

## РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-385/23

по результатам рассмотрения жалобы ИП Рустамова Ф.Ф. на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

11.10.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседание Комиссии ФАС России – <...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителей:

ФГБОУ ВО «УлГПУ им. И.Н. Ульянова» (далее – Заказчик): <...>,

ООО «РТС-Тендер»: <...>,

ИП Рустамова Ф.Ф.,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ИП Рустамова Ф.Ф. от 02.10.2023 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» при проведении запроса котировок

в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации и проведению мероприятия «Всероссийский конкурс

«Студент года. Педагоги» в рамках Всероссийского конкурса молодежных

проектов среди образовательных организаций высшего образования в 2023 году (извещение № 32312797867), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона

от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

## УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ИП Рустамова Ф.Ф. (далее – Заявитель) от 02.10.2023 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки

ООО «РТС-Тендер» (далее – Оператор) при проведении запроса котировок

в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации и проведению мероприятия «Всероссийский конкурс

«Студент года. Педагоги» в рамках Всероссийского конкурса молодежных

проектов среди образовательных организаций высшего образования в 2023 году (извещение № 32312797867) (далее – Запрос котировок, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1

Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии

при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам

торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным

в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии

с Законом о закупках.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.rts-tender.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://www.rts-tender.ru>, регулируются Регламентом работы электронной площадки ООО «РТС-тендер» для корпоративных закупок, утвержденным приказом Генерального директора от 31.08.2023 № 55-П/23 (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении Запроса котировок (в редакции от 25.09.2023) (далее – Извещение № 1), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение № 1 размещено в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) – 26.09.2023;

2. Начальная (максимальная) цена договора – 5 560 000 руб.;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Запросе котировок – 04.10.2023;
4. Дата начала предоставления разъяснений положений Извещения № 1 – 26.09.2023;
5. Дата окончания направления запросов на разъяснение положений Извещения № 1 – 28.10.2023;
6. Дата окончания предоставления разъяснений положений Извещения № 1 – 03.10.2023;
7. Дата рассмотрения заявок – 04.10.2023;
8. Дата подведения итогов – 04.10.2023.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Запроса котировок, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность направить запрос на разъяснение положений Извещения № 1.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Запроса котировок Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, Оператора, Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупке в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных

требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 13 Извещения «любой участник закупки вправе направить Заказчику запрос о даче разъяснений положений извещения о проведении запроса котировок в электронной форме. В течение трех рабочих дней со дня поступления указанного запроса Заказчик размещает ответ на запрос в единой информационной системе и направляет оператору электронной площадки разъяснения положений извещения о проведении запроса котировок в электронной форме с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил указанный запрос, если запрос поступил к Заказчику не позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме»

В соответствии с Извещением № 1 срок окончания подачи заявок на участие в Запросе котировок – 04.10.2023 в 09:00 (МСК).

Представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России представил сведения и сообщил, что в соответствии с пунктом 13 Извещения № 1 установлена дата окончания направления запросов на разъяснение положений извещения о проведении запроса котировок в электронной форме – 28.10.2023, при этом в период с 28.09.2023 по 02.10.2023 у Заявителя отсутствовала техническая возможность направить запрос на разъяснение положений Извещения № 1.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии ФАС России пояснил, что в Извещении № 1 допущена техническая ошибка даты окончания направления запросов на разъяснения положений Извещения № 1 – 28.10.2023, что не являлось ограничением для Заявителя для направления указанных запросов. При этом внесенными изменениями в Извещение № 1 от 03.10.2023 данная техническая ошибка устранена Заказчиком.

Вместе с тем представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России пояснил, что в извещении № 2862487, размещенном на сайте Оператора архивной редакции № 1 (далее – Извещение № 2), установлен параметр «Срок направления запроса о разъяснении документации (дней до окончания подачи заявок): 3 рабочих дня». При этом на сайте Оператора срок направления запроса на разъяснение рассчитывается от даты окончания подачи заявок.

Считаются полные дни (рабочие или календарные), время окончания подачи заявок не учитывается.

На заседании Комиссии ФАС России установлено, что в соответствии с Извещением № 2 срок окончания подачи заявок на участие в Запросе котировок – 04.10.2023 в 08:00 (МСК), соответственно направить запрос на разъяснение положений Извещения № 1 возможно до 28.09.2023 23:59 (МСК).

Оператор также в письменных пояснениях представил сведения, согласно которым программно-технический комплекс Оператора в период проведения Запроса котировок работал в штатном режиме, без сбоев.

Вместе с тем Комиссией ФАС России установлено, что при проведении Запроса котировок на компьютере Заявителя не использовалось специализированное программное обеспечение информационной системы «Независимый регистратор», предназначенное для видеофиксации действий участников закупок в процессе проведения торгов на электронных площадках и в ЕИС (далее – Независимый регистратор), в связи с чем, у Комиссии ФАС России отсутствуют сведения об отображаемой на компьютере Заявителя информации в период предоставления разъяснений положений Извещения.

Также, согласно сведениям Независимого регистратора Заявителем осуществлен вход на площадку только 29.09.2023, а именно после окончания срока направления запросов на разъяснение положений Извещения № 1.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил сведений, подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Запроса котировок.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ИП Рустамова Ф.Ф. (ИНН: 732604601831;

ОГРНИП: 322730000043155) от 02.10.2023 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» (ИНН: 7707704692; ОГРН: 1097746299353) при проведении запроса котировок в электронной форме

на право заключения договора на оказание услуг по организации и проведению мероприятия «Всероссийский конкурс «Студент года. Педагоги» в рамках Всероссийского конкурса молодежных проектов среди образовательных организаций высшего образования в 2023 году (извещение № 32312797867) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России: <...>

Члены Комиссии ФАС России: <...>

<...>