

Заявитель:

<...>

Ответчик:

ОАО «Кубаньэнерго»

350033, г. Краснодар,

ул. Ставропольская, 2

РЕШЕНИЕ

г.

Краснодар

Резолютивная часть решения объявлена 27.04.2015

Полный текст решения изготовлен 13.05.2015

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 87/2015 о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

<...>. – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля в ТЭК и связи,

Члены комиссии:

<...>- главный специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом

комплексе и связи;

<...>- специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи,

рассмотрев дело № 87/2015 по признакам нарушения ОАО «Кубаньэнерго» (350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 2) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В Краснодарское УФАС России поступило обращение <...>(далее - Заявитель) на бездействие ОАО «Кубаньэнерго» (далее - Сетевая организация), выразившееся в неисполнении Сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в рамках взятых на себя обязательств по договору на технологическое присоединение к электрической сети от 11.10.2014 № 10102-14-00204908-1 (далее – Договор).

Предметом указанного Договора является обязанность Сетевой организации осуществить технологическое присоединение объекта <...> (далее - Объект).

Согласно Техническим условиям, максимальная (разрешенная) нагрузка Объекта Заявителя составляет 15 кВт; III категория надежности, уровень напряжения в точке присоединения 0,4 кВ.

Указанные ТУ включают в себя описание мероприятий, выполняемых Сетевой организацией (пункт 10), а также мероприятий, выполняемых Заказчиком (пункт 11).

Заявителем в связи с выполнением обязательств по оплате за технологическое присоединение (квитанция об оплате от 13.10.2014), а также в связи с выполнением технических условий в адрес Сетевой организации направлено уведомление о выполнении технических условий (вх. ОАО «Кубаньэнерго» от 27.10.2014 № СЭС/113/5/12061).

На дату обращения Заявителя в антимонопольный орган со стороны Сетевой организации принятые на себя обязательства в соответствии с заключенным договором на технологическое присоединение, а также техническими условиями, являющимися неотъемлемой частью Договора, не исполнены.

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, регламентированы действия СО и Заявителя при осуществлении мероприятий по технологическому присоединению.

В соответствии с п. 16 Правил технологического присоединения, договор должен содержать, в том числе срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению. Для заявителей, присоединенная мощность которых составляет до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических

сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, срок не должен превышать 4 месяца.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом, и носит однократный характер. Указанный договор является публичным. Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с п. 5 Договора на технологическое присоединение, срок выполнения мероприятий составляет четыре месяца с момента подписания договора – для заявителей, присоединенная мощность которых составляет до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

ОАО «Кубаньэнерго» в соответствии с действующим законодательством обязано было выполнить обязательство по осуществлению технологического присоединения Объекта Заявителя.

Однако в установленные законодательством сроки Сетевая организация не исполнила обязательства по технологическому присоединению к электрическим сетям энергопринимающих устройств Заявителя в срок, определенный пп. «б» п. 16 Правил технологического присоединения № 861.

Бездействие Сетевой организации по неосуществлению мероприятий по технологическому присоединению в рамках указанных договоров на технологическое присоединение лишает Заявителя возможности в потреблении

электроэнергии, поскольку в отсутствие надлежащего технологического присоединения невозможно заключение договора энергоснабжения с энергоснабжающей организацией.

В соответствии с пунктом 1 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861, сетевые организации - это организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Услуга по технологическому присоединению к электрическим сетям может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии); возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

ОАО «Кубаньэнерго» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг - услуги по передаче электрической энергии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ОАО «Кубаньэнерго» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, в пределах эксплуатируемых и присоединенных сетей, расположенных в МО г. Сочи, с долей 100%.

С учетом вышеизложенного в действиях ОАО «Кубаньэнерго» установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Приказом от 02.04.2015 № 111 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», Краснодарским УФАС России в отношении ОАО «Кубаньэнерго» возбуждено дело

№ 87/2015 по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 10.04.2015 о назначении дела № 87/2015 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, назначена дата рассмотрения дела – 27.04.2015.

27.04.2015 на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; представитель ОАО «Кубаньэнерго»<...> ; Заявитель –<...>

Комиссия в полном объеме, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле № 87/2015 доказательства, в их взаимосвязи и совокупности, выслушав мнения сторон по данному делу, установила следующее.

Между <...> (Заявитель) и ОАО «Кубаньэнерго» (далее - Сетевая организация) заключен договор на технологическое присоединение к электрической сети от 11.10.2014 № 10102-14-00204908-1.

Предметом указанного Договора является обязанность Сетевой организации осуществить технологическое присоединение объекта <...> (далее - Объект).

Пункт 6 Договора предусматривает, что Сетевая организация обязана надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению.

В соответствии с п. 8 Договора Заявитель обязан надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на заявителя мероприятий по технологическому присоединению и уведомить сетевую организацию о выполнении технических условий.

Пункт 5 Договора предусматривает, что срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 4 месяца со дня заключения договора.

Договор на технологическое присоединение к электрическим сетям между Заявителем и Сетевой организацией заключен 11.10.2014, следовательно, срок выполнения мероприятий истек 20.02.2015.

Неотъемлемым приложением к Договору являются ТУ, которые включают в себя описание мероприятий, выполняемых Сетевой организацией (пункт 10), а также мероприятий, выполняемых Заказчиком (пункт 11).

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определены существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - договор), установлены требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности

технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Согласно п. 3 Правил технологического присоединения, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или и на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с п.п «б» п. 16 Правил технологического присоединения, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению исчисляется со дня заключения договора и не может превышать четыре месяца – для заявителей, присоединенная мощность которых составляет до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

В соответствии с [пунктом 18](#) Правил N 861 мероприятия по технологическому присоединению включают в себя: **а)** подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах), а в случае выдачи технических условий электростанцией - согласование их с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах) и со смежными сетевыми организациями; **б)** разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями; **в)** разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной; **г)** выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление

сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями; **д)** проверку сетевой организацией выполнения заявителем технических условий; **е)** осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору при участии сетевой организации и собственника таких устройств, а также соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления в случае, если технические условия подлежат в соответствии с настоящими [Правилами](#) согласованию с таким субъектом оперативно-диспетчерского управления (для лиц, указанных в [пунктах 12.1 - 14](#) настоящих Правил, осмотр присоединяемых энергопринимающих устройств должен осуществляться с участием сетевой организации и заявителя); **ж) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено").**

В силу п.п «ж» п. 18 Правил № 861 конечным мероприятием по технологическому присоединению является осуществление сетевой организацией фактического присоединения объекта заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата.

Согласно п. 19 Правил технологического присоединения № 861 по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения.

Из представленных ОАО «Кубаньэнерго» сведений/документов (вх. в Управление от 19.03.2015 № 2933) следует, что ОАО «Кубаньэнерго» в адрес Заявителя письмом от 14.03.2015 № СЭС/113/5/466 направлены следующие документы: акт от 24.12.2014 № 1297 Б-А/14 разграничения балансовой принадлежности сторон, акт от 24.12.2014 № 1297 Б-А/14 разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт № 190296 об осуществлении технологического присоединения.

Исходя из сведений, представленных <...> 27.04.2015 на комиссию (вх. от 27.04.2015 № 4626) следует, что акты, направленные ОАО «Кубаньэнерго» в адрес Заявителя, не подписаны, поскольку сетевой организацией не осуществлены мероприятия по фактическому присоединению объекта, расположенного по адресу: <...> к электрическим сетям ОАО «Кубаньэнерго», согласно п.п «ж» п. 18 Правил № 861.

Заявителем в соответствии с Договором от 11.10.2014 № 10102-14-00204908-1 произведена оплата в полном объеме за технологическое присоединение (квитанция об оплате от 13.10.2014).

Также, согласно п. 8 Договора Заявителем, в связи с выполнением технических условий в адрес Сетевой организации направлено уведомление о выполнении технических условий (вх. ОАО «Кубаньэнерго» от 27.10.2014 № СЭС/113/5/12061).

В свою очередь, в действиях сетевой организации выявлено уклонение от осуществления соответствующих процедур технологического присоединения в

нарушение п.п «ж» п. 18 Правил № 861 (осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено").

Таким образом, Сетевой организацией в рамках договора на технологическое присоединение не исполнены обязательства по фактическому присоединению объекта Заявителя к электрическим сетям, в соответствии с Правилами технологического присоединения № 861, а так же согласно условиям Договора (4 месяца с даты заключения договора), т.е. 11.02.2015 года.

На основании вышеизложенного в действиях ОАО «Кубаньэнерго», ущемляющих интересы <...> ., установлен факт нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в неисполнении Сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в рамках взятых на себя обязательств по договору на технологическое присоединение к электрическим сетям от 11.10.2014 № 10102-14-00204908-1 в срок, предусмотренный пп. «б» п. 16 Правил технологического присоединения № 861, а так же п. 5 Договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО «Кубаньэнерго» факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов <...> путем неисполнения Сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в рамках взятых на себя обязательств согласно договору на технологическое присоединение к электрической сети от 11.10.2014 № 10102-14-00204908-1 в срок, предусмотренный пп. «б» п. 16 Правил технологического присоединения № 861 и п. 5 договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сети.
2. Выдать ОАО «Кубаньэнерго» предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства путем совершения следующих действий: в срок до 03.08.2015 ОАО «Кубаньэнерго» выполнить технические условия от 11.10.2014 № 07-02/1063-14 в части обязательств, возложенных на ОАО «Кубаньэнерго», включая осуществление фактического присоединения объекта <....>
3. Передать материалы дела № 87/2015 по факту нарушения ОАО «Кубаньэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение и предписания антимонопольного органа в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия).

Председатель комиссии

<....>

Члены комиссии

<....>

ОАО «Кубаньэнерго»

350033, г. Краснодар,

ул. Ставропольская, 2

Резолютивная часть решения объявлена 27.04.2015

Полный текст решения изготовлен 13.05.2015

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

<...> – заместитель руководителя управления, начальник отдела в ТЭК и связи.

Члены комиссии:

<....>- главный специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи;

<....>- специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи,

руководствуясь [статьей 23](#), [частью 1 статьи 39](#), [частью 4 статьи 41](#), статьей [50](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании своего решения от 13.05.2015 по делу № 87/2015 о нарушении ОАО «Кубаньэнерго» (350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 2) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Кубаньэнерго» в срок до 03.08.2015 прекратить нарушение ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в ущемлении интересов <...> путем неисполнения Сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в рамках взятых на себя обязательств согласно договору на технологическое присоединение к электрическим сетям от 11.10.2014 № 10102-14-00204908-1 в срок, предусмотренный пп. «б» п. 16 Правил технологического присоединения № 861 и п. 5 договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.
2. ОАО «Кубаньэнерго» в срок до 03.08.2015 выполнить технические условия от 11.10.2014 № 07-02/1063-14 в части обязательств, возложенных на ОАО

«Кубаньэнерго», включая осуществление фактического присоединения объекта <.....>

3. О выполнении настоящего Предписания сообщить в срок до 07.08.2015, с приложением соответствующих документов.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписание антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.