

РЕШЕНИЕ

по жалобе на действия (бездействие)

Московского УФАС России

29 января 2016 года

г. Москва

Руководитель Федеральной антимонопольной службы И.Ю. Артемьев, рассмотрев в порядке раздела V Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339 (далее - Регламент), жалобу ООО «ФинПромМаркет-XXI» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Московского УФАС России (далее – Управление), направленную в ФАС России письмом Управления от 02.12.2015 исх. № ОК/48893 (вх. № 140759/15 от 03.12.2015),

УСТАНОВИЛ:

Заявитель в жалобе указывает на нарушение Управлением пунктов 2.20, 3.34, 3.43 Регламента при рассмотрении поданного им заявления (вх. № 12000 от 10.04.2015) о нарушении антимонопольного законодательства, просит отменить решение Управления от 13.07.2015 исх. № ОК/268041 об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Из представленной Заявителем и Управлением информации следует.

В Московское УФАС России поступило заявление ООО «ФинПромМаркет-XXI» (вх. № 12000 от 10.04.2015) о нарушении антимонопольного законодательства (далее — Заявление). Письмом Управления от 08.05.2015 исх. № 17172 срок рассмотрения Заявления продлен на два месяца.

Письмом Управления от 26.06.2015 исх. № ОК/24309 (почтовый идентификатор: 10707888602445) в адрес Департамента города Москвы по конкурентной политике (далее - Департамент), являющегося лицом, в отношении которого подано Заявление, направлен запрос о представлении информации в десятидневный срок с даты получения запроса. Вместе с тем ответ Департамента от 17.07.2015 исх. № 77-16-14/5-13 на указанный запрос получен Управлением 20.07.2015 (вх. № 25537), при этом учитывая, что по данным сайта ФГУП Почта России указанное письмо Управления получено адресатом 03.07.2015, Департаментом допущено нарушение срока представления информации по указанному запросу.

В связи с тем, что по окончании трехмесячного срока рассмотрения Заявления необходимая информация не была получена, и Управление не располагало

достаточными основаниями (доказательствами) для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, Управлением принято решение об отказе в возбуждении дела. Указанное решение направлено Заявителю письмом Управления от 13.07.2015 исх. № ОК/268041.

В соответствии с пунктом 2.20 Регламента общий срок рассмотрения заявления или материалов составляет три месяца и исчисляется со дня их представления в антимонопольный орган.

Вместе с тем решение по результатам рассмотрения Заявления принято Управлением 13.07.2015, с нарушением установленного Регламентом срока.

В пункте 3.43 Регламента поименованы случаи в которых антимонопольный орган принимает решение об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Вместе с тем основание, в связи с которым Управлением принято решение об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства, вышеуказанным пунктом Регламента не предусмотрено.

Согласно пункту 3.34 Регламента в случае непредставления или несвоевременного представления в антимонопольный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию антимонопольного органа, а равно представление в антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации), антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем исходя из положений части 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства не истек и у Управления остается право возбудить дело об административном правонарушении. В связи с чем сделать вывод о нарушении Управлением пункта 3.34 Регламента не представляется возможным.

Согласно частям 4-16 статьи 23 Закона о защите конкуренции коллегиальные органы ФАС России вправе пересматривать решения, принимаемые территориальными антимонопольными органами по результатам рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства, в случае, если такие решения нарушают единообразие в применении антимонопольными органами норм антимонопольного законодательства.

При этом возможность отмены или пересмотра ФАС России решений принимаемых территориальными антимонопольными органами по результатам рассмотрения заявлений о нарушении антимонопольного законодательства Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Регламентом не предусмотрена. Такие решения являются предметом судебного обжалования в соответствии с подведомственностью дел установленной процессуальным законодательством.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь пунктами 5.24, 5.25 Регламента,

РЕШИЛ:

1. Признать действия (бездействие) Московского УФАС России не соответствующими пункту 2.20 Регламента в части нарушения общего срока рассмотрения заявления о нарушении антимонопольного законодательства, пункту 3.43 в части принятия решения об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства по основанию, непредусмотренному указанным пунктом;

2. Указать Московскому УФАС России на необходимость строгого соблюдения Регламента.