

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

22.07.2022 № 008614-22

На № _____ от _____

<...>

614065, г. Пермь, ул. 2-я Ипподромная,
д.7

2476247@gmail.com

Организатор торгов -

**Министерство по управлению
имуществом и градостроительной
деятельности Пермского края,**

Комиссия по проведению торгов -

**Министерство по управлению
имуществом и градостроительной
деятельности Пермского края**

614000, г. Пермь, ул. Сибирская, 30 а

nazubareva@auprim.permkrai.ru

Электронная торговая площадка

АО «Сбербанк-АСТ»

ko@sberbank-ast.ru

Дело № 059/10/18.1-610/2022

РЕШЕНИЕ

по жалобе <...> (вх. № 010736)

«20» июля 2022 г.

г. Пермь

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1
Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее –
Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...>, заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

<...>, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов,

<...>, специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

посредством видеоконференцсвязи, с участием представителя Организатора торгов, без участия Заявителя (надлежащим образом уведомлен),

рассмотрев жалобу <...> (вх. № 010736) на действия Организатора торгов - Министерства по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края (ИНН 5902293192) (далее – Организатор торгов), Комиссии по проведению торгов Министерство по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края при организации и проведении аукциона (приватизации) по продаже государственного имущества Пермского края в порядке приватизации на аукционе в электронной форме – Лот № 1, 2 (извещение № 22000046850000000008 на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о торгах www.torgi.gov.ru) (далее – торги),

УСТАНОВИЛА:

14.07.2022 г. в адрес Управления поступила жалоба Заявителя, доводы которой сводятся к обжалованию порядка проведения торгов.

В жалобе Заявитель указывает на отсутствие возможности подать заявку в связи с несоответствием сведений о дате и времени окончания подачи заявок, указанных в извещении о продаже государственного имущества Пермского края, размещенного на сайте www.torgi.gov.ru, и извещении, размещенного на электронной торговой площадке <https://www.sberbank-ast.ru/>.

Частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) предусмотрено, что в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей (далее по тексту – Стороны), уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты.

В связи с соответствием жалобы Заявителя предъявляемым к ней требованиям

жалоба была принята Пермским УФАС к рассмотрению, уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (исх. № 008408-22 от 18.07.2022 г.) (далее – Уведомление), содержащее установленные частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции сведения, размещено на сайте www.br.fas.gov.ru в пределах установленного срока и направлено Сторонам посредством электронной почты. Уведомление также содержало информацию о возможности дистанционного участия в рассмотрении жалобы и о действиях, которые необходимо совершить для обеспечения такого участия.

До рассмотрения жалобы Комиссией Пермского УФАС России Организатором торгов были представлены письменные возражения, а также необходимые для рассмотрения жалобы документы.

Какой-либо информации о невозможности принять участие в рассмотрении жалобы, со стороны Заявителя представлено не было. Явку на заседание Комиссии Пермского УФАС по рассмотрению настоящей жалобы Заявитель не обеспечил.

В соответствии с частью 16 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрение жалобы по существу осуществляется комиссией антимонопольного органа. Неявка лиц, надлежащим образом уведомленных (уведомленных посредством направления антимонопольным органом уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи) о времени и месте рассмотрения жалобы по существу, не является препятствием для такого рассмотрения.

Таким образом, учитывая, что Заявитель надлежащим образом уведомлен о времени и способе рассмотрения жалобы, Комиссия Пермского УФАС России считает возможным провести дистанционное рассмотрение жалобы в их отсутствие.

1. В соответствии с пунктом 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции к полномочиям антимонопольного органа относится, в том числе рассмотрение жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 25 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи государственного или муниципального имущества, проводимой в электронной форме, при проведении продажи государственного или муниципального имущества в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" в порядке, установленном настоящей статьей, с учетом следующих особенностей:

1) обжалование действий (бездействия) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи в антимонопольный орган допускается в течение пяти рабочих дней со дня размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определенном в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" (далее – Закон о приватизации), или, если размещение на данном сайте не предусмотрено, со дня подписания протокола о признании претендентов участниками торгов (протокола о признании претендентов участниками продажи при проведении продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения либо продажи без объявления цены) либо в течение пяти рабочих дней со дня размещения на данном сайте или, если размещение на данном сайте не предусмотрено, со дня подписания протокола об итогах проведения продажи подлежащего приватизации имущества;

2) жалоба на действия (бездействие) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи рассматривается антимонопольным органом в течение пяти рабочих дней со дня поступления жалобы;

3) в случае, если жалоба на действия (бездействие) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи рассматривается до даты окончания подачи заявок на участие в торгах (заявок на участие в продаже при проведении продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения или продажи без объявления цены), комиссия антимонопольного органа не вправе принять решение о выдаче предписания;

4) жалоба на действия (бездействие) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи, связанные с признанием претендентов участниками торгов (участниками продажи при проведении продажи государственного или муниципального имущества

посредством публичного предложения или продажи без объявления цены) или с отказом в таком признании, не может быть подана по истечении пяти рабочих дней со дня размещения на указанном в пункте 1 настоящей части официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или, если размещение на сайте не предусмотрено, со дня подписания протокола о признании претендентов участниками торгов (протокола о признании претендентов участниками продажи посредством публичного предложения или продажи без объявления цены).

Порядок подготовки, организации и проведения продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме регулируется Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и Постановлением Правительства РФ от 27.08.2012 № 860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме».

2. В соответствии с Приказом министра Министерства по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края Л.Г. Ведерниковой от 10 июня 2022 г. № 31-02-1-4-1064 «Об условиях приватизации имущества Пермского края на аукционе в электронной форме» (далее – Приказ о приватизации имущества Пермского края) Министерством подготовлено и подписано информационное сообщение о продаже государственного имущества Пермского края в порядке приватизации на аукционе в электронной форме, в том числе по лотам № 1, № 2.

Извещение № 22000046850000000008 о продаже государственного имущества Пермского края в порядке приватизации на аукционе в электронной форме опубликовано 14.06.2022 г. на официальном сайте в сети Интернет: www.torgi.gov.ru, в составе которого также опубликовано Информационное сообщение (далее – Сообщение).

Дата начала подачи заявок – 15.06.2022 г. 02:00 (МСК+2);

Дата окончания приема заявок – 11.07.2022 г. 02:00 (МСК+2)

Дата проведения торгов – 15.07.2022г. 09:00 (МСК+2);

Место подачи заявок – Электронная торговая площадка АО «Сбербанк-АСТ» (сайт в сети «Интернет» - <https://www.sberbank-ast.ru/>);

Дата окончания приема заявок на электронной торговой площадке – 11.07.2022 г. 00:00.

Заявитель, не согласившись с действиями Организатора по проведению торгов, обратился в Пермское УФАС России с настоящей жалобой.

Организатор торгов, электронная торговая площадка представили в материалы дела пояснения на доводы жалобы, в которых ссылаются на отсутствие нарушений порядка проведения торгов.

Изучив представленные в материалы дела документы, Комиссия Пермского УФАС пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 1 ст. 32.1 Закона о приватизации продажа государственного

имущества осуществляется в электронной форме, в том числе путем проведения аукциона.

Согласно п. 3 ст. 32.1 Закона о приватизации проведение продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме осуществляется на электронной площадке оператором электронной площадки, перечень которых утвержден Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Статья 15 Закона о приватизации регламентирует информационное обеспечение приватизации государственного или муниципального имущества.

Под информационным обеспечением приватизации государственного и муниципального имущества понимаются мероприятия, направленные на создание возможности свободного доступа неограниченного круга лиц к информации о приватизации и включающие в себя размещение на официальном сайте в сети «Интернет» прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, решений об условиях приватизации соответственно государственного и муниципального имущества, информационных сообщений о продаже государственного и муниципального имущества и об итогах его продажи, ежегодных отчетов о результатах приватизации федерального имущества, отчетов о результатах приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципального имущества.

Частью 2 ст. 15 Закона о приватизации установлено, что информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества подлежит размещению на официальном сайте в сети «Интернет» не менее чем за тридцать дней до дня осуществления продажи указанного имущества, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Частью 3 ст. 15 Закона о приватизации закреплен перечень сведений, подлежащих включению в информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества. Пунктом 8 настоящей статьи установлено, что порядок, место, даты начала и окончания подачи заявок, предложений включается в информационное сообщение.

В соответствии с п. 13 Постановления № 860 в день размещения информационного сообщения о проведении продажи имущества на официальном сайте в сети «Интернет» на электронной площадке размещаются:

- а) информационное сообщение о проведении продажи имущества;
- б) электронная форма заявки;
- в) проект договора купли-продажи имущества (за исключением продажи имущества на специализированном аукционе);
- г) иные сведения, предусмотренные Законом о приватизации и настоящим Положением.

В соответствии с абз. 2 п. 1 ст. 15 Закона о приватизации официальным сайтом

Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о приватизации государственного и муниципального имущества является официальный сайт, определенный Правительством Российской Федерации от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», - www.torgi.gov.ru (далее – ГИС торги).

Порядок функционирования ГИС торги установлен соответствующим Регламентом (Приказ Федерального казначейства от 2 декабря 2021 г. № 38н «Об утверждении Регламента государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru) (далее – Регламент официального сайта, Регламент).

Для формирования, подписания и размещения на официальном сайте информации и документов юридические лица, иные пользователи официального сайта проходят регистрацию на сайте (п. 9 Регламента). Порядок регистрации регулируется разделом II Регламента.

Для прохождения регистрации юридическое лицо формирует информацию, перечисленную в п. 15 Регламента. При этом, согласно пп. «н» настоящего пункта данному лицу также необходимо указать свою часовую зону.

Согласно п. 3 Регламента с использованием официального сайта обеспечивается, в том числе, формирование и размещение информации и документов в случае, если размещение такой информации и документов на официальном сайте предусмотрено законодательством Российской Федерации, а также информационное взаимодействие с электронными площадками, перечень операторов которых утвержден Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с пп. «б» п. 4 Регламента с официального сайта на электронные площадки предоставляется нормативно-справочная информация, информационные сообщения (извещения) и документация о проведении торгов, иная, подлежащая размещению информация.

При этом, согласно п. 26 Постановления № 860 время создания, получения и отправки электронных документов на электронной площадке, а также время проведения процедуры продажи имущества соответствует местному времени, в котором функционирует электронная площадка.

В соответствии с Приказом о приватизации имущества Пермского края для проведения торгов был осуществлен выбор электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ».

Согласно п. 4.7 Положения о функционировании электронной площадки АО «Сбербанк – АСТ» от 10.01.2022 г. время создания, получения и отправки всех электронных документов на электронной площадке фиксируется по времени сервера, на котором функционирует программное обеспечение электронной площадки. Время сервера определяется по московскому времени.

Таким образом, в соответствии с Регламентом при регистрации в ГИС Торги организация в обязательном порядке указывает информацию о своей часовой зоне, соответственно время в извещениях о проведении торгов указывается в ГИС Торги в соответствии с часовой зоной Организатора торгов, установленной им при регистрации. При этом, сроки проведения процедуры на электронной площадке указываются по местному времени оператора электронной площадки.

Согласно опубликованному Извещению на сайте www.torgi.gov.ru срок окончания подачи заявок на аукцион по продаже государственного имущества Пермского края по Лотам 1, 2 – **11.07.2022 в 02:00 (МСК+2)**.

Согласно опубликованному Извещению на сайте электронной торговой площадки <https://www.sberbank-ast.ru/> срок окончания подачи заявок на аукцион по продаже государственного имущества Пермского края по Лотам 1, 2 – **11.07.2022 в 00:00**.

Вместе с тем одновременно с размещением Извещения на официальном сайте Организатор торгов разместил информационное сообщение о проведении продажи имущества, в котором срок окончания подачи заявок на аукцион по продаже государственного имущества Пермского края по Лотам 1, 2 – **11.07.2022 в 00:00 (по московскому времени)**.

Заявитель в жалобе указывает на то, что 11.07.2022 г. в 00:10 предпринял попытку подать заявку на участие в аукционе, но возможность подачи заявки в это время на площадке уже отсутствовала. Каких-либо доказательств данного довода Заявителем не представлено.

Из полученных Комиссией Пермского УФАС пояснений от Организатора торгов и электронной площадки следует, что, с сайта ГИС торги время проведения процедуры, установленное Организатором по своему местному времени, при размещении на электронной площадке с сайта ГИС торги автоматически переводится в московское и учитывается в системе для дальнейшего проведения торгов.

Пунктами 2, 4 ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 03.06.2011 № 107-ФЗ «Об исчислении времени», на территории Российской Федерации устанавливаются часовые зоны, границы которых формируются с учетом границ субъектов Российской Федерации. Состав территорий, образующих каждую часовую зону, и порядок исчисления времени в часовых зонах:

2-я часовая зона (МСК, московское время, UTC+3);

4-я часовая зона (МСК+2, московское время плюс 2 часа, UTC+5): Пермский край.

В силу того, что электронная площадка АО «Сбербанк-АСТ» осуществляет свою деятельность по часовой зоне, расположенной в Москве, а Организатор - Министерство по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края осуществляет свою деятельность по часовой зоне, расположенной в Пермском крае, время окончания подачи заявок отражалось на площадке как 11.07.2022 г. 00:00, что идентично указанному Организатором торгов при формировании Извещения на сайте www.torgi.gov.ru времени: 11.07.2022 г. 02:00 (МСК+2).

Комиссия антимонопольного органа отмечает, что извещение на официальном сайте формирует и публикует Организатор торгов, на электронной площадке размещение извещения о проведении аукциона происходит вследствие интеграции с платформой ГИС Торги (официальный сайт), в связи с чем время автоматически устанавливается московское (Решение ФАС России от 29.06.2022 № 04/10/18.1-426/2022).

Учитывая изложенное, Комиссии ФАС России пришла к выводу об отсутствии оснований для удовлетворения жалобы Заявителя.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1 .Признать жалобу <...> (вх. № 010736) на действия Организатора торгов - Министерства по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края (ИНН 5902293192), Комиссии по проведению торгов Министерство по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края при организации и проведении аукциона (приватизации) по продаже государственного имущества Пермского края в порядке приватизации на аукционе в электронной форме – Лот № 1, 2 (извещение № 22000046850000000008 на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о торгах www.torgi.gov.ru) **необоснованной**.

2 .Снять ограничения, наложенные письмом Пермского УФАС исх. № 008408-22 от 18.07.2022 г.

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

+7 (342) 235-10-36.