

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Чушкин Д.Ю. - председатель Комиссии, заместитель руководителя-начальник отдела;

Сисева Н.И. - член Комиссии, государственный инспектор;

Артемьева Т.В.- член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителей:

- Юго-Восточной железной дороги-филиала ОАО «РЖД» <...>, <...>, <...>

- ООО «Контент» <...>, <...>

рассмотрев жалобу ООО «Контент» на действия закупочной комиссии заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту воздухораспределителей усл.№ 292 и усл. №242, находящихся на балансовом учете Юго- Восточной дирекции моторвагонного подвижного состава-структурного подразделения Центральной дирекции моторвагонного подвижного состава - филиала ОАО «РЖД» (№ извещения 31503112041),

у с т а н о в и л а:

04.03.2016 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «Контент» на действия закупочной комиссии заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту воздухораспределителей усл.№ 292 и усл. №242, находящихся на балансовом учете Юго- Восточной дирекции моторвагонного подвижного состава-структурного подразделения Центральной дирекции моторвагонного подвижного состава - филиала ОАО «РЖД» (№ извещения 31503112041).

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями закупочной комиссии, выразившиеся в неправомерном принятии решения об отклонении заявки Заявителя.

Представители комиссии считают доводы, изложенные в жалобе необоснованными и не подлежащими удовлетворению.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, руководствуясь Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденного приказом ФАС России от 18.01.2013г. № 17/13, в соответствии с требованиями статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ Заказчик относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее-Закон о закупках).

Согласно ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Распоряжением ОАО «РЖД» от 17.07.2014 № 1663р принято к руководству и исполнению с 01.01.2015 Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденное советом директоров ОАО «РЖД» 30.06.2014 и размещенное в единой информационной системе в соответствии с требованиями ч.1 ст.4 Закона о закупках.

В соответствии с [частью 3 статьи 3](#) Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса и аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Таким образом, заказчик вправе самостоятельно определить способы закупки (помимо конкурса и аукциона) в положении о закупке, установив при этом порядок такой закупки.

18.12.2015г. на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31503112041 о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту воздухораспределителей усл.№ 292 и усл. №242, находящихся на балансовом учете Юго- Восточной дирекции моторвагонного подвижного состава-структурного подразделения Центральной дирекции моторвагонного подвижного состава - филиала ОАО «РЖД».

В соответствии с пунктами 1,9 ч.10 ст.4 Закона о закупке в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к техническим характеристикам работы, требования, связанные с определением соответствия выполняемой работы потребностям заказчика; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Во исполнение норм Закона о закупках, в соответствии с пунктом 159 Положения в пункте 2 документации об аукционе установлены квалификационные требования к участникам, а также указан перечень документов, предоставляемых в подтверждение таких требований.

Так, в соответствии с требованиями п. 2.3 аукционной документации, претендент должен соответствовать квалификационным требованиям аукционной документации, а именно участник должен располагать производственными

мощностями (ресурсами) для выполнения работ по предмету аукциона, а именно:

- приспособления для разборки, сборки и проверки воздухораспределителей 292 и 292М — 1 и более шт.;

- станок притирочный для притирки золотников воздухораспределителей усл. № 292 и 292М — 1 и более шт.;

- стенд для испытания воздухораспределителей пассажирских вагонов — 1 и более шт.;

- машина для испытания пружин МИП-1110/2,5-1 и более шт.;

- устройство контроля воздухораспределителей пассажирских вагонов УКВРП-1 и более шт.;

- производственные помещения, оснащенные технологическим оборудованием для разборки, ремонта, сборки и испытания воздухораспределителей усл. №292 и усл.№ 242 площадью не менее 100м².

В подтверждение наличия производственных мощностей (ресурсов) участник в составе заявки должен представить:

- документы, подтверждающие наличие производственных мощностей, ресурсов (например, копии карточек учета основных средств, копии договоров купли-продажи, аренды, иных договоров, иные документы);

- справка по форме приложения №12 к аукционной документации.

ООО «Контент» в составе аукционной заявки в подтверждение соответствия квалификационному требованию, установленному пунктом 2.3 аукционной документации о наличии производственных мощностей предоставило справку по форме № 12 и копию договора аренды производственных мощностей № 049/11.15 от 01.04.2015 согласно которым участник закупки имеет производственные мощности, требуемые пунктом 2.3 документации.

Разделом 51 Положения о закупках предусмотрено, что организация и проведение открытого аукциона в электронной форме осуществляются в соответствии с разделами 17, 42-50 в части не противоречащей настоящему разделу.

Разделом 37 Положения о закупках, п.6.7.10 аукционной документации предусмотрено право заказчика проверять достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, путем выездных проверок. В случае препятствия участником данной проверке его заявка может быть отклонена.

В целях проверки подлинности и достоверности представленных заявителем в составе заявки сведений о наличии производственных мощностей была осуществлена выездная проверка в г. Воронеж по адресам, указанным Заявителем в заявке. По результатам осуществления выездной проверки, произведенной 10 февраля 2016 года, организатором закупки установлено, что по адресу, указанному в сведениях об участнике, ООО «Контент» отсутствует.

В целях определения наличия производственных мощностей Общества в соблюдении требований п. 6.4.7 аукционной документации через ЭТП был направлен запрос № ДМВД-228 от 15.02.2016 об указании адреса местонахождения производственных мощностей.

По сведениям представленным заказчиком, ответа на данный запрос от ООО «Контент» не поступало.

Как пояснил представитель заказчика, в ходе повторной выездной проверки 19.02.2016 по адресу, указанному в сведениях об участнике закупки, получить информацию о местонахождении производственной площадки (производственных мощностей) не представлялось возможным.

В ходе рассмотрения жалобы, на вопрос Комиссии Воронежского УФАС России о месте нахождения требуемых производственных мощностей, а также возможности выездной проверки для их осмотра, представители Заявителя необходимой информации не представили, проследовать к месту нахождения оборудования отказались.

В соответствии с п. 6.7.4. в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки, заказчик обязан отстранить такого участника аукциона на любом этапе проведения аукциона.

Согласно п. 6.7.3. участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случае наличия предоставленных документах информации об участнике аукциона или о товарах, работах услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности.

При сложившихся обстоятельствах, Комиссии Воронежского УФАС России приходит к выводу о правомерности действий закупочной комиссии, связанных с принятием решения об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «Контент» в связи с предоставлением документов, содержащих информацию об участнике открытого аукциона, не соответствующей действительности.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»,

р е ш и л а:

Признать жалобу «Контент» на действия закупочной комиссии заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту воздухораспределителей усл.№ 292 и усл. №242, находящихся на балансовом учете Юго- Восточной дирекции моторвагонного подвижного состава-структурного подразделения Центральной дирекции моторвагонного подвижного состава - филиала ОАО «РЖД» (№ извещения 31503112041) необоснованной.

Резолютивная часть объявлена 16.03.2016 год

Решение изготовлено в полном объеме 18.03.2016 год

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех

месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Д.Ю. Чушкин

Члены комиссии

Н.И. Сисева

Т.В. Артемьева