

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Мастер»

Дело № 021/06/67-54/2019

Чебоксары

г.

Резолютивная часть решения оглашена 19 апреля 2019 года

Решение изготовлено в полном объеме 24 апреля 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

<...>;

в присутствии от:

заказчика – администрации Урмаевского сельского поселения Комсомольского района Чувашской Республики – <...> ,

заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Мастер» (далее – ООО «Мастер») – <...> ,

рассмотрев жалобу ООО «Мастер» на действия аукционной комиссии Заказчика – администрации Урмаевского сельского поселения Комсомольского района Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на благоустройство кладбища в селе Токаево Комсомольского района Чувашской Республики (изв. № 0115300021719000004) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 12.04.2019 обратилось ООО «Мастер» с жалобой на действия аукционной комиссии Заказчика – администрации Урмаевского сельского поселения Комсомольского района Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на благоустройство кладбища в селе Токаево Комсомольского района Чувашской Республики (изв. № 0115300021719000004) (далее – Электронный аукцион).

В жалобе ООО «Мастер» указывает, что обществом подана заявка на участие в указанном электронном аукционе, однако по итогам рассмотрения первых частей заявок заявка общества не допущена к участию в аукционе в связи с предоставлением информации, не соответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

В заседании Комиссии представитель Заявителя поддержал жалобу по изложенным в ней доводам.

Представитель Заказчика нарушения законодательства о контрактной системе при рассмотрении первых частей заявок не признал, сообщил, что первые части заявок рассмотрены в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе. Просил признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком объявленного электронного аукциона является администрация Урмаевского сельского поселения Комсомольского района Чувашской Республики.

28.03.2019 14 час. 05 мин. на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 0115300021719000004 о проведении электронного аукциона на благоустройство кладбища в селе Токаево Комсомольского района Чувашской Республики, с начальной (максимальной) ценой контракта 288 283, 44 руб. Одновременно размещена документация об электронном аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.04.2019 № 0115300021719000004 на участие в электронном аукционе поступило 5 заявок. Участнику закупки № 3

(ООО «Мастер») отказано в допуске к участию в электронном аукционе.

В качестве основания для отказа в допуске к участию в аукционе участнику закупки № 3 (ООО «Мастер») указано, что в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Участник закупки не предоставил конкретные показатели товара, соответствующие значениям установленной в документации об аукционе в электронной форме. В п. 1 "Бетон" участником указано "более 2000 до 2500 кг/м³". В соответствии с инструкцией по заполнению заявки на участие в электронном аукционе значение «более» означает, что участник закупки должен предложить показатель, превышающий такое значение, а значение «до» означает, что указанное заказчиком значение является максимальным, участник закупки должен указать конкретный показатель равный или не превышающий заявленного заказчиком значения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

По смыслу частей 1, 3 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставку, выполнение, оказание которых осуществляется закупка. На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске к участию в аукционе в электронной форме участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые

предусмотрены настоящей статьей.

По правилам части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается (часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе).

Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен

товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены пунктами 10.1 Информационной карты электронного аукциона.

Пунктом 10.1 Информационной карты электронного аукциона установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме, согласно которым первая часть заявки должна содержать, в том числе, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии) – указанная информация включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с Инструкцией по заполнению заявки на участие в электронном аукционе Приложения к Разделу № 1 «Техническое задание» при описании заказчиком поставляемого (используемого при оказании услуг, выполнении работ) товара в документации применяются характеризующие их показатели, имеющие точные или диапазонные значения, а также максимальные и (или) минимальные значения таких показателей.

Участник закупки при указании конкретных значений показателей должен учитывать, что минимальные и (или) максимальные значения показателей, а также показатели, значения которых не могут изменяться, взаимосвязаны друг с другом, исходя из их физического смысла, нормативных документов (ГОСТов, ОСТов, СНИПов, технических регламентов и т.п.) или установленных требований аукционной документации.

Техническим заданием документации об аукционе в электронной форме установлены требования к качеству и функциональным характеристикам материальных ресурсов (товаров), используемых при выполнении работ.

По позиции 1 «Бетон» Технического задания установлены следующие требования:

«Требуется бетон класса В7,5 (М100). Бетон плотной структуры

средней плотностью более 2000 до 2500 кг/м³ включительно на цементном вяжущем и плотных крупном и мелком заполнителях. Бетон тяжелый должен соответствовать требованиям **ГОСТ 26633-2015** «Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия». Наибольшая крупность заполнителя должна быть не более 10мм».

Комиссией установлено, что ООО «Мастер» в заявке представило следующие сведения:

1	Бетон	Бетон класса В7,5 (М100). Бетон плотной структуры средней плотностью более 2000 до 2500 кг/м³ включительно на цементном вяжущем и плотных крупном и мелком заполнителях. Бетон тяжелый соответствует требованиям ГОСТ 26633-2015 «Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия». Наибольшая крупность заполнителя 10мм.
---	-------	---

Исходя из положений Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» (далее - Закон о стандартизации), указанный Закон регулирует отношения в сфере стандартизации, возникающие при разработке документов по стандартизации, в которых указываются общие характеристики объекта стандартизации (продукции), а также правила и общие принципы в отношении такой продукции.

Согласно Федеральному закону от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее - Закон о техническом регулировании), указанный Закон регулирует отношения, возникающие при разработке и применении обязательных требований к продукции, процессам производства работ, оказанию услуг.

Требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара устанавливаются государственными стандартами (далее - ГОСТ).

В соответствии с пунктом 3.2 ГОСТ 26633-2015 «Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия» бетон тяжелый – бетон плотной структуры средней плотностью более 2000 до 2500 кг/м³ включительно на цементном вяжущем и плотных крупном и мелком заполнителях.

Кроме того, в материалы дела представлен документ о качестве бетонной смеси заданного качества от производителя и поставщика бетонной смеси АО «ЖБК-1», согласно которому плотность бетонной смеси составляет 2200 - 2300 кг/м³.

Из вышеизложенного следует, что показатель плотности бетона тяжелого в соответствии с ГОСТом не имеет точного значения, в том числе, производители бетонной смеси также указывают плотность в виде диапазонного значения.

Следовательно, представленные значения показателей соответствуют требованиям документации об электронном аукционе, так как ООО «Мастер» указало значения показателей, соответствующие требованиям ГОСТ, установленном в Техническом задании.

Таким образом, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу, что аукционная комиссия Заказчика отклонила заявку ООО «Мастер» необоснованно.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу ООО «Мастер» обоснованной, в действиях Заказчика признает нарушение части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе. Комиссия считает необходимым выдать предписание в целях устранения допущенного нарушения.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Мастер» на действия аукционной комиссии Заказчика – администрации Урмаевского сельского поселения Комсомольского района Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на благоустройство кладбища в селе Токаево Комсомольского района Чувашской Республики (изв. № 0115300021719000004) обоснованной.
2. Признать в действиях аукционной комиссии Заказчика – администрации Урмаевского сельского поселения Комсомольского района Чувашской Республики нарушение части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать аукционной комиссии Заказчика – администрации Урмаевского сельского поселения Комсомольского района Чувашской Республики предписание об устранении выявленного нарушения.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Примечание: Решение Комиссии по контролю в сфере закупок может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 106 Закона о контрактной системе).