

РЕШЕНИЕ

17.05.2024 Дело № 073/06/106-291/2024

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя комиссии - заместителя руководителя управления – начальника отдела <...>,
- главного специалиста-эксперта <...>,
- специалиста-эксперта <...>,
- от МБУ «ГЦ по Био г. Ульяновска»;

членов комиссии - <...> (доверенность № 35 от 14.05.2024),

в присутствии - <...> (доверенность № 35 от 14.05.2024),

(с использованием - <...> (доверенность № 33 от 14.05.2024),
системы видеоконференцсвязи), - от закупочной комиссии:

- <...> (паспорт),
- от ООО «Симбирская экологическая компания»:
- <...> (доверенность б/н от 10.04.2024),

рассмотрев дело № 073/06/106-291/2024 по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Симбирская экологическая компания» (далее – ООО «Симбирская экологическая компания», заявитель) на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона № 0368300000124000662 (наименование объекта закупки – «Услуги по размещению ТКО, в т.ч. размещение 5 класса опасности (растительные отходы при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками, относящиеся к твердым

коммунальным отходам) – Засвияжский, Железнодорожный, Ленинский районы»; заказчик – Муниципальное бюджетное учреждение «Городской центр по благоустройству и озеленению г. Ульяновска» (далее – МБУ «ГЦ по Био г. Ульяновска»), уполномоченный орган – Управление по муниципальным закупкам и регулированию тарифов администрации города Ульяновска; начальная (максимальная) цена контракта – 5 999 694,98 руб., дата подведения итогов – 07.05.2024) по признакам нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном главой 6 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 3184-ЭП/24 от 08.05.2024 (дата размещения в ЕИС – 08.05.2024) в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «Симбирская экологическая компания» на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона № 0368300000124000662.

Содержание жалобы составило указание, в том числе на следующее.

Заявитель считает отклонение заявки неправомерным, так как извещение не содержит требования к месторасположению объекта размещения отходов.

Вх. № 3295-ЭП/24 от 15.05.2024 в Ульяновское УФАС России от МБУ «ГЦ по Био г. Ульяновска» поступили возражения на жалобу, содержащие указание, в том числе на следующее.

В составе заявки заявителя была предоставлена выписка из приказа от 23.10.2023 № 45 «О включении объектов размещения отходов в государственный реестр объектов размещения отходов», в части включения ООО «Симбирская экологическая компания» в реестр ГРОРО, и выписка из реестра лицензий № 81154, из которых усматривается, что место осуществления деятельности по размещению отходов находится по адресу: Ульяновская обл., Новоспасский р-н, р.п. Новоспасское, территория Полигон, земельный участок 1.

Комиссия по осуществлению закупок, изучив представленные документы, приняла решение об отклонении заявки заявителя в связи с тем, что фактически заявка содержала информацию о нахождении объекта размещения отходов на территории Ульяновской области в радиусе более, чем 25 км от г. Ульяновска, что не соответствует требованиям извещения.

На заседании Комиссии 16.05.2024, проводимом в дистанционном режиме, представитель заявителя поддержал доводы жалобы, представители заказчика, член закупочной комиссии не согласились с доводами жалобы, поддержали представленные письменные возражения. В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 14 час. 45 мин. 17.05.2024 для документального анализа материалов дела.

Комиссией Ульяновского УФАС России установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 23.04.2024 было опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0368300000124000662 (наименование объекта закупки – «Услуги по размещению ТКО, в т.ч. размещение 5 класса опасности (растительные отходы при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками, относящиеся к твердым коммунальным отходам) – Засвияжский, Железнодорожный, Ленинский районы»; начальная (максимальная) цена контракта – 5 999 694,98 руб.).

Согласно протоколу подачи ценовых предложений от 06.05.2024 предложение о цене контракта поступило от двух участников закупки, цена контракта была снижена на 1,5 %.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 07.05.2024 по результатам рассмотрения заявок на участие в закупке комиссия по осуществлению закупок отклонила обе заявки, электронная процедура признана несостоявшейся.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Симбирская экологическая компания» обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о количестве (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе), единице измерения и месте поставки товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг).

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать электронные документы, а именно описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В пункте 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение о закупке должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Пунктом 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать проект контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно содержать показатели, позволяющие определить соответствиекупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона № 0368300000124000662 объектом закупки являются «Услуги по размещению ТКО, в т.ч. размещение 5 класса опасности (растительные отходы при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками, относящиеся к твердым коммунальным отходам) – Засвияжский, Железнодорожный, Ленинский районы».

Извещением о проведении электронного аукциона № 0368300000124000662 установлено место поставки товара, выполнения работы или оказания услуги: «Российская Федерация, По месту нахождения объекта размещения отходов на территории Ульяновской области».

Извещением № 0368300000124000662 и приложением к нему (файл «Описание объекта закупки») установлены функциональные, технические и качественные характеристики товара, в том числе:

№№	Код ОКПД 2	Наименование услуги	КТРУ	Функциональные, технические и качественные характеристики товара		Инструкция по заполнению	Обоснование, предусмотренное Единица измерения	Количество
				Наименование характеристики	Значение характеристики (ед.изм)			
1	38.11.29.000	Услуги по размещению ТКО в т.ч. размещение 5 класса опасности (растительные отходы при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками, относящиеся к твердым коммунальным отходам)- Засвияжский, Железнодорожный, Ленинский районы	38.11.29	Услуги по размещению ТКО в т.ч. размещение 5 класса опасности (растительные отходы при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками, относящиеся к твердым коммунальным отходам)	Услуги по размещению ТКО в т.ч. размещение 5 класса опасности на полигоне ТБО или мусорно-сортировочных комплексах	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	В соответствии с КТРУ м3	19 342

Проект контракта, размещенный в составе извещения о проведении электронного аукциона № 0368300000124000662, содержит сроки и порядок исполнения обязательств со стороны исполнителя:

«1.3. Место оказания услуги: По месту нахождения объекта размещения отходов на территории Ульяновской области в радиусе 25 километров от города Ульяновска».

Согласно подпункту «в» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки, в том числе документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Приложение к извещению № 0368300000124000662 содержит «ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ, СОСТАВУ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ».

При этом указанный файл не содержит требования о предоставлении участниками закупки в составе заявки документов, подтверждающих соответствие участника требованиям, установленным в пункте 1.3 проекта контракта, а именно, «Место оказания

услуги: По месту нахождения объекта размещения отходов на территории Ульяновской области в радиусе 25 километров от города Ульяновска».

Пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее одного часа с момента завершения процедуры подачи ценовых предложений оператор электронной площадки направляет заказчику протокол, предусмотренный пунктом 2 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, заявки на участие в закупке, а также предусмотренные пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе информацию и документы участников закупки, подавших такие заявки.

Согласно подпункту «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

В ходе документального анализа требований извещения и заявок на участие в указанной закупке, полученных от оператора электронной площадки, Комиссией Ульяновского УФАС России установлено, что заявка № 65 (ООО «Симбирская экологическая компания») соответствует требованиям извещения и законодательства о контрактной системе.

При этом, согласно протоколу подведения итогов от 07.05.2024, заявка ООО «Симбирская экологическая компания» была отклонена закупочной комиссией на основании пункта 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, а именно, непредставление информации и документов, предусмотренных извещением, несоответствия такой информации и документов.

Важно отметить, что проект контракта содержит условие исполнения обязательств после его заключения и не является основанием для отклонения закупочной комиссией заявки участника на стадии ее рассмотрения.

На основании изложенного, вышеуказанные действия комиссии по осуществлению закупок нарушают подпункт «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, жалоба ООО «Симбирская экологическая компания» является обоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Симбирская экологическая компания» обоснованной.
2. Признать в действиях комиссии по осуществлению закупок нарушение подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе.
3. Обязать комиссию по осуществлению закупок устранить допущенное нарушение путем отмены протокола подведения итогов электронного аукциона № 0368300000124000662 от 07.05.2024 и повторного рассмотрения заявок на участие в закупке в соответствии с требованиями законодательства и с учетом принятого решения, на что выдать предписание.
4. Передать материалы дела № 073/06/106-291/2024 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Председатель комиссии: <...>

<...>

Члены комиссии:

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.