

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09

e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении антимонопольного законодательства

№ К-803-03/2014

«8» апреля 2015 г.

г. Владимир

Резолютивная часть объявлена «30» марта 2015 г.

Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ш. – председателя комиссии – вр.и.о. руководителя управления;

Т. – члена комиссии – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

И. – члена комиссии - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

Д. – члена комиссии - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа,

в присутствии представителей:

ответчика генерального директора ООО «МПК «Ваш дом» - П., действующего на основании Приказа №4 от 12.08.2014 г., его представителя Р., действующего на основании доверенности №б/н от 12.01.2015 г.;

заинтересованного лица ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» - С., действующей на основании доверенности №1083/1 от 30.12.2014 г.;

заинтересованного лица ОАО «Газпром газораспределение Владимир» - К., действующей на основании доверенности №284 от 22.12.2014 г.;

заинтересованного лица администрации Нагорного сельского поселения Петушинского района Владимирской области – К., действующей на основании

доверенности №4 от 13.01.2015 г.;

заинтересованного лица директора ООО «Техногаз» - П., действующего на основании Приказа №2 от 14.03.2014 г.;

в отсутствии заинтересованного лица В., надлежаще извещенного о месте и времени рассмотрения дела,

рассмотрев дело № К-803-03/2014 по признакам нарушения ООО МПК «Ваш дом» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Владимирского УФАС России поступила жалоба В. (вх. №314-кол от 22.09.2014 г.) на действия ООО МПК «Ваш Дом», выразившиеся в отказе выдачи технических условий для газификации объекта капитального строительства (жилого дома), находящегося в СНТ «Кавелино-2», д. Санино, Петушинского р-на, Владимирской обл., и возврате денежных средств, оплаченных за согласие на подключение к газораспределительной сети.

В ходе рассмотрения жалобы Владимирское УФАС России установило, что Общество с ограниченной ответственностью многопрофильная производственная компания «Ваш дом» (601120, ул. Больничный проезд, д. 23а, г. Покров, Петушинский р-н, Владимирская обл., ИНН 3321028275) (далее - ООО МПК «Ваш дом», Общество), взимала денежные средства за подключение к газораспределительным сетям для газификации объектов капитального строительства находящихся на территории Нагорного сельского поселения, Петушинского р-на Владимирской обл., в отсутствии утвержденного регулирующим органом тарифа.

Усмотрев в действиях ООО МПК «Ваш дом» признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), приказом Владимирского УФАС России от 18.11.2014 года № 351 в отношении Общества возбуждено дело № К-803-03/2014 и определением вышеуказанное дело было назначено к рассмотрению.

На заседании комиссии представители ООО МПК «Ваш дом» в обоснование своей позиции пояснили, что в июле 2011 г. Нагорным сельским поселением Петушинского района (далее – Администрация), был проведен открытый конкурс на право заключения Концессионного соглашения по проектированию и созданию газопроводов высокого и низкого давления в пос. Санинского ДОКа, д. Санино, д. Шиботово, д. Платавцево, д. Красный Луч, д. Ветчи и д. Родионово Петушинского района (с учетом газопроводов-вводов), победителем данного конкурса стало ООО «МПК «Ваш дом». 12.07.2011 г. между Администрацией (Концедент) и победителем открытого конкурса ООО «МПК «Ваш дом» (Концессионер) было заключено вышеуказанное Концессионное соглашение №1-КС (далее – Концессионное соглашение). В соответствии с условиями Концессионного соглашения и Акта приема – передачи к нему, Общество вправе владеть и

пользоваться сетями газораспределения в вышеуказанных населенных пунктах, являющегося предметом данного соглашения. 02.09.2014 г. Приказом №5 генерального директора ООО «МПК «Ваш дом» установлен тариф на подключение для физических лиц к межпоселковому газопроводу высокого давления до п. Санинского ДОКа в размере 32 756 руб. 36 коп., согласно расчету их расходов по реализации проекта газификации. Тариф за транспортировку газа регулирующим органом не утверждался, в связи с чем за оказанный вид услуги оплата не взимается. 01.08.2014 г. между ООО «МПК «Ваш дом», в лице заказчика и ООО «Техногаз», в лице исполнителя заключен договор на техническое обслуживание (далее – ТО) вышеуказанных газопроводов и сооружений на них и аварийно-диспетчерское обеспечение. Исполнитель проводит ТО и аварийно-диспетчерское обеспечение газового оборудования, газопроводов и сооружения на них, находящихся в ведении и эксплуатируемых заказчиком согласно Приложениям №1 и №2 к данному договору, а заказчик своевременно оплачивает за оказанные услуги. Указали, что у Общества есть техническая возможность газификации жилых домов, принадлежащих гражданам, в том числе В., расположенных в СНТ «Кавелино-2». Технические условия (далее – ТУ) на подключение будут им выданы незамедлительно по завершению работ по выбору трассы газопровода к СНТ «Кавелино II» с обязательным согласованием с уполномоченными органами лесного и электросетевого управления, поскольку предполагаемым проектом предусмотрено строительство газопровода по просеке линии ЛЭП по землям лесного хозяйства. Кроме того, В. и обратившимся гражданам были возвращены денежные средства за подключение к газораспределительным сетям в размере – 327 563 руб. 60 коп., что подтверждается расходным кассовым ордером от 23.12.2014 г. №24. В настоящее время прекратили подключения к газораспределительным сетям объектов вышеуказанных населенных пунктов.

Представитель ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» пояснила, что по состоянию на 12.01.2014 г. заключены договора поставки газа только с жителями пос. Санинского ДОКа (119 договоров) и д. Родионово (15 договоров). В действующих договорах возмездного оказания услуг по транспортировке газа, заключенных между ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» и газораспределительными организациями с установленным тарифом на транспортировку газа на территории Владимирской области, отсутствует условие по транспортировке газа по газораспределительной сети, находящейся в д. Родионово и пос. Санинского ДОКа. За 2014 г. ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» перечислило в ОАО «Газпром газораспределение Владимир» денежные средства в сумме 41 121 руб. за транспортировку газа потребителям, проживающим в д. Санинского ДОКа и д. Родионово, по газопроводу, принадлежащему ОАО «Газпром газораспределение Владимир» от газораспределительной станции Покров до п. Введенский, согласно утвержденного Приказом ФСТ России от 04.02.2014 №5-э/1 тарифа за услуги по транспортировке газа. В связи с отсутствием ГРО и утвержденного тарифа на услуги по транспортировке газа по газопроводам от п. Введенский до потребителей п. Санинского ДОКа и д. Родионово плата за транспортировку газа по газораспределительным сетям ОАО «Газпром газораспределение Владимир», не перечислялась.

Представитель ОАО «Газпром газораспределение Владимир» по доводам жалобы и на запросы антимонопольного органа представил следующую

информацию. ОАО «Газпром газораспределение Владимир» в д. Санино, пос. Санинского ДОКа, д. Родионово не оказывает услуги по транспортировке газа, так как в соответствии с пунктом 4 приказа ФСТ России от 15.12.2009 №411-э/7 «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям» услуги по транспортировке газа оказываются газораспределительными организациями, в собственности которых или на иных законных основаниях находятся газораспределительные сети, всем потребителям услуг по транспортировке газа, получившим доступ к газораспределительным сетям в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 24.11.1998 г. №1370 «Об утверждении Положения об обеспечении доступа организаций к местным газораспределительным сетям». У ОАО «Газпром газораспределение Владимир» в указанных населенных пунктах газопроводов нет. Договоры подряда на строительство газораспределительных сетей в д. Санино, пос. Санинского ДОКа, д. Родионово с Обществом не заключало. Договоров на подключение (присоединение, врезки) объектов капитального строительства к газораспределительной сети с жителями указанных населенных пунктов также не заключало.

Из пояснений представителя Администрации следует, что администрацией Нагорного сельского поселения проводился открытый конкурс на право заключения Концессионного соглашения по проектированию и созданию газопроводов высокого и низкого давления в п. Санинского ДОКа, д. Санино, д. Шиботово, д. Плотавцево, д. Красный Луч, д. Ветчи и д. Родионово Петушинского района (с учетом газопроводов-вводов). Победителем данного конкурса стало ООО «МПК «Ваш дом». 12.07.2011 г. между Администрацией и ООО «МПК «Ваш дом» было заключено вышеуказанное Концессионное соглашение. Согласно Концессионному соглашению Концессионер обязуется за свой счет создать вышеуказанное недвижимое имущество, право собственности, на которое будет принадлежать Концеденту, и осуществлять передачу и распределение природного газа с использованием объекта Соглашения, а Концедент обязуется предоставить Концессионеру на срок, установленный настоящим Концессионным соглашением, права владения и пользования объектами Соглашения для осуществления указанной деятельности. В соответствии с Концессионным соглашением продукция и доходы, полученные Концессионером в результате осуществления деятельности по настоящему соглашению, являются собственностью Концессионера. Концессионер обязан осуществлять деятельность по эксплуатации объекта соглашения в соответствии с требованиями, установленными законодательством РФ, в том числе, осуществление деятельности, своими силами и (или) с привлечением других лиц, при этом Концессионер несет ответственность за действия других лиц, как за свои собственные. Согласно Концессионному соглашению Концессионер обязан при осуществлении деятельности, осуществлять реализацию производимых работ и услуг по регулируемым ценам (тарифам) и в соответствии с установленными надбавками к ценам (тарифам). Концессионер обязан принять на себя обязательства организации коммунального комплекса, обладавшей правами владения и пользования объектом Соглашения, по подключению застройщиков к принадлежавшим этой организации газораспределительным сетям и обеспечения в соответствии с предоставленными ТУ. 03.03.2014 г. по Акту приема-передачи к Концессионному соглашению Концедент передает межпоселковый газопровод высокого давления до п. Санинского ДОКа протяженностью 14 686.6 м. в

пользование Концессионеру. Между ООО «МПК «Ваш дом», в лице заказчика и ООО «Техногаз», в лице исполнителя заключен договор на ТО газового оборудования, газопроводов и сооружений на них и аварийно-диспетчерское обеспечение согласно Приложениям №1 и №2 к данному договору, а заказчик своевременно оплачивает за оказанные услуги. В связи с существующим и функционирующим газопроводом в д. Санино В. решил газифицировать принадлежащего ему на праве собственности дом, находящийся на участке №66 в СНТ «Кавелино II» д. Санино, Петушинского р-на. В. обратился в Администрацию по вопросу газопровода Санинского направления, по которому письмом от 29.08.2014 г. №1301 Администрацией был дан исчерпывающий ответ. За согласие на подключение к вышеуказанной газораспределительной сети он обратился к Обществу и произвел оплату согласно квитанциям к приходным кассовым ордерам №9 от 26.06.2014 г. и №1 от 3.07.2014 в размере 32 756 руб. 36 коп. в ООО «МПК «Ваш дом». Затем обратился с заявлением с приложением необходимых документов для получения ТУ. Однако, Общество ему отказало по выдаче ТУ, что и послужило поводом с обращением данной жалобы. Вместе с тем, Администрация полагает, что у Общества нет полномочий по выдаче ТУ на подключение объектов капитального строительства, расположенных в д. Санино, пос. Санинского ДОКа, д. Родионово к сети газораспределения, поскольку не является газораспределительной организацией. Следовательно, Обществу необходимо для выдачи ТУ на подключение объектов заключить договор с ОАО «Газпром газораспределение Владимир».

Представитель ООО «Техногаз» пояснил, что ООО «Техногаз», как техническая обслуживающая организация, имеет лицензию межпоселкового газопровода №ВХ-15-024824 от 31.12.2013 г. на осуществление эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, а также выданное саморегулируемой организацией НПСО «Объединение строителей Владимирской области» от 10.12.2013 г. Свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства №0220.02-2010-3302018779-С-107. Согласно приложению к данному свидетельству они могут выполнять виды работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (кроме особо опасных и технически сложных объектов использования атомной энергии), в том числе, работы по устройству внутренних инженерных систем и оборудования зданий и сооружений, устройство наружных сетей газоснабжения, кроме магистральных, устройство объектов нефтяной и газовой промышленности и другие. В соответствии с заключенному 01.08.2014 г. договору на ТО газового оборудования, газопроводов и сооружений на них и аварийно-диспетчерское обеспечение №Н-12/2014 между ООО «МПК «Ваш дом», в лице заказчика и ООО «Техногаз», в лице исполнителя исполнитель проводит ТО и аварийно - диспетчерское обеспечение газового оборудования, газопроводов и сооружения на них, находящихся в ведении и эксплуатируемых заказчиком согласно Приложениям №1 и №2 к данному договору, а заказчик своевременно оплачивает за оказанные услуги. Указали, что виды услуг по подключению к газораспределительной сети жилых домов находящихся на территории Нагорного сельского поселения не оказывают.

Исходя из представленного в адрес антимонопольного органа письма от 27.11.2014 г. №ДЦТ-6406-03-10 Департамента цен и тарифов Администрации Владимирской области (далее – ДТЦ) привлеченного в качестве эксперта следует,

что Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, которые определяют порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 г. №1314 не накладывают на хозяйствующих объектов, не являющихся газораспределительными организациями, ограничения на производство работ, связанных с проектированием и строительством сетей газораспределения в пределах границ земельного участка, принадлежащего соответствующему правообладателю, а также не исключает возможность осуществления таких работ вне территории земельного участка по договору с газораспределительной организацией. Таким образом, в рассматриваемом случае, решающее значение имеет факт обладания со стороны Общества статусом газораспределительной организации в целях технологического присоединения объектов капитального строительства жителей Нагорного сельского поселения. На момент поступления запроса Общество в ДТЦ с предложениями об установлении платы за подключение к газораспределительным сетям не обращалось.

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав доводы и возражения сторон, основываясь на тех документах, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждение и пресечение монополистической деятельности определены Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе пункта 10 части 1 статьи 10 настоящего Закона о нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Для состава указанного правонарушения необходимы следующие условия: доминирующее положение хозяйствующего субъекта на соответствующем товарном рынке, действие (бездействия) хозяйствующего субъекта и наступление одного из перечисленных последствий.

В силу части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта-субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Согласно статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к деятельности субъектов естественных монополий.

Потребность в технологическом присоединении к газораспределительным сетям носит подчиненный характер по отношению к услугам по транспортировке

газа по трубопроводам.

Технологическое присоединение является неотъемлемой организационно-технической частью, и осуществляется эксплуатирующей организацией, следовательно, услуги по технологическому присоединению к газораспределительным сетям является составной частью услуг по транспортировке газа и охватывается единой сферой обращения товара – рынком услуг по транспортировке газа по газопроводу.

ООО «МПК «Ваш дом» осуществляет технологическое присоединение, включая мероприятия по подготовке газораспределительной сети (увеличение мощности и (или) пропускной способности), объектов, расположенных в Нагорном сельском поселении к газораспределительной сети на платной основе, следовательно, осуществляет деятельность на рынке транспортировки газа, приносящий ей доход.

Более того, ООО «МПК «Ваш дом» согласно Соглашению №1-КС фактически осуществляет транспортировку газа по газопроводам высокого и низкого давления д. Санино, технологически присоединенных к сетям ОАО «Газпром газораспределение Владимир» до присоединенных объектов потребителей.

Следовательно, Общество является субъектом естественной монополии и занимает доминирующее положение на рынке по транспортировке газа в границах присоединенных сетей и на него распространяются запреты, установленные частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии со статьей 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с [обычаями делового оборота](#) или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 г. №1314 утверждены Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, которые определяют порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства (далее – Правила подключения).

Согласно пункту 2 Правил подключения, подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети, это совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения: заявитель юридическое или физическое лицо, является правообладателем земельного участка, намеренное осуществить или осуществляющее на нем строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к сети газораспределения или подключение (технологическое присоединение) построенного на своем земельном участке объекта капитального строительства к сети газораспределения.

В соответствии с Правилами подключения исполнитель - это газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства.

Пунктом 3 Правил подключения предусмотрена процедура подключения (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения.

Согласно пункту 59 Правил подключения подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

В соответствии с пунктом 83 данных Правил договор о подключении содержит следующие существенные условия:

- перечень мероприятий (в том числе технических) по подключению, выполняемых заявителем и исполнителем, а также обязательства сторон по выполнению этих мероприятий;
- срок осуществления мероприятий по подключению;
- порядок разграничения балансовой принадлежности сети газораспределения, сети газопотребления и эксплуатационной ответственности сторон;
- размер платы за технологическое присоединение, определяемый в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации в сфере газоснабжения;
- порядок и сроки внесения заявителем платы за технологическое присоединение;
- стоимость разработки проекта газоснабжения и проведения его экспертизы (в случае, когда плата за технологическое присоединение определяется по индивидуальному проекту);
- положение об ответственности сторон за несоблюдение сроков исполнения обязательств, установленных договором о подключении и настоящими Правилами;
- технические условия, включающие в том числе информацию, указанную в [пункте 37](#) настоящих Правил;
- дополнительное соглашение о размере платы за подключение, в том числе обязанность каждой стороны при нарушении ею сроков исполнения обязательств уплатить другой стороне в течение 10 рабочих дней со дня наступления просрочки неустойку, рассчитанную как произведение 0,014 [ставке](#) рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, установленной на день заключения договора о подключении, и платы за технологическое присоединение по договору о подключении за каждый день просрочки, если договором о подключении не предусмотрен больший размер неустойки;
- право заявителя в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора о подключении при нарушении исполнителем сроков исполнения обязательств, указанных в договоре о подключении;

- обязанность исполнителя выполнить условия договора о подключении при необходимости осуществления строительства сетей газораспределения по землям, находящимся в частной собственности у третьих лиц, с обязательным получением письменного согласия собственника земельного участка, на котором планируется строительство сетей газораспределения, о возможности строительства.

Согласно пункту 96 Правил подключения, размер платы за технологическое присоединение устанавливается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и в соответствии с методическими указаниями по расчету платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

В соответствии с пунктом 98 исполнитель, в том числе обязан осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения.

В соответствии Федерального закона от 31.03.1999 N 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее - Закон о газоснабжении), газотранспортная организация - организация, которая осуществляет транспортировку газа и у которой магистральные газопроводы и отводы газопроводов, компрессорные станции и другие производственные объекты находятся на праве собственности или на иных законных основаниях; газификация – это деятельность по реализации научно-технических и проектных решений, осуществлению строительно-монтажных работ и организационных мер, направленных на перевод объектов жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных объектов на использование газа в качестве топливного и энергетического ресурса; а регулируемый вид деятельности – это вид деятельности, при выполнении которого расчеты за поставляемый газ (услуги по его транспортировке), услуги по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям газораспределения осуществляются исходя из цен и тарифов, регулируемых государством.

В соответствии со статьей 23.2. Закона о газоснабжении государственному регулированию подлежат плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям (далее - технологическое присоединение) и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину.

Размер платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину, устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и в соответствии с методическими указаниями по расчету размера данной платы и (или) размеров данных

стандартизированных тарифных ставок, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

Затраты газораспределительной организации на проведение мероприятий по технологическому присоединению, в том числе расходы на строительство и (или) реконструкцию необходимых для технологического присоединения объектов газового хозяйства, включаются в расходы газораспределительной организации, учитываемые при установлении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и (или) предусмотренных [частью второй статьи 17](#) настоящего Федерального закона специальных надбавок к указанным тарифам, а также платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. При этом в состав платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, не допускается включение расходов газораспределительной организации, учтенных при установлении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и (или) специальных надбавок к указанным тарифам, а в состав тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и (или) специальных надбавок к указанным тарифам не допускается включение расходов, учтенных при установлении платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину. Состав расходов газораспределительных организаций, включаемых в состав платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, определяется федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

Согласно статье 26 Закона о газоснабжении организациям - собственникам систем газоснабжения, поставщикам газа или уполномоченным ими организациям запрещается совершать действия, нарушающие антимонопольное законодательство, в том числе такие действия, как:

- нарушение установленного нормативными актами порядка ценообразования;
- необоснованные отказы от заключения договоров с отдельными потребителями при наличии ресурсов газа и возможностей его транспортировки.

В соответствии со статьей 27 Закона о газоснабжении организации - собственники систем газоснабжения обязаны обеспечить, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, недискриминационный доступ любым организациям, осуществляющим деятельность на территории Российской Федерации, к свободным мощностям принадлежащих им газотранспортных и газораспределительных сетей в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 №1370 утверждено Положение об обеспечении доступа организаций к местным газораспределительным сетям (далее – Положение).

В силу пункта 1 данного Положения любая организация на территории Российской Федерации имеет право на недискриминационный доступ к местным газораспределительным сетям для транспортировки газа к покупателям.

Положение определяет местную газораспределительную сеть как систему газопроводов и сооружений, предназначенную для газоснабжения покупателей газа в пределах одного территориального образования (субъекта РФ, города, района и т.д.); доступ – право организации на получение услуги по транспортировке газа по местным газораспределительным сетям; транспортировку газа – перемещение газа по местной газораспределительной сети; свободную мощность местной газораспределительной сети – технически возможную мощность сети по приему и транспортировке газа за вычетом объемов транспортировки газа, осуществляемой по действующим в соответствующий период времени договорам.

Согласно абзацу 2 части 1 статьи 424 ГК РФ в предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

Федеральный закон Российской Федерации от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» предусматривает привлечение инвестиций в экономику Российской Федерации, обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на условиях концессионных соглашений и повышение качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям и регулирует отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением и прекращением концессионных соглашений, устанавливает гарантии прав и законных интересов сторон концессионного соглашения (далее – Закон о концессионных соглашениях).

Согласно частям 1 и 2 статьи 3 Закона о концессионных соглашениях одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением) (далее - объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Концессионное соглашение является договором, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных федеральными законами. К отношениям сторон концессионного соглашения применяются в соответствующих частях правила гражданского [законодательства](#) о договорах, элементы которых содержатся в концессионном соглашении, если иное не вытекает из настоящего Федерального закона или существа концессионного соглашения.

В соответствии с подпунктом 2.1 пункта 2 статьи 22 Закона о концессионных соглашениях в случае, если при осуществлении концессионером деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, реализация концессионером производимых товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам), решением концедента о заключении концессионного соглашения могут

устанавливаться долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера, согласованные в установленном Правительством Российской Федерации порядке с органами исполнительной власти или органами местного самоуправления, осуществляющими регулирование цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов).

Таким образом, согласно вышеуказанному Соглашению Концессионер при подключении объектов к газораспределительной сети должен возмещать понесенные им затраты при газификации по утвержденному регулирующим органом тарифу.

Установлено, что 10.05.2006 г. ОАО «Газпром газораспределение Владимир» (ранее – ОАО «Владимироблгаз») утвердило и выдало ТУ на газификацию №173/160 Администрации нагорного сельского поселения на строительство газопровода высокого давления $P \leq 0,6$ МПа до ШРП, ШРП, распределительные газопроводы низкого давления для газоснабжения жилых домов в д. Ветчи Петушинского района от существующего газопровода высокого давления $P \leq 0,6$ МПа к д. Санино Петушинского района.

04.04.2012 г. ОАО «Газпром газораспределение Владимир» утвердило и выдало ООО МПК «Ваш дом» ТУ на присоединение к газораспределительной сети №192/55 распределительные газопроводы и газопроводы – вводы низкого давления жилых домов в пос. Санинский ДОК Петушинского район от газопровода низкого давления - выхода из существующего ШРП в пос. Санинский ДОК.

20.09 2012 г. ОАО «Газпром газораспределение Владимир» утвердило и выдало Администрации нагорного сельского поселения ТУ на присоединение к газораспределительной сети №647/56 от газопровода высокого давления до ШРП, ШРП, распределительные газопроводы низкого давления для газоснабжения жилых домов в д. Санино Петушинского района от существующего подземного полиэтиленового газопровода высокого - давления $P \leq 0,6$ МПа, диаметром 225 мм. у дороги в начале д. Санино.

20.09 2012 г. ОАО «Газпром газораспределение Владимир» утвердил и выдал ООО МПК «Ваш дом» ТУ на присоединение к газораспределительной сети №648/57 газопровод высокого давления до ШРП, ШРП, распределительные газопроводы низкого давления и газопроводы – вводы , для газоснабжения жилых домов в д. Родионово от существующего подземного полиэтиленового газопровода высокого давления $P \leq 0,6$ МПа, диаметром 225 мм. у дороги к д. Родионово.

В июле 2011 г. согласно проведенному Нагорным сельским поселением Петушинского района открытого конкурса на право заключения Концессионного соглашения по проектированию и созданию газопроводов высокого и низкого давления в п. Санинского ДОКа, д. Санино, д. Шиботово, д. Плотавцево, д. Красный Луч, д. Ветчи и д. Родионово Петушинского района (с учетом газопроводов-вводов), победителем был признан ООО «МПК «Ваш дом».

12.07.2011 г. между Администрацией (далее – Концедент) и ООО «МПК «Ваш дом» (далее – Концессионер) было заключено вышеуказанное Концессионное соглашение №1-КС .

Пунктом 1.1 Концессионного соглашения Концессионер обязуется за свой счет создать вышеуказанное недвижимое имущество, право собственности, на которое будет принадлежать Концеденту, и осуществлять передачу и распределение природного газа с использованием объекта Соглашения, а Концедент обязуется предоставить Концессионеру на срок, установленный настоящим Соглашением, права владения и пользования объектов Соглашения для осуществления указанной деятельности.

В соответствии с пунктом 5.1 Концессионного соглашения Концедент обязан передать Концессионеру права владения и пользования Объектом Соглашения.

Согласно пункту 5.5 данного соглашения продукция и доходы, полученные Концессионером в результате осуществления деятельности по настоящему Концессионному соглашению, являются собственностью Концессионера.

Концессионер обязан осуществлять деятельность по эксплуатации объекта Концессионного соглашения в соответствии с требованиями, установленными законодательством РФ (пункт 7.3).

В соответствии с пунктом 7.4 Концессионного соглашения Концессионер имеет право исполнять настоящее соглашение, включая осуществление деятельности, предусмотренной пунктом 1, своими силами и (или) с привлечением других лиц. При этом Концессионер несет ответственность за действия других лиц, как за свои собственные.

Согласно пункту 7.6 Концессионного соглашения Концессионер обязан при осуществлении деятельности, указанной в пункте 1 осуществлять реализацию производимых работ и услуг по регулируемым ценам (тарифам) и в соответствии с установленными надбавками к ценам (тарифам).

Концессионер обязан принять на себя обязательства организации коммунального комплекса, обладавшей правами владения и пользования объектом соглашения, по подключению застройщиков к принадлежавшим этой организации газораспределительным сетям и обеспечения в соответствии с предоставленными техническими условиями (пункт 7.7).

03.03.2014 г. по Акту приема-передачи к Концессионному соглашению от 12.07.2011 №1-КС Концедент как собственник передал межпоселковый газопровод высокого давления до п. Санинского ДОКа протяженностью 14 686.6 м. в пользование Концессионеру.

01.08.2014 г. между ООО «МПК «Ваш дом», в лице заказчика и ООО «Техногаз», в лице исполнителя, заключен договор на техническое обслуживание газового оборудования, газопроводов и сооружений на них и аварийно-диспетчерское обеспечение №Н-12/2014 (далее – Договор ТО).

Согласно пункту 1.1 Договора исполнитель проводит ТО и аварийно - диспетчерское обеспечение газового оборудования, газопроводов и сооружения на них, находящихся в ведении и эксплуатируемых заказчиком согласно Приложениям №1 и №2 к данному договору, а заказчик своевременно оплачивает за оказанные услуги.

В соответствии с пунктом 7 Технического регламента о безопасности сетей

газораспределения и газопотребления утвержденного Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 №870 эксплуатационная организация – это юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию сети газораспределения и сети газопотребления и (или) оказывающие услуги по их техническому обслуживанию и ремонту на законных основаниях.

Таким образом, ООО «МПК «Ваш дом» является организацией осуществляющей эксплуатацию местной газораспределительной сети.

Однако, как следует из материалов дела и не опровергается Обществом тариф на подключение и транспортировку газа до настоящего времени регулирующим органом не установлен.

Вместе с тем, приказом генерального директора от 02.09.2014 г. №5 ООО «МПК «Ваш дом» установлен тариф за подключение для объектов физических лиц в размере 32 756 руб. 36 коп. к межпоселковому газопроводу высокого давления до п. Санинского ДОКа.

Кроме того, согласно представленным договорам, заключенными с жителями Нагорного сельского поселения за подключение их объектов взималась плата по договору Г-14/2014 от 26.12.2014 г. и по договору Г-11/2-14 от 06.11.2014 г в размере – 95 000 руб., по договору Р-16/2011 от 24.09.2011 г. в размере 70 000 руб.

Обществом за период с 2011 г. по 2014 г. было заключено 225 договоров на мероприятия по подготовке газораспределительной сети на сумму 20 249 502 руб. 63. коп., в том числе:

- д. Санино – 77 договоров на сумму 6 009 000 руб.;
- пос. Санинского ДОКа – 114 договоров на сумму 6 153 000 руб.;
- д. Родионово – 21 договоров на сумму 1 515 000 руб.;
- А. – 1 договор на сумму – 6 572 503 руб. 63 коп.,

Таким образом, ООО «МПК «Ваш дом», не имея утвержденного регулирующим органом тарифа на подключение объектов (жилых домов) к система газоснабжения, взимала денежные средства за подключение к газораспределительным сетям для газификации объектов капитального строительства Нагорного сельского поселения, Петушинского р-на Владимирской обл., на основании самостоятельно установленных цен, что является нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования (п. 23.2 Закона о газоснабжении и п. 96 Правил №1314) и запрещено пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Обществом с ограниченной ответственностью многопрофильная производственная компания «Ваш дом» (601120, ул. Больничный проезд, д. 23а, г. Покров, Петушинский р-н, Владимирская обл., ИНН 3321028275) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившейся во взимании денежных средств за подключение к газораспределительным сетям для газификации объектов капитального строительства Нагорного сельского поселения Петушинского р-на Владимирской обл., в отсутствие утвержденного регулирующим органом тарифа.

2. Выдать предписание Обществу с ограниченной ответственностью многопрофильная производственная компания «Ваш дом» о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем прекращения взимания платы за подключение к газораспределительным сетям до установления тарифа (платы) за подключение регулирующим органом.

Председатель Комиссии

Ш.

Члены Комиссии:

И.

Т.

Д.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.