

**Организатор торгов:**

**Министерство**

**природных ресурсов**

**Краснодарского края**

*ул. Красная.180, г. Краснодар 350020*

**Заявитель:**

**ООО «Мовибус»**

*Ул.1 мая, 191А, оф.29, г.Краснодар,  
350000*

## **РЕШЕНИЕ № 189-Т/2016**

**по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

14.06.2016г

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

Сафронова О.А.- специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

рассмотрев жалобу ООО «Мовибус» (далее – Заявитель) на действия Исполнителя природных ресурсов Краснодарского края (далее Заказчик, Организатор торгов) при организации и проведении открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего угодья «Приморско-Ахтарский 8», (извещение № 280416/1041801/01 опубликовано на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru)), в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя, в присутствии представителей Организатора торгов – Б. И.Н.(доверенность №202-2/15-08.1 от 30.12.2015), К.С.Н. (доверенность №202-23561/15-08.1 от 30.12.2015), К.А.Г. (доверенность №202-10558/16-08.1 от 10.06.2016),

#### УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Мовибус» на действия Исполнителя природных ресурсов Краснодарского края при организации и проведении открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего угодья «Приморско-Ахтарский 8» (извещение № 16/1041801/01 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)),

Информация о размещении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.kranodar.fas.gov.ru](http://www.kranodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы назначено на 14.06.2016 в 10-00 по адресу: г.Краснодар, ул.Иммунаров, д.235, ком.1.

Заявитель считает, что проведение конкурса неправомерно, так как аукционная документация содержит ряд нарушений, которые препятствуют его проведению и разделению победителей:

Четко указаны границы охотничьих угодий;

Документация содержит ряд положений (предоставление дополнительной документации, основания для отказа в заключении охотхозяйственного соглашения), так как Федеральным законом такие полномочия организатору аукциона не предоставлены.

Организатор торгов возражает против доводов жалобы, полагает её соответствующей нормам законодательства, а доводы, изложенные в жалобе, являются необоснованными.

Комиссия по делу №189-Т/2016, изучив представленные материалы, заслушав стороны, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии со статьей 33 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об

э и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные подзаконные акты Российской Федерации» (далее - Закон об охоте), и изменениями статьи 28 Закона об охоте министерством издан приказ №536 от 28.04.2016 «О проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего угодья «Приморско-Ахтарский 8», расположенного на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район Краснодарского края» (далее – аукцион), которым утверждена документация об аукционе.

Официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) 28.04.2016 Организатором торгов размещено извещение № 280416/1041801/01 о проведении торгов на предоставление права заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего угодья «Приморско-Ахтарский 8».

Дата и время начала приема заявок 28.04.2016 09:00

Дата и время окончания приема заявок 02.06.2016 17:00.

Дата и время проведения аукциона 08.06.2015 10:00.

Срок действия соглашения: на 49 лет.

Приложением №3 к документации аукциона утверждено Извещение о проведении аукциона, согласно которому:

*Предметом настоящего аукциона является право заключения с министерством природных ресурсов Краснодарского края охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего угодья «Приморско-Ахтарский 8», расположенного на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район Краснодарского края.*

**Местоположение охотничьего угодья:** Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район.

**Границы охотничьего угодья:**

*Северная: от исходной точки с координатами 46°00'12,41" с.ш. 37°58'20,24" в.д. в северо-восточном направлении по каналу до места слияния каналов в точке с координатами 46°00'25,36" с.ш. 37°59'01,89" в.д., далее на восток по прямой линии до точки с координатами 46°00'25,55" с.ш. 37°59'20,91" в.д., далее на восток по прямой линии до точки с координатами 46°00'28,39" с.ш. 37°59'58,93" в.д., далее на восток по прямой линии до точки с координатами 46°00'29,83" с.ш. 38°00'36,84" в.д., далее на юго-восток по прямой линии до точки с координатами 46°00'27,51" с.ш. 38°01'41,91" в.д., далее в юго-западном направлении по прямой линии до северной оконечности Гречковского лимана в точке с координатами 46°00'06,98" с.ш. 38°01'25,77" в.д., далее в южном направлении по восточному берегу Гречковского лимана до канала в точке с координатами 45°58'56,47" с.ш. 38°01'52,59" в.д., далее на северо-восток по каналу до точки с координатами 45°58,29" с.ш. 38°02'10,53" в.д., далее строго на восток по прямой линии до западного угла Ахтарского лимана в точке с координатами 45°59'58,29" с.ш. 38°04'25,80" в.д.*

*Восточная: от точки с координатами 45°59'58,29" с.ш. 38°04'25,80" в.д. в южном направлении по западному берегу Ахтарского лимана до устья Крутобережного канала в точке с координатами 45°58'20,57" с.ш. 38°04'55,38" в.д., далее строго на восток по территории Ахтарского лимана до восточного берега Ахтарского лимана в точке с координатами 45°58'20,57" с.ш. 38°07'05,84" в.д., далее в южном направлении по восточному берегу Ахтарского лимана до устья Садковского канала.*

*Южная: от устья Садковского канала в юго-западном направлении по Садковскому каналу до канала в точке с координатами 45°56'13,33" с.ш. 38°04'48,67" в.д., далее в юго-западном направлении по каналу до точки с координатами 45°55'55,69" с.ш. 38°03'35,68" в.д.*

*Западная: от точки с координатами 45°55'55,69" с.ш. 38°03'35,68" в.д. на северо-запад по прямой линии до Крутобережного канала в точке с координатами 45°58'10,05" с.ш. 38°01'20,54" в.д., далее в западном направлении по Крутобережному каналу до точки с координатами 45°58'13,27" с.ш. 38°00'24,24" в.д., далее в северном направлении вдоль восточного берега лимана Красного на расстоянии 200 метров восточнее берега лимана Красного до исходной точки.*

*В состав охотничьего угодья не входят земли населенных пунктов и иные земли, для которых режим которых не допускает осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.*

**Площадь охотничьего угодья:** 4 383 га.

**Начальная цена предмета аукциона (начальная цена права на заключение охотхозяйственного соглашения):** 1060,00 руб. (Одна тысяча шестьдесят рублей 00 коп.).

*Охотхозяйственное соглашение заключается сроком на 49 лет.*

Комиссией по делу №189-Т/2016 установлено следующее.

В соответствии с приказом Минприроды РФ от 06.08.2010 N 306 "Об утверждении требований к описанию границ охотничьих угодий":

*Описание границ охотничьих угодий начинается с северо-западной точки. Затем последовательно описываются сначала северная, затем восточная, затем южная и северная - западная границы. Отрезки границ выбираются, исходя из конфигурации территории на местности, но их общий вектор должен соответствовать указанной ориентации по отношению к северу.*

*Северная граница описывается с запада на восток, восточная - с севера на юг, южная - с востока на запад, западная - с юга на север.*

*Описание конечной точки отрезка каждой границы должно соответствовать описанию начальной точки следующей границы и так слева направо от северо-западной точки до возвращения к ней.*

*Описание границ охотничьих угодий без использования навигационных приборов возможно только по четко видимым на местности и долго сохраняющимся ориентирам: геодезическим линиям или фарватерам внутренних постоянных и внешних водоемов, существующим железнодорожным путям, автомобильным дорогам с твердым покрытием*

дорогам, имеющим дорожные кюветы, горным хребтам и вершинам, действующим оковольтным линиям электропередач.

Не допускается при описании границ использовать формулировку: "...и далее по нице охотничьего угодья..." или "...с охотничьего угодья...". Смежные границы пользователей должны быть прописаны по единым ориентирам.

В соответствии с изложенным описание границ охотничьего угодья «Приморско-Ахтарский 8», расположенного на территории муниципального образования иморско-Ахтарский район Краснодарского края, не нарушает требования приказа природы РФ от 06.08.2010 N 306 "Об утверждении требований к описанию границ охотничьих угодий". Также установлено, что описание границ охотничьего угодья иморско-Ахтарский 8» полностью совпадает с описанием охотничьего угодья иморско-Ахтарский 8», утвержденного на схеме размещения, использования и охотничьих угодий на территории Краснодарского края, утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края №1285 от 1.2014 и согласованной с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Согласно пункту 49 аукционной документации основанием для отказа в заключении охотхозяйственного соглашения является уклонение победителя аукциона от заключения охотхозяйственного соглашения, выразившееся в:

*1) несоблюдении победителем аукциона срока и порядка внесения на расчетный счет, указанный в настоящей документации;*

*2) недостаточности платы (разницы между ценой права на заключение охотхозяйственного соглашения и размером обеспечения заявки в случае установления требования обеспечения заявки);*

*3) недостаточности суммы, предложенной победителем аукциона за право заключения охотхозяйственного соглашения (в случае не установления требования обеспечения заявки);*

*4) не подписании и (или) не предоставлении победителем аукциона в срок, установленный извещением о проведении аукциона, охотхозяйственного соглашения;*

*5) в подписании от имени победителя аукциона охотхозяйственного соглашения лицом, не уполномоченным на подписание такого соглашения.*

*6) в случае уклонения победителем аукциона, уклонившемуся от подписания охотхозяйственного соглашения, денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки, не возвращаются.*

Правовое регулирование в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов осуществляется Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон об охоте). Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации заключает охотхозяйственное соглашение с победителем аукциона на право заключения такого соглашения (часть 3 статьи 27 Закона об охоте).

Частью 7 статьи 28 Закона об охоте установлено, что организатор аукциона обязан готовить документацию об аукционе, которая наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать требования к содержанию и форме заявки на участие в аукционе.

Согласно части 4 статьи 28 Закона об охоте организатор аукциона устанавливает время, дату, место и порядок проведения аукциона, форму и сроки

предоставления заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата денежных средств, взимаемых в качестве обеспечения заявок на участие в аукционе, величину повышения начальной цены предмета аукциона («шаг аукциона»).

Лицо, желающее принять участие в проведении аукциона, в соответствии с частью 9 статьи 28 Закона об охоте, должно подать заявку на участие в аукционе

в установленной форме.

Таким образом, законом предоставлено право организатору аукциона определять форму заявки и требования к ней, а также заключить охотхозяйственное соглашение с участником аукциона на право заключения такого соглашения. В соответствии с изложенным, право предусмотреть основания для отказа в заключении охотхозяйственного соглашения действующим законодательством об охоте не предусмотрено.

Также частью 19 аукционной документации закреплено:

*Заявитель вправе самостоятельно к заявке приложить выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица) или выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя).*

*В этом представленная заявителем выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей должна быть получена не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения извещения о проведении аукциона. Заявитель вправе представить оригинал выписки либо его копию, заверенную в установленном законодательством Российской Федерации порядке.*

Указанные положения противоречат п.п. «б» п.3 методики проведения аукционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.10.2010 №96, согласно которым «определение компетенции по формуле «вправе» является коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения и возможность необоснованного применения исключений из правил».

Установлено, что Заявитель не подавал заявку на участие в торгах, в связи с изложенным на него распространяются требования части 2 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», согласно которой:

*действия (бездействие) организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми*

ами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с изложенным, в действиях Организатора торгов установлено нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов.

на основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

признать жалобу ООО «Мовибус» на действия Министерства природных ресурсов Краснодарского края (ул.Красная,180, г.Краснодар, 350020) при организации и проведении открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего угодья «Приморско-Ахтарский 8» (извещение № 416/1041801/01 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)), обоснованной.

2. Организатору торгов Министерству природных ресурсов Краснодарского края (Красная,180, г.Краснодар, 350020) выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

Заместитель председателя Комиссии:  
Крамаренко

Е.В.

Члены Комиссии:

С.Г.Еременко

Е.И.Азарова

О.А.Сафронова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

**Организатор торгов:**

**Министерство**

**природных ресурсов**

**Краснодарского края**

*ул. Дзержинского, 14, г. Краснодар 350020*

**Заявитель:**

**ООО «Мовибус»**

*Ул. 1 мая, 191А, оф. 29, г. Краснодар,  
350000*

**ПРЕДПИСАНИЕ № 38-189-Т/2016**

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

14.06. 2016 г.

г.Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов



(далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

Сафронова О.А.- специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

рассмотрев жалобу ООО «Мовибус» (далее – Заявитель) на действия Министерства природных ресурсов Краснодарского края (далее Заказчик, Организатор торгов) при организации и проведении открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьих угодий «Приморско-Ахтарский 8», (извещение №280416/1041801/01 «опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)),

на основании решения от 14.06.2016 по делу № 189-Т/2016, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Мовибус» (далее – Заявитель) на действия Министерства природных ресурсов Краснодарского края (далее Заказчик, Организатор торгов) при организации и проведении открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьих угодий «Приморско-Ахтарский 8», (извещение №280416/1041801/01 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)),

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Министерству природных ресурсов Краснодарского края (*ул.Красная, 180, г.Краснодар, 350020*), в срок до **30 июня 2016 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

- аннулировать открытый аукцион на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьих угодий «Приморско-Ахтарский 8», (извещение №280416/1041801/01 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)),

- внести изменения в аукционную документацию открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьих угодий «Приморско-Ахтарский 8», (извещение №280416/1041801/01 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) с учетом решения по делу №189-Т/2016.

2. Организатору торгов в срок до **05 июля 2016 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В.Крамаренко

Члены Комиссии:

С.Г.Еременко

Е.И.Азарова

О.А.Сафронова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.