрутам на территории МР «Печора».

По пункту 4.1 Порядка проведения открытого конкурса на право заключения договора на осуществление перевозок пассажиров и багажа по регулярным автобусным маршрутам на территории МР «Печора» извещение о проведении конкурса с приложением конкурсной документации размещается на официальном портале муниципального района «Печора», не менее чем за тридцать дней до даты его проведения.

Одновременно в средствах массовой информации размещается информация о проведении конкурса.

Пунктом 4.2 Порядка проведения открытого конкурса на право заключения договора на осуществление перевозок пассажиров и багажа по регулярным автобусным маршрутам на территории МР «Печора» предусмотрены требования к содержанию конкурсной документации.

Пункт 4.2 Порядка проведения открытого конкурса на право заключения договора на осуществление перевозок пассажиров и багажа по регулярным автобусным маршрутам на территории МР «Печора» определяет сведения, которые должны быть указаны в конкурсной документации о проведении открытого конкурса.

Распоряжением Администрации муниципального района «Печора» от 03.07.2014 № 623-р «О проведении открытого конкурса на право заключения договора на осуществление перевозок пассажиров и багажа по регулярным автобусным маршрутам на территории МО МР «Печора» утверждены:

- Состав конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора на осуществление перевозок пассажира и багажа по регулярным автобусным маршрутам на территории муниципального образования муниципального района «Печора» (приложение № 1);

- Конкурсная документация по проведению открытого конкурса на право заключения договора на осуществление перевозок пассажиров и багажа по регулярным автобусным маршрутам на территории муниципального района «Печора» (приложение № 2) (далее – конкурсная документация);

- Критерии оценки конкурсных заявок (приложение № 3).

Распоряжение Администрации муниципального района «Печора» от 03.07.2014 № 623-р «О проведении открытого конкурса на право заключения договора на осуществление перевозок пассажиров и багажа по регулярным автобусным маршрутам на территории МО МР «Печора» размещено на сайте Администрации МР «Печора» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.pechoraonline.ru>.

Извещение о проведении конкурса опубликовано в газете «Печорское время» 09.07.2014, размещено на сайте Администрации МР «Печора» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.pechoraonline.ru>.

Конкурсная документация размещена на сайте Администрации МР «Печора» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.pechoraonline.ru>.

Предметом конкурса явилось право заключения договора на осуществление перевозок пассажиров и багажа по регулярным автобусным маршрутам на территории МР «Печора».

Дата начала подачи заявок на участие в конкурсе 16.07.2014.

Дата и время окончания приема заявок 17 ч. 00 мин. 15.08.2014.

Дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе 10 ч. 00 мин. 18.08.2014.

Дата рассмотрения заявок и подведения итогов конкурса 19.08.2014.

Дата размещения результатов конкурса на официальном портале МР «Печора» 25.08.2014.

Разделом 1 конкурсной документации определено, что автобусные маршруты сформированы в лоты №№ 1, 2 (приложение 2).

Приложением № 2 к конкурсной документации явился Перечень маршрутов с указанием лотов.

В лот № 1 объединены маршруты №№ 1, 4, 115к, 103, 5, 9.

В лот № 2 объединены маршруты №№ 2, 6, 105к, 105, 112к, 112, 113.

По состоянию на 04.08.2014 заявки на участие в конкурсе не поданы (это следует из ответа Администрации МР «Печора» № 01-65-8120ф от 04.08.2014 (вх. № 1834эл. от 05.08.2014) на запрос Коми УФАС России).

По вопросу объединения всех муниципальных маршрутов в два лота Администрация МР «Печора» пояснила, что сделано это было с целью объединения прибыльных и убыточных маршрутов.

Представитель индивидуального предпринимателя <...> на заседании комиссии не опровергла, что в лоты №№ 1 и 2 объединены прибыльные и убыточные муниципальные маршруты.

Комиссия находит довод Администрации МР «Печора» обоснованным ввиду следующего.

Перед органом местного самоуправления в силу пункта 6 части 1 статьи 14 Закона об общих принципах организации местного самоуправления стоят задачи организации транспортного обслуживания населения в границах муниципального района. Выставление каждого муниципального маршрута в отдельный лот может привести к тому, что в конкурсе по лотам с экономически невыгодными маршрутами хозяйствующие субъекты не примут участие. Это не позволит решить Администрации МР «Печора» социально-значимый вопрос по обеспечению пассажирских перевозок по экономически невыгодным маршрутам.

Доказательства недопущения, ограничения, устранения конкуренции на товарном рынке внутримunicipальных пассажирских (автобусных) перевозок, подчиняющихся расписанию, в границах МР «Печора» вследствие объединения маршрутов №№ 1, 4, 115к, 103, 5, 9 в лот № 1, маршрутов №№ 2, 6, 105к, 105, 112к, 112, 113 – в лот № 2, в материалах жалобы отсутствуют, индивидуальным предпринимателем <...> не представлены.

Источник финансирования в конкурсной документации не указан.

Любое заинтересованное лицо может обратиться в Администрацию МР «Печора» с запросом о разъяснении положений конкурсной документации.

Индивидуальный предприниматель <...> с такими запросами не обращался.

Постановление Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О

мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» утвержден [Перечень](#) продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с которым в указанный перечень входят услуги по перевозке пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском, включая метрополитен, и пригородном сообщении (кроме железнодорожного транспорта).

Постановлением Правительства Республики Коми от 03.12.2002 № 196 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов) в Республике Коми» предусмотрено, что на территории Республики Коми государственное регулирование цен (тарифов) на услуги перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском и пригородном сообщении (кроме железнодорожного транспорта) осуществляет Служба Республики Коми по тарифам.

Приказом Службы Республики Коми по тарифам от 21.04.2014 № 20/2 «Об установлении единых предельных максимальных уровней тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным общественным транспортом на территории муниципального образования муниципального района «Печора» утверждены единые предельные максимальные [уровни тарифов](#) на перевозки пассажиров автомобильным общественным транспортом на территории муниципального образования муниципального района «Печора».

Таким образом, тарифы на перевозку пассажиров и багажа общественным транспортом в городском и пригородном сообщении являются регулируемыми.

Перевозчик, признанный победителем по результатам конкурса, и заключивший договор с Администрацией МР «Печора» на осуществление перевозок пассажиров и багажа по регулярным автобусным маршрутам, самостоятельно определяет цену с учетом требований действующих нормативных правовых актов в сфере установления тарифов на услуги перевозки пассажиров и багажа автомобильным общественным транспортом, что не противоречит требованиям Закона о защите конкуренции.

Доказательства недопущения, ограничения, устранения конкуренции на товарном рынке внутримunicipальных пассажирских (автобусных) перевозок, подчиняющихся расписанию, в границах МР «Печора» вследствие того, что в конкурсной документации отсутствует источник финансирования, в материалах жалобы отсутствуют, индивидуальным предпринимателем <...> не представлены.

По пункту 2.1.1 проекта договора в составе конкурсной документации перевозчик вправе устанавливать льготные условия оплаты проезда для отдельных категорий пассажиров с отнесением расходов на собственный счет.

Пунктом 2.1.1 проекта договора в составе конкурсной документации установлено право, а не обязанность перевозчика устанавливать льготные условия оплаты проезда для отдельных категорий пассажиров с отнесением расходов на собственный счет.

Доказательства недопущения, ограничения, устранения конкуренции на товарном рынке внутримunicipальных пассажирских (автобусных) перевозок, подчиняющихся расписанию, в границах МР «Печора» вследствие установления условия в пункте 2.1.1 проекта договора в составе конкурсной документации о добровольном установлении льготных условий оплаты проезда для отдельных категорий пассажиров с отнесением расходов на собственный счет, на стадии подачи заявок на участие в конкурсе, в деле отсутствуют, индивидуальным предпринимателем <...> не представлены.

По пункту 2.3.3 проекта договора в составе конкурсной документации перевозчик обязан осуществлять перевозки в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Республики Коми, лицензионными требованиями, в том числе: автобусами, оборудованными аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС в соответствии с пунктом 8 Технического регламента о безопасности колесных транспортных средств, утвержденного постановлением правительства Российской Федерации от 10.09.2009 № 720.

По пункту 8 Технического регламента о безопасности колесных транспортных средств, утвержденного постановлением правительства Российской Федерации от 10.09.2009 № 720, транспортные средства, включая специальные транспортные средства, категории М, используемые для коммерческих перевозок пассажиров, и категории N, используемые для перевозки опасных грузов, подлежат оснащению аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS. Конструкция указанных транспортных средств должна обеспечивать возможность оснащения указанной аппаратурой.

Таким образом, требование, установленное в пункте 2.3.3 проекта договора в составе конкурсной документации предусмотрено действующим законодательством.

Доказательства недопущения, ограничения, устранения конкуренции на товарном рынке внутримunicipальных пассажирских (автобусных) перевозок, подчиняющихся расписанию, в границах МР «Печора» вследствие установления условия в пункте 2.3.3 проекта договора в составе конкурсной документации на стадии подачи заявок на участие в конкурсе, в деле отсутствуют, индивидуальным предпринимателем <...> не представлены.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя <...> необоснованной.

Председатель комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.