

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «МедЛабЭкспресс» (вх. № 02289-14 от 20.02.2014 г.)

о нарушении законодательства о закупках

27 февраля 2014 г.

г.

Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее – Комиссия

рассмотрев жалобу ООО «МедЛабЭкспресс» (далее – Заявитель) на действия МБУЗ «Оханская центральная районная больница» (далее – Заказчик), Управления экономического развития администрации Оханского муниципального района» (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона на оказание услуг по проведению лабораторных исследований по программе «Производственный контроль» (извещение № 0356300170914000005),

УСТАНОВИЛА:

Согласно извещению № 0356300170914000005, Заказчиком проводился электронный аукцион на оказание услуг по проведению лабораторных исследований по программе «Производственный контроль».

Заявитель полагает, что нормы Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках) нарушены действиями Заказчика.

Выслушав доводы и возражения представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав и оценив представленные документы, Комиссия Пермского УФАС России установила.

Согласно пп. 1, 2 ч. 1 ст. 64 Закона о закупках, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение

доступа к участию в таком аукционе.

Частью 2 ст. 64 Закона о закупках установлено, что документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи информацией содержит требования к участникам [такого аукциона](#), установленные в соответствии с [частями 1 и 2 статьи 31](#) (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона.

В главе 3 «Техническое задание» Заказчиком, например, установлено следующее:

№ п/п	Обязательные требования	Параметры и условия		
1	Наименование услуги	«Бактериологические и вирусологические исследования отделяемого; смывы на БГКП, S. aureus; исследования материала на стерильность: перевязочный материал и инструментарий; исследования воздуха помещений на S.aureus, Грибы, ОМЧ»		
2	Лицензия на осуществление медицинской деятельности САН-	Указать обязательно		
4	ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА РАБОТУ, связанную с использованием возбудителей инфекционных заболеваний 3-4 групп патогенности.	Указать обязательно		
5	Срок проведения работ от момента получения исполнителем материала	1-7 дней.		
6	Условия работы	Транспортировка взятого материала из МБУЗ «Оханская ЦРБ», доставка результатов исследования в МБУЗ «Оханская ЦРБ» заказчиком. Пробирки, транспортная среда для бактериологических посевов, контейнеры для перевозки, бланки направлений за счет исполнителя.		
7	Наименование работ	Период проведения	Стоимость 1-го исследования	Количество исследований
8	Носительство возбудителей ОКИ, диагностический (сальмонеллез, дизентерии) с использованием транспортной системы /отрицат. результат/	С момента подписания контракта до выполнения всех обязательств обеими сторонами		50
...	

С момента

28	Серологическое исследование на гепатит А : ИФА – определение IgM, Ig G антител	подписания контракта до выполнения всех обязательств обеими сторонами	11
...
81	Клинико – бактериологическое исследование на носительство возбудителя менингококковой инфекции	С момента подписания контракта до выполнения всех обязательств обеими сторонами	1
82	Санитарно-бактериологические исследования смывов на S.aureus /отрицат.рез-т/	С момента подписания контракта до выполнения всех обязательств обеими сторонами	96
91	Горячая вода после водонагревателя и из разводящей сети: цветность, водородный показатель, железо, сероводород + сульфиды, хром, алюминий, цинк	С момента подписания контракта до выполнения всех обязательств обеими сторонами	2
92	Лабораторное исследование пищевых продуктов на жир	С момента подписания контракта до выполнения всех обязательств обеими сторонами	6
93	Лабораторное исследование готовых блюд: расчет калорийности рациона, расчет по меню, на сухой остаток	С момента подписания контракта до выполнения всех обязательств обеими сторонами	6
94	Санитарно – бактериологические исследования пищевых продуктов на: КМАФАнМ, стафилококк, E. Coli., бактерии рода Proteus, Morganella, salmonella, БГКП	С момента подписания контракта до выполнения всех обязательств обеими сторонами	6
95	Определение активного	С момента подписания	4

95	хлора в дезинфицирующих средствах	контракта до выполнения всех обязательств обеими сторонами	4
96	Определение свинца в смывах: на коже и спецодежде методом ААС.	С момента подписания контракта до выполнения всех обязательств обеими сторонами	10
97	Фотометрическое измерение концентрации азота оксид, диоксид, хлора в воздухе рабочей зоны	С момента подписания контракта до выполнения всех обязательств обеими сторонами	6
98	Определение концентрации веществ в воздухе рабочей зоны с применением 3 индикаторных трубок, фотометрическое измерение концентрации формальдегида, альдегида в воздухе рабочей зоны	С момента подписания контракта до выполнения всех обязательств обеими сторонами	3
99	Мощность эффективной дозы (МЭД) рентгеновского излучения	С момента подписания контракта до выполнения всех обязательств обеими сторонами	100
100	Измерение уровня искусственной освещенности	С момента подписания контракта до выполнения всех обязательств обеими сторонами	38
101	Измерение параметров микроклимата(температура, относительная влажность, скорость движения воздуха)	С момента подписания контракта до выполнения всех обязательств обеими сторонами	76
102	Измерение уровня электромагнитного излучения на рабочем месте пользователя (ВДТ)	С момента подписания контракта до выполнения всех обязательств обеими сторонами	10
103	Гигиеническая оценка лабораторно –	С момента подписания контракта до	25

инструментальных исследований	выполнения всех обязательств обеими сторонами с момента подписания контракта до выполнения всех обязательств обеими сторонами	
104 Консультации по правилам торговли, оказании бытовых услуг и др.	С момента подписания контракта до выполнения всех обязательств обеими сторонами	1
105 Гигиеническое обучение 1 человека при 3-х часовой академической программе	С момента подписания контракта до выполнения всех обязательств обеими сторонами	35

В соответствии с пп. 2.1., 2.2. Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 13.07.2001 г. № 18 «О введении в действие санитарных правил - СП 1.1.1058-01», производственный контроль - это комплекс мероприятий по обеспечению контроля за соблюдением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий. Цель производственного контроля - обеспечение безопасности и (или) безвредности для человека и среды обитания вредного влияния объектов производственного контроля путем должного выполнения санитарных правил, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, организации и осуществления контроля за их соблюдением.

Кроме того, п. 2.4 вышеуказанного документа литер «б» установлено, что производственный контроль включает осуществление (организацию) лабораторных исследований и испытаний в случаях, установленных настоящими санитарными правилами и другими государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами. Литер «в» того же пункта устанавливает, что производственный контроль включает организацию медицинских осмотров, профессиональной гигиенической подготовки и аттестации должностных лиц и работников.

В соответствии с п. 2.5 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 13.07.2001 г. № 18 «О введении в действие санитарных правил - СП 1.1.1058-01», номенклатура, объем и периодичность лабораторных исследований и испытаний определяются с учетом санитарно-эпидемиологической характеристики производства, наличия вредных производственных факторов, степени их влияния на здоровье человека и среду его обитания. Лабораторные исследования и испытания осуществляются юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем самостоятельно либо с привлечением лаборатории, аккредитованной в установленном [порядке](#).

Как пояснил представитель Заказчика, необходимость внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности обусловлена соблюдением лицензионных требований (Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 г. № 291 «О лицензировании медицинской деятельности ... », пункт 4 «и» Положения о лицензировании медицинской деятельности) и соблюдением требований санитарного законодательства (Федеральный закон от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ, ст. 1., ст. 39., ст. 55.; СП 1.1.1058 - 01 «Организация и проведение производственного

контроля ...» п. 1.5.; СанПин 2.1.3.2630-10 «Санитарно - эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность...», п. 1.7.).

Во исполнение указанных норм, Заказчиком в аукционной документации установлено требование о представлении лицензии на осуществление медицинской деятельности и санитарно-эпидемиологического заключения на работу, связанную с использованием возбудителей инфекционных заболеваний 3-4 групп патогенности.

Комиссия отмечает, что в ходе рассмотрения жалобы представитель Заявителя пояснил, что лицензия на осуществление медицинской деятельности и санитарно-эпидемиологическое заключение на работу, связанную с использованием возбудителей инфекционных заболеваний 3-4 групп патогенности у ООО «МедЛабЭкспресс» имеются.

Комиссией установлено, что при разработке программы производственного контроля в техническое задание включены бактериологические, серологические, вирусологические исследования, лабораторные исследования на гормоны, онкомаркеры как часть необходимой составляющей при обследовании сотрудников, осуществляющих медицинскую, фармацевтическую деятельность в учреждении.

Кроме того, согласно п. 1.9. главы 3, п. 1.7. главы 4 СанПин 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность», в результате проведения предварительных и периодических медицинских осмотров и выявленной патологии проводятся необходимые диагностические исследования.

Вместе с тем, представителем Заказчика на заседании Комиссии были представлены три коммерческих предложения, а именно, Пермского филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по железнодорожному транспорту», Западного филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Пермском крае», Южного филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Пермском крае».

Учитывая предмет электронного аукциона, а именно, оказание услуг по проведению лабораторных исследований по программе «Производственный контроль», и положений Закона о закупках в части установления требований к участникам закупок, Комиссия пришла к выводу, что в действиях Заказчика отсутствуют нарушения требований Закона о закупках. Доказательств, подтверждающих обратное, Заявителем на заседании Комиссии не представлено.

На основании статей 99, 106 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МедЛабЭкспресс» на действия МБУЗ «Оханская центральная районная больница», Управления экономического развития администрации Оханского муниципального района» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по проведению лабораторных исследований по программе «Производственный контроль» (извещение № 0356300170914000005) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.