

Заявитель:

ООО «Марс»

Уполномоченный орган на  
ведение реестра  
квалифицированных  
подрядных организаций:

Комитет государственного  
заказа Ленинградской  
области

## РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России по рассмотрению жалобы  
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

по делу № 047/01/18.1-3447/2020

12 января 2021 года  
Санкт-Петербург

Санкт-

Комиссия Ленинградского УФАС России (далее – Комиссия) на  
основании Приказа о создании Комиссии по рассмотрению жалобы  
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров  
от 12.01.2021

№ 3 в составе:

в присутствии на заседании Комиссии представителей сторон по  
доверенностям:

от Уполномоченного органа на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций – Комитета государственного заказа Ленинградской области:

от Заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Марс»:

заседание проводилось посредством системы видеоконференцсвязи во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением коронавирусной инфекции»,

рассмотрев в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу общества с ограниченной ответственностью «Марс» на действия Комитета государственного заказа Ленинградской области,

#### УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Марс» (далее – ООО «Марс», Заявитель)

(вх. № 16031 от 24.12.2020) на действия уполномоченного органа на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций – Комитета государственного заказа Ленинградской области (далее – Уполномоченный орган, Комитет) в ходе проведения процедуры исключения из реестра квалифицированных подрядных организаций (далее – Реестр) информации об ООО «Марс».

По мнению Заявителя, Уполномоченным органом допущены нарушения положений Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в

многоквартирных домах», выразившиеся в неправомерном исключении сведений об ООО «Марс» из Реестра.

Заявитель просит провести проверку в отношении проведения вышеуказанной процедуры, признать жалобу обоснованной.

Уведомлением от 29.12.2020 № 03/01-458 жалоба ООО «Марс» принята к рассмотрению Ленинградским УФАС России.

Комитетом представлен отзыв на жалобу Заявителя, в котором Уполномоченный орган считает жалобу Заявителя необоснованной.

Выслушав доводы жалобы Заявителя, правовую позицию представителя Комитета, проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия пришла к следующим выводам.

Комиссией установлено, что Правительством РФ с целью определения порядка привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, (далее - региональный оператор), подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – подрядные организации), в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее соответственно - закупка, договор о проведении капитального ремонта) разработано и утверждено Постановление от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Постановление № 615).

Комиссией установлено, что в соответствии с положением Постановления № 615 «реестр квалифицированных подрядных организаций» – сформированный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, по итогам предварительного отбора.

В соответствии с пунктом 2.7-1 постановления Правительства Ленинградской области от 27.12.2013 № 530 «Об утверждении положения о комитете государственного заказа Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» в Ленинградской области полномочия органа, уполномоченного на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций для оказания услуг и(или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах осуществляются Комитетом.

Комиссией установлено, что в результате проведенного в соответствии с требованиями Постановления № 615 предварительного отбора 29.05.2019 сведения об ООО «Марс» включено Уполномоченным органом в Реестр.

Согласно пункту и) части 66 Постановления № 615 информация о подрядной организации, предусмотренная пунктом 63 настоящего Постановления, исключается из реестра квалифицированных подрядных организаций в случае уклонения участника электронного аукциона, проведенного в соответствии с разделом III настоящего Постановления, от заключения договора о проведении капитального ремонта.

Установлено, что в результате проведенного 20.01.2019 в соответствии с положениями Постановления № 615 электронного аукциона с номером извещения 204550000011900212 на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома, заказчиком которого выступила некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» (далее – Заказчик), ООО «Марс» признано победителем закупки.

Согласно части 203 Постановления № 615 победитель электронного аукциона, участник электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер <...> единственный участник, допущенный к электронному аукциону, единственный участник электронного аукциона в случае их уклонения

от заключения договора о проведении капитального ремонта исключаются из реестра квалифицированных подрядных организаций в порядке, предусмотренном настоящим Постановлением. Сведения об указанных лицах направляются в орган по ведению реестра для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций в порядке, предусмотренном разделом VII настоящего Постановления.

В соответствии с частью 205 Постановления № 615 договор о проведении капитального ремонта заключается только после предоставления участником электронного аукциона, с которым заключается договор о проведении капитального ремонта, обеспечения исполнения обязательств по договору о проведении капитального ремонта в размере, указанном в извещении о проведении электронного аукциона. В случае, когда участником электронного аукциона, с которым заключается договор о проведении капитального ремонта, предложена цена договора о проведении капитального ремонта, которая на 20 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, договор о проведении капитального ремонта заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения обязательств по договору о проведении капитального ремонта в размере, превышающем не менее чем в 2 раза размер обеспечения исполнения обязательств по договору о проведении капитального ремонта, указанный в документации о проведении электронного аукциона. Положение настоящего пункта о предоставлении обеспечения исполнения обязательств по договору о проведении капитального ремонта не применяется в случае заключения договора о проведении капитального ремонта с участником электронного аукциона, который является государственным или муниципальным учреждением.

В силу пункта д) части 214 Постановления № 615 основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является отсутствие информации о банковской гарантии в реестре банковских гарантий.

Установлено, что ООО «Марс» признано уклонившимся от подписания договора, в связи с предоставлением в качестве обеспечения исполнения обязательств по договору о проведении капитального ремонта банковской гарантии, информация о которой отсутствует в реестре банковских гарантий, о чем Заказчиком составлен Акт от 07.02.2020.

В силу части 254 Постановления № 615 ведение реестра недобросовестных подрядных организаций осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, в соответствии с утвержденными им методическими рекомендациями.

Согласно части 255 Постановления № 615 в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер <...> или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

В силу части 257 Постановления № 615 заказчик в течение 3 рабочих дней со дня подписания акта об уклонении победителя электронного аукциона от заключения договора о проведении капитального ремонта с участником электронного аукциона, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор о проведении капитального ремонта, направляет в орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, информацию, предусмотренную подпунктами «в» - «ж» пункта 256 настоящего Постановления, а также протокол проведения аукциона или протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и иные документы, свидетельствующие об отказе участника электронного аукциона, с которым в соответствии с настоящим Постановлением заключается договор о проведении капитального ремонта, от заключения договора о проведении капитального ремонта.

Комиссией установлено, что в связи с фактом уклонения ООО «Марс» от подписания договора на выполнение капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома, Заказчиком в соответствии с указанными положениями Закона о контрактной системе 11.02.2020 направлены соответствующие сведения в Ленинградское УФАС России.

На основании полученных сведений 26.02.2020 Ленинградским УФАС России проведено рассмотрение обращения о включении ООО «Марс» в реестр недобросовестных подрядных организаций, по итогам которого, в действиях ООО «Марс» не выявлено фактов недобросовестного поведения, а также принято решение не включать сведения об ООО «Марс» в реестр недобросовестных подрядных организаций (решение № Р/03/01-12 от 26.02.2020).

Также в ходе проведения проверки Комиссией установлено, что согласно пункту и) части 66 Постановления № 615 информация о подрядной организации, предусмотренная пунктом 63 настоящего Постановления, исключается из реестра квалифицированных подрядных организаций в случае уклонения участника электронного аукциона, проведенного в соответствии с разделом III настоящего Постановления, от заключения договора о проведении капитального ремонта.

Представитель Уполномоченного органа на заседании Комиссии пояснил, что, в связи с получением Акта от 07.02.2020 о признании победителя электронного аукциона с номером извещения 204550000011900212 уклонившимся от подписания договора, Комитетом на основании пункта и) части 66 Постановления № 615 04.03.2020 из Реестра исключены сведения об ООО «Марс».

В своей жалобе Заявителем указано, что Комитетом неправомерно исключены сведения об ООО «Марс» из Реестра в связи с тем, что в результате рассмотрения обращения Заказчика в Ленинградское УФАС России о включении ООО «Марс» в реестр недобросовестных подрядных организаций, факт недобросовестного поведения в действиях Заявителя не выявлен.

Однако, Комиссией установлено, что информация о подрядной организации исключается из реестра квалифицированных подрядных организаций в случае уклонения участника электронного аукциона от заключения договора о проведении капитального ремонта вне зависимости от того, включена ли информация об уклонившемся от подписания договора подрядчике в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Представитель Уполномоченного органа на заседании Комиссии пояснил, что решение об исключении сведений об ООО «Марс» из Реестра принято на основании положений действующего законодательства, при строгом соблюдении требований Постановления № 615.

Также представитель Уполномоченного органа пояснил, что у Комитета на настоящий момент отсутствуют правовые основания для включения сведений об ООО «Марс» в Реестр без участия данной организации в процедуре предварительного отбора, проводимого Комитетом ежеквартально.

При этом представитель Заявителя на заседании Комиссии не смог указать на норму Постановления № 615, нарушенную Комитетом при принятии решения об исключении ООО «Марс» из Реестра.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что Уполномоченным органом правомерно исключена информация о Заявителе из Реестра, а доводы жалобы Заявителя не находят своего подтверждения.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Ленинградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Марс» на действия уполномоченного органа на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций – Комитета государственного заказа Ленинградской области в ходе проведения процедуры исключения из реестра квалифицированных подрядных организаций информации об ООО «Марс» необоснованной.