

РЕШЕНИЕ № 023/07/3-589/2021

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

15 февраля 2021 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены Комиссии:

при участии представителя ООО «Промсервис-Юг» (далее – Заявитель) при участии представителя ФГБНУ «Федеральный научный центр риза» (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки горюче-смазочных материалов и охлаждающей жидкости (извещение № 32109924719 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

на право заключения договора поставки горюче-смазочных материалов и охлаждающей жидкости (извещение № 32109924719 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 15.02.2021 года в 12:30 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Старокубанская, 116А.

Заявитель считает, что Организатор торгов неправомерно отклонил его заявку, в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Процедура закупки проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупке Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный научный центр риса» (далее – Положение), утвержденным заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации С.В. Кузьминым от 13.12.2018.

Начальная (максимальная) цена договора – 155 730,00 руб.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о

закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках Заказчик сам устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно протоколу № 32109924719 от 02.02.2021 рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства закупочная комиссия рассмотрела заявки участников процедуры на соответствие требованиям, установленным извещением и приложением к извещению о запросе котировок в электронной форме и приняла следующее решение:

- Заявка № 562371 ООО «Промсервис-Юг» не допущена к дальнейшему участию в запросе котировок, а именно несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению. Заявка не соответствует требованиям п. 2 «Требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, выполняемой работы,

оказываемой услуги» Раздела 1 приложения к извещению: «Заявка на участие в запросе котировок (предложение участника в отношении объекта закупки) должна содержать конкретные показатели поставляемого товара».

В заявке участника отсутствуют конкретные показатели в пунктах:

п. 2. Масло моторное для дизельных двигателей М-10ДМ Лукойл: Массовая доля активных элементов: Фосфора - 0,05-0,12%;

п. 3 Масло моторное М10Г2К: Класс вязкости 10.5-11,5; Массовая доля активных элементов: Фосфора - 0.05-0.12%.

п. 7 Жидкость тормозная: Показатель активности. рН: 7,5-11,5.

п. 10 Жидкость охлаждающая низкотемпературная SINTEC Антифриз-40: Плотность при 20°С, г/см³ 1.070-1,078 г/см³; Щелочность. 4-8 см³; Водородный показатель 7,5-9.5 (рН).

- Заявка № 562552 ООО ТД «Автопартнер» допущена и признана соответствующей требованиям извещения и приложения к извещению о запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

- Заявка № 562687 ООО «Югтехмас» допущена и признана соответствующей требованиям извещения и приложения к извещению о запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Заявитель в своей жалобе указывает, что указание конкретных показателей является заведомо недостоверной информацией, т.к. такие показатели товара: как массовая доля активных элементов, класс вязкости, показатель активности рН, плотность, щелочность и водородный показатель не могут быть точно определены заранее

Согласно Раздела 1 Приложения к извещению о запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – Извещение) Условия проведения запроса котировок изложены в соответствии с требованиями Раздела 6 Главы III. Раздела 1,3 Главы VII Положения о закупках ФГБНУ «ФНЦ риса».

В соответствии с пунктом 1 Раздела 1 Извещения Требования к

качеству, количеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги. Установленные Заказчиком требования к качеству, количеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги сформулированы в Разделе 2 «Техническая часть».

Согласно пункту 2 Раздела 1 Извещения Требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги.

Заявка на участие в запросе котировок (предложение участника в отношении объекта закупки) должна содержать конкретные показатели поставляемого (используемого при выполнении работ, оказании услуг) товара.

В предложении указываются конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в приложении к извещению о запросе котировок в электронной форме, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в запросе котировок в случае отсутствия в извещении указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в приложении к извещению о запросе котировок в электронной форме.

При описании заказчиком товаров, применяются характеризующие их показатели, имеющие точные или диапазонные значения, а также максимальные и (или) минимальные значения таких показателей. Сходные объекты закупки могут иметь ряд одинаковых показателей, установленных в извещении, но каждый объект индивидуализируется единственным образом только ему присущими параметрами (значениями).

Заказчиком при описании объекта закупки использованы стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающиеся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. В случае если заказчиком при описании объекта закупки не используются стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, то это обосновывается необходимостью применения в процессе выполнения работ, качественных и/или инновационных материалов,

обладающих характеристиками, необходимыми для обеспечения надлежащих условий функционирования объекта, и соответствующим потребностям заказчика, исходя из специфики и предназначения того или иного товара.

Предложение участника в отношении объекта закупки должно содержать конкретные значения показателей, позволяющие идентифицировать объект закупки, в том числе при приемке товара. Не допускается наличие неопределенности в значениях или множественность значений, свойственных модельному ряду закупаемых (используемых) товаров, если иное прямо не предусмотрено настоящей инструкцией или непосредственно описанием объекта закупки. Участнику следует учесть, что показатели, в зависимости от настоящей инструкции, могут иметь как одно конкретное значение, так и конкретное диапазонное значение. Предложение участника должно позволять идентифицировать каждую товарную позицию при описании объекта закупки, в отношении показателя которой подается предложение. Предоставляемые сведения должны быть достоверны, непротиворечивы и соответствовать требованиям государственных стандартов (в случае, если на конкретный вид продукции предусмотрен государственный стандарт). Если заказчиком не указаны единицы измерения отклонения (предельного отклонения) или единицы измерения размеров следует считать, что они в миллиметрах. В случае отсутствия в описании объекта закупки указания на единицы измерения иных показателей их следует читать в соответствии с нормами действующих государственных стандартов.

Предложение участника в отношении товара не должно сопровождаться словами «должен», «может», «не допускается», «нужен», «необходимо», «требуется» (во всех грамматических формах), «возможен», «потребность», «или эквивалент, допускающими разночтения или двусмысленное толкование.

В соответствии с пунктом 3 Раздела 1 Извещения требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Участник запроса котировок в электронной форме обязан оформить заявку по форме, указанной в Разделе 5 Приложения.

Заявка должна состоять из Ценового предложения (заполняется по форме, указанной в Разделе 5) и одной части, которая содержит:

- заполненную форму заявки на участие в запросе котировок в электронной форме с предложением о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), качественных и количественных характеристиках товара и (или) качественных, количественных характеристиках работы, услуги в т. ч. качественных и технических характеристиках товаров (материалов), используемых при выполнении работы, услуги;

- копию выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц).

Согласно пункту 4 Раздела 5 Извещения «Форма котировочной заявки», Наименование товара, работы, услуги, сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), качественных и количественных характеристиках товара и (или) качественных, количественных характеристиках работы, услуги в т. ч. качественных и технических характеристиках товаров (материалов), используемых при выполнении работы, услуги (при наличии в ТЗ). (заполняется в соответствии с тех. заданием).

Согласно Раздел 2 Техническая часть к Извещению:

№ п/п	Наименование товара	Кол-во	Ед. изм.	Характеристика товара
1	Масло моторное М-8В	1	шт.	ГОСТ 10541-78 Для карбюраторных среднефорсированных двигателей. Класс вязкости 7,5-8,5. Температура застывания, не выше минус 25°С. Коррозионность на пластинках из свинца, не более 10 г/м2. Щелочное число, мг КОН/г, не менее 4,2 Плотность при 20°С, не более 905 кг/м3. Массовая доля активных элементов, не менее: Кальция-0,16% Цинка-0,09%. Фосфора-0,09%. Тара: бочка железная 180кг.
2	Масло моторное	2	шт.	Минеральное моторное масло, разработанное

	<p>Для дизельных двигателей</p> <p>М-10ДМ</p> <p>Лукойл*</p>		<p>соответственно летней эксплуатации авто-тракторных дизельных двигателей при максимально тяжелых нагрузках.</p> <p>Класс вязкости не менее -11,4.</p> <p>Индекс вязкости: не менее 90.</p> <p>Температура застывания, не выше минус 10°С.</p> <p>Щелочное число, мг КОН/г, не менее 8,2</p> <p>Плотность при 20°С, не более 905 кг/м3.</p> <p>Массовая доля активных элементов, не менее:</p> <p>Кальция – не менее 0,30%</p> <p>Цинка – не менее 0,09%.</p> <p>Фосфора - 0,05-0,12%.</p> <p>Тара: бочка железная 185кг.</p>
3	<p>Масло моторное</p> <p>М10Г2К</p>	3	<p>шт. Улучшенное сезонное минеральные моторное масло, разработанное соответственно летней эксплуатации авто-тракторных дизелей без наддува или с невысоким наддувом. Предназначено для смазывания высокофорсированных автотракторных дизелей без наддува или с невысоким наддувом.</p> <p>Класс вязкости 10,5-11,5.</p> <p>Индекс вязкости: не менее 85.</p> <p>Температура застывания, не выше минус 15°С.</p> <p>Щелочное число, мг КОН/г, не менее 6,0</p> <p>Плотность при 20°С, не более 905 кг/м3.</p> <p>Массовая доля активных элементов, не менее:</p> <p>Кальция – не менее 0,19%</p> <p>Цинка – не менее 0,05%.</p> <p>Фосфора - 0,05-0,12%.</p> <p>Тара: бочка железная 185кг.</p>
4	<p>Масло ТЭП-15</p>	1	<p>шт. ГОСТ 23652-79</p> <p>Применяется для смазывания цилиндрических, конических и спирально-конических передач. Температура застывания, °С не выше минус 18</p> <p>Вязкость динамическая, Па·с, при -15°С, не более 200.</p> <p>Массовая доля механических примесей, не более 0,03%.</p> <p>Массовая доля серы ≤3,0%.</p>

				<p>Массовая доля активных элементов за счет присадок, %</p> <ul style="list-style-type: none"> - фосфора, не менее 0,06 - серы, не более 3,0 <p>Зольность выдерживает не менее 0,3%.</p> <p>Плотность при 20°C, г/см³, не более 0,950</p> <p>Тара: бочка железная 185 кг.</p>
5	Масло моторное	5	шт.	<p>Масло полусинтетическое API SN.</p> <p>Для дизельных и бензиновых двигателей легковых автомобилей,</p> <p>Плотность при 15°C, ASTM D4052: 864 кг/ м³.</p> <p>Индекс вязкости ASTM D 2270: 153.</p> <p>Кинематическая вязкость</p> <ul style="list-style-type: none"> - сСт при 100°C, ASTM D445: 14,20. - сСт при 40°C, ASTM D445: 95,50. <p>Температура застывания, не выше минус 39°C.</p> <p>Тара: канистры 4л.</p>
6	Смазка	10	шт.	<p>Высококачественная многоцелевая пластичная смазка на основе высокоиндексного минерального масла, загущенного смешанным литиево-кальциевым мылом, содержащая противозадирные, противоизносные, антиокислительные и антикоррозионные присадки.</p> <p>Температура применения от -20°C до 130°C.</p> <p>Температура каплепадения: 180.</p> <p>Кинематическая вязкость:</p> <ul style="list-style-type: none"> - при 40°C: 220. - при 100°C: 18. <p>Тара: 0,4 кг.</p>
7	Жидкость тормозная	10	шт.	<p>Для гидравлических передач.</p> <p>Основа - полиэтиленгликоль в сочетании с полиэфирами борной кислоты и присадками.</p> <p>Температура окружающей среды, допустимая для использования данной жидкости – от -50 до + 50 С.</p> <p>Показатель активности, рН, в пределах: 7,5-11,5.</p> <p>Вязкость, по вискозиметру, не должна быть более 750 мм²/с.</p> <p>Тара: бутылка 0,910 кг.</p>
8	Масло моторное	3	шт.	<p>Масло синтетическое. Для карбюраторных двигателей.</p>

			<p>Всесезонное.</p> <p>Класс вязкости 5w30</p> <p>- сСт при 40°C: 53.</p> <p>- сСт при 100°C: 9,8.</p> <p>Зольность сульфатная, % масс., ASTM D 874: 0,8. Щелочное число, мг KOH на 1 г масла-8.4 мг KOH/г.</p> <p>Содержание фосфора: 0,05.</p> <p>Температура вспышки, °C, ASTM D 92: 192.</p> <p>Плотность при 15°C, кг/л, ASTM D 4052: 0,85.</p> <p>Температура застывания, °C, ASTM D 97: -39</p> <p>Тара: канистра 4л.</p>
9	Универсальная аэрозольная смазка	6	шт. <p>Аэрозольное универсальное средство, обладающее смазывающими, антикоррозионными и водоотталкивающими свойствами, предназначено для обработки и смазки разных видов поверхностей (устраняет ржавчину, защищает от примерзания дверные уплотнители).</p> <p>Тара: баллоны 420 мл.</p>
10	Жидкость охлаждающая низкотемпературная SINTEC Антифриз-40*	8	шт. <p>Антифриз LUX предназначен для всех современных двигателей, подвергающихся высокой нагрузке, особенно алюминиевых.</p> <p>Плотность при 20°C, г/см³ 1,070-1,078 г/см³</p> <p>Щелочность, 4-8 см³.</p> <p>Водородный показатель 7,5-9,5 (pH).</p> <p>Температура начала кристаллизации, не выше минус 40°C.</p> <p>Вспенивание:</p> <p>объем пены, не более 30 см³</p> <p>время исчезновения пены, не более 3 сек.</p> <p>Фракционные данные:</p> <p>температура начала перегонки, не ниже 100 °C.</p> <p>массовая доля жидкости, перегоняемой до 150°C, не более 50%.</p> <p>Температура начала кипения, не ниже 109 °C.</p> <p>Цвет - красный</p> <p>Тара канистры 5 кг.</p>

* Для части продукции поставка эквивалента не предусмотрена в связи с необходимостью обеспечения полного взаимодействия данного товара с товаром, уже используемым в оборудовании. Данные материалы используются заказчиком для доливки, дозаправки в ДВС и оборудование в процессе ежедневной эксплуатации. В силу того, что функциональный состав базовых масел и пакетов присадок смазочных материалов и охлаждающих жидкостей разных производителей имеет отличия, полная смена используемых продуктов и подготовка узлов приведет к дополнительным производственным и финансовым затратам, таким как полная внеплановая замена, промывка узлов и прочее.

Пунктом 7 Раздела 1 Извещения установлен порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке и подведения итогов запроса котировок в электронной форме:

Срок рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме не должен превышать десять рабочих дней со дня окончания срока подачи заявок. При этом дата окончания рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Основаниями для отклонения заявок в запросе котировок в электронной форме являются:

- 1) непредставление документов и информации, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок в электронной форме;
- 2) несоответствие указанных документов и информации требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме;
- 3) наличие в указанных документах недостоверной информации об участнике закупки и (или) о предлагаемых им товаре, работе, услуге;
- 4) несоответствие участника закупки требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме;
- 5) не поступление до даты рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме на счет, который указан заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке.

Подав заявку на участие в данном запросе котировок, Заявитель согласился с требованиями заказчика, в том числе с порядком описания поставляемого товара.

С учетом вышеизложенного, Заявителем не выполнены требования, установленные в документации о закупке, что повлекло отклонение его заявки.

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 № 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения

положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом данной нормы.

Таким образом, в действиях Организатора торгов не установлено нарушений порядка проведения торгов, предусмотренных частью 10 статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Руководствуясь частями 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Промсервис-Юг» на действия ФГБНУ «Федеральный научный центр риса» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки горюче-смазочных материалов и охлаждающей жидкости. (извещение № 32109924719 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.