РЕШЕНИЕ

по жалобе №14-01-18.1-03/67

о признании жалобы обоснованной

04 марта 2014г. г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: **Бурба В.В.**– заместитель руководителя, начальник отдела контроля органов власти;

Членов комиссии: **Ячменева О.И.**– заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Лосевская Е.В. – главный государственный инспектор отдела контроля органов власти.

Тибилова Э.А. – государственный инспектор отдела контроля органов власти

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «УК ЖКХ Дзержинского района Волгограда» на действия организатора торгов, конкурсной комиссии Администрации Дзержинского района Волгограда при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г.Волгоград, ул. Шекснинская, д.34 (лот№12), ул. Им. И.В.Морозова, д.9 (лот №13), ул. Хорошева, д.8б (лот№14)

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 21 февраля 2014 года поступила жалоба ООО «Управляющая компания «Жилищно-коммунального хозяйства Дзержинского района Волгограда» (далее Заявитель) на действия организатора торгов, конкурсной комиссии Администрации Дзержинского района Волгограда (далее – Организатор) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: г.Волгоград, ул. Шекснинская, д.34 (лот№12), ул. Им. И.В.Морозова, д.9 (лот №13), ул. Хорошева, д.8б (лот№14).

Жалоба Заявителем подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№03-8/890 от 21.02.2014) направлено: Заявителю 24 февраля 2014г. в 08 ч. 57 мин. по факсу (8442) 48-87-26; Организатору 21 февраля 2014г. в 17 ч. 38 мин. по факсу (8442) 48-87-26.

Рассмотрение жалобы по существу состоялось 27 февраля 2014 г. в 14 часов 00 минут и после объявленного перерыва 04 марта 2014 года в 10 часов 00 минут.

На рассмотрении жалобы присутствовали: Агинская О.Ю. – представитель Администрации Дзержинского района г.Волгограда по доверенности №Д/4-14 от 25.02.2014; Выскрибенцев Ю.А. – представитель ООО «Эксплуатационная служба» (доверенность б/н от 21.02.2014, Сополев А.Г. – представитель ООО «Эксплуатационная служба» (доверенность б/н от 24.02.2014), Хапилина Е.В. – представитель ООО «Управляющая компания «Ренессанс» (доверенность б/н от 10.07.2013), Зыкова Е.А. – представитель ООО «Управляющая компания «Ренессанс» (доверенность б/н от 27.02.2014), Кириллов А.В. – директор ООО «ЖилКом-Юг» (выписка из ЕГРЮЛ №42283В/2013 от 06.11.2013), Титов В.В. – представитель ООО «ЖилКом-Юг» (доверенность б/н от 27.02.2014).

Форма проведения торгов – открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: г.Волгоград, ул. Шекснинская, д.34 (лот№12), ул. Им. И.В.Морозова, д.9 (лот №13), ул. Хорошева, д.8б (лот№14) (далее – Открытый конкурс).

Открытый конкурс проводится в соответствии с Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 N 75.

Постановлением администрации Дзержинского района Волгограда от 15.01.2014 №10-14 определен состав комиссии по проведению открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами в Дзержинском районе (далее – Конкурсная комиссия).

Извещение №160114/2780470/01 о проведении Открытого конкурса (далее – Извещение) опубликовано 16.01.2014 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru.

Обжалуемые действия конкурсной комиссии Организатора Открытого конкурса – нарушение порядка определения победителя Открытого конкурса.

Из жалобы ООО «УК ЖКХ Дзержинского района Волгограда» следует, что победителем Открытого конкурса ООО «Эксплуатационная служба» предложена наибольшая стоимость дополнительных работ и услуг в размере 20 050 000 (двадцать миллионов пятьдесят тысяч) рублей по лоту №12 (г.Волгоград, ул.Шекснинская, д.34), в размере 200 050 000 (двести миллионов пятьдесят тысяч) рублей по лоту №13 (г.Волгоград, ул.им.И.В.Морозова, д.9). Победителем Открытого конкурса ООО «УК «Ренессанс» предложена наибольшая стоимость дополнительных работ и услуг в размере 2 050 000 (два миллиона пятьдесят тысяч) рублей по лоту №14 (г.Волгоград, ул.Хорошева, д.8б). При этом победителями Открытого конкурса не поименован перечень дополнительных работ и услуг, общая стоимость которых должна соответствовать представленному им предложению по стоимости дополнительных работ и услуг.

Представитель администрации Дзержинского района г.Волгограда представил на заседание Комиссии возражения на жалобу (с приложением материалов), в

которой просят признать жалобу Заявителя необоснованной. Также пояснили, что Открытый конкурс приостановлен до рассмотрения жалобы по существу, договоры управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: г.Волгоград, ул. Шекснинская, д.34, ул. Им. И.В.Морозова, д.9, ул. Хорошева, д.8б не заключены.

Представители ООО «ЖилКом-Юг» не согласны с результатами Открытого конкурса, считают, что Конкурсной комиссией нарушен порядок определения победителя Открытого конкурса, победителями Открытого конкурса не представлены перечни дополнительных работ и услуг, просят признать жалобу обоснованной.

Представители ООО «Эксплуатационная служба» и ООО «УК «Ренессанс» считает, что Открытый конкурс проведен в соответствии с порядком, установленным законодательством РФ, поддерживают позицию администрации Дзержинского района и подтверждают факт не представления перечня дополнительных работ и услуг.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 N 75 "О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом" утверждены Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее – Правила №75).

Организатором конкурса является Администрация Дзержинского района Волгограда в соответствии с Постановлением главы Волгограда от 19.11.2007г. №2575 «Об определении администраций районов Волгограда уполномоченными органами на проведение открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами и утверждении мероприятий по подготовке и проведению открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами».

В силу п.2 Правил №75 "конкурс" - форма торгов, победителем которых признается участник конкурса, предложивший за указанный организатором конкурса в конкурсной документации размер платы за содержание и ремонт жилого помещения в течение установленного срока выполнить наибольший по стоимости объем работ и услуг по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, на право управления которым проводится конкурс.

Разделом VIII Правил №75 установлен порядок проведения конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, порядок определения победителя конкурса установлен пунктами 76-79 указанных Правил.

В соответствии с п.76 Правил №75 участники конкурса представляют предложения по общей стоимости дополнительных работ и услуг. В случае если после троекратного объявления последнего предложения о наибольшей стоимости

указанных дополнительных работ и услуг ни один из участников конкурса не предложил большей стоимости, конкурсная комиссия объявляет наименование участника конкурса, который сделал предложение по наибольшей стоимости дополнительных работ и услуг.

Указанный в пункте 76 настоящих Правил участник называет перечень дополнительных работ и услуг, общая стоимость которых должна соответствовать представленному им предложению по стоимости дополнительных работ и услуг (п.77. Правил №75).

В случае если указанная общая стоимость меньше стоимости его предложения, участник конкурса обязан увеличить предложение по стоимости дополнительных работ и услуг и определить перечень дополнительных работ и услуг таким образом, чтобы их общая стоимость была равна или превышала представленное им предложение. При выполнении указанных требований участник конкурса признается победителем конкурса (п.78 Правил №75).

В случае если участник конкурса отказался выполнить требования, предусмотренные пунктом 78 настоящих Правил, конкурсная комиссия объявляет наименование участника конкурса, который сделал предыдущее предложение по наибольшей стоимости дополнительных работ и услуг. В указанном случае победитель конкурса определяется в порядке, установленном пунктами 77 - 78 настоящих Правил (п. 79 Правил №75).

Из системного анализа указанных норм следует, что победителем конкурса признается участник конкурса предложивший выполнить наибольший по стоимости объем дополнительных работ и услуг, направленных на содержание и ремонт общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, на право управления которым проводится конкурс.

Согласно протоколу конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами Дзержинского района Волгограда, утвержденному и.о. Главы администрации Дзержинского района Волгограда от 24 февраля 2014г. (далее – Протокол) победителем конкурса по лоту №12 признан участник конкурса ООО «Эксплуатационная служба», предложивший наибольшую стоимость дополнительных работ и услуг в размере и услуг в размере 20 050 000 (двадцать миллионов пятьдесят тысяч) рублей; по лоту №13 – ООО «Эксплуатационная служба», предложивший наибольшую стоимость дополнительных работ и услуг в размере и услуг в размере 200 050 000 (двести миллионов пятьдесят тысяч) рублей; по лоту №14 – ООО «Управляющая компания «Ренессанс», предложивший наибольшую стоимость дополнительных работ и услуг в размере и услуг в размере 2 050 000 (два миллиона пятьдесят тысяч) рублей.

Участником Открытого конкурса по лотам №12, №13 - ООО «Эксплуатационная служба» и участником Открытого конкурса по лоту №14 - ООО «Управляющая компания «Ренессанс» в нарушение п.77 Правил №75 не названы перечни дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, в Протоколе данные перечни также отсутствуют.

Таким образом, Конкурсной комиссией победителями Открытого конкурса по лотам №12, №13, №14 признаны участники - ООО «Эксплуатационная служба», ООО

«Управляющая компания «Ренессанс», не предложившие перечни дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, общая стоимость которых равна стоимости их предложений, что не соответствует требованиям пункта 78 Правил №75.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Управляющая компания «Жилищно-коммунального хозяйства Дзержинского района Волгограда» на действия конкурсной комиссии Администрации Дзержинского района Волгограда, при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами , расположенными по адресам: г.Волгоград, ул. Шекснинская, д.34 (лот№12), ул. Им. И.В.Морозова, д.9 (лот №13), ул. Хорошева, д.8б (лот№14) (извещение №160114/2780470/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru), обоснованной.

2. Признать конкурсную комиссию администрации Дзержинского района Волгограда при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресу: г.Волгоград, ул. Шекснинская, д.34 (лот№12), ул. Им. И.В.Морозова, д.9 (лот №13), ул. Хорошева, д.8б (лот№14) нарушившей пункт78 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 N 75, а именно признание победителями Открытого конкурса участников ООО «Эксплуатационная служба» (по лотам №12, №13) и ООО «Управляющая компания «Ренессанс» (по лоту №14), не предложивших перечень дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме равный стоимости их предложений.

3. Выдать предписание администрации Дзержинского района Волгограда о совершении действий, направленных на устранение нарушений при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами , расположенными по адресам: г.Волгоград, ул. Шекснинская, д.34 (лот№12), ул. Им. И.В.Морозова, д.9 (лот №13), ул. Хорошева, д.8б (лот№14): аннулировать протокол конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами Дзержинского района Волгограда, утвержденный и.о. Главы администрации Дзержинского района Волгограда от 24 февраля 2014г., в части признания победителей конкурса по лотам №12, №13, №14.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Волгоградской области.