

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-270/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

19.01.2021 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе: рассмотрев жалобу ООО «СтройСистема» (далее также — Заявитель) на действия ФГУП «ГлавУпДК при МИД России» (далее также - Заказчик) при проведении предварительного квалификационного отбора на первый этап двухэтапного конкурса в электронной форме на выполнение отдельных видов работ на объектах недвижимости находящихся в хозяйственном ведении ГлавУпДК при МИД России (реестровый № 32009845826, далее — Закупка, Отбор),

в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Отбора.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи

заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Заявитель в жалобе указывает, что невозможно было подать заявку на участие в Закупке, так как деньги не зачислить в январские праздники, и запрос не написать так как до 8 января площадка на регламентных работах. Таким образом, по мнению Заявителя, даты установленные Заказчиком ограничивают права участников закупки.

Заказчик с доводами жалобы не согласился и представил письменные возражения в которых указал, что установленные Заказчиком в извещении и документации сроки приема заявок на участие в Закупке и сроки предоставления разъяснений документации, соответствуют требованиям частей 3, 17 статьи 3.2 Закона о закупках, а также положениям статьи 193 ГК РФ.

В соответствии с частью 17 статьи 3.2 Закона о закупках Заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении конкурса и документацию о закупке не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Вместе с тем, Комиссией было установлено, что дата размещения извещения – 24.12.2020, срок приема заявок на участие в Закупке с 25.12.2020 по 11.01.2021 до 10:00 часов, что составляет 17 календарных дней. При этом окончание срока приема заявок приходится на рабочий день 11.01.2021.

При этом срок предоставления разъяснений положений документации установлен с 25.12.2020 – 29.12.2020.

Вместе с тем, Комиссия изучив представленные документы и сведения отмечает, что направленная в антимонопольный орган жалоба не соответствует фактическим обстоятельствам дела.

При этом Комиссия отмечает, что Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, Заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях Заказчика помимо субъективной оценки таких действий не представлено.

При этом, границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

Таким образом, учитывая фактические обстоятельства дела, Комиссия приходит к выводу о необоснованности жалобы Заявителя.

Комиссия, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СтройСистема» (ИНН: 5507108963) на действия ФГУП «ГлавУпДК при МИД России» (ИНН: 7704010978) при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 13.01.2021 № ЕО/771/21.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.