

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 59/05-18.1-2014

Резолютивная часть решения оглашена «21» июля 2014 г.

г. Кемерово

В полном объеме решение изготовлено «24» июля 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков в составе:

Председатель Комиссии Кухарская Н.Е – руководитель управления;
Члены Комиссии: Лисина А.С. – начальник отдела, судебной и правовой работы;
Давыдова А.М. – начальник отдела топливно-энергетического комплекса;
Наумова В.В. – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;
Юканкин Д.С. – главный специалист-эксперт отдела ЖКХ, транспорта и связи;

при участии:

1. <...> – представителя **ООО «Трипромтрейд» по доверенности;**
2. <...> – представителя государственного автономного учреждения здравоохранения Кемеровская область «Кемеровская областная клиническая больница» по доверенности;
3. <...> – представителя государственного автономного учреждения здравоохранения Кемеровская область «Кемеровская областная клиническая больница» по доверенности;
4. <...> – представителя государственного автономного учреждения здравоохранения Кемеровская область «Кемеровская областная клиническая больница» по доверенности;
5. <...> – представителя государственного автономного учреждения здравоохранения Кемеровская область «Кемеровская областная клиническая больница» по доверенности;

рассмотрев в порядке, установленном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ), жалобу **ООО «Трипромтрейд»** и материалы по жалобе № 59/05-18.1-2014,

УСТАНОВИЛА:

10.07.2014 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) поступила жалоба **ООО «Трипромтрейд»** на действия закупочной комиссии государственного

автономного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Кемеровская областная клиническая больница» (далее – ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница») при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки 42 комплектов помпы инсулиновой инфузионной носимой для нужд ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница», извещение о проведении которого было опубликовано в сети «Интернет» на сайте www.zakupki.gov.ru под № 31401238540, выразившиеся в необоснованном отклонении заявки ООО «Триопромтрейд» на участие в указанных торгах.

Уведомлением от 14.07.2014 г. № 05/5999 рассмотрение жалобы ООО «Триопромтрейд» было назначено на 21.07.2014 г. на 14 часов 00 минут.

18.07.2014 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница» с приложенными материалами. Согласно указанным пояснениям, ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница» нарушение не признаёт, считает, что закупочная комиссия ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница» действовала в соответствии с требованиями действующего законодательства и обоснованно отклонила заявку ООО «Триопромтрейд» на участие в аукционе.

21.07.2014 г. на рассмотрении жалобы ООО «Триопромтрейд» представитель ООО «Триопромтрейд» поддержала доводы, изложенные в жалобе, а также указала на то, что соответствие предлагаемого ООО «Триопромтрейд» к поставке товара всем требованиям, установленным аукционной документацией спорных торгов, подтверждается информационным письмом производителя данного оборудования компании Медтроник от 09.07.2014 г.

Представители ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница» поддержали письменные пояснения, представленные в Кемеровское УФАС России по указанной жалобе, а также пояснили, что для оценки соответствия предлагаемым к поставке товарам требованиям аукционной документации закупочная комиссия использовала характеристики и требования, установленные руководствами пользователя указанного оборудования.

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 59/05-18.1-2014, выслушав пояснения представителей ООО «Триопромтрейд», ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница», Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

10.06.2014 г. на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по адресу: <http://www.zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт), в разделе для размещения информации о торгах, проводимых в порядке установленном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки 42 комплектов помпы инсулиновой инфузионной носимой для нужд ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница» (далее – Аукцион), а также аукционная документация к данному аукциону и обоснование начальной (минимальной) цены контракта.

Согласно указанному извещению заказчиком Аукциона указано ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница», организатор Аукциона общество с ограниченной ответственностью «Внебиржевые рынки Кузбасса» (ООО «ОТС-42»), начальная (минимальная) цена договора – 2 310 000 рублей; обеспечение исполнения обязательств, связанных с подачей заявки – 2 % от начальной цены - 46 200 рублей; дата и время окончания срока подачи заявок: 01.07.2014 г. в 09:00 (время Московское); дата рассмотрения предложений (заявок): 02.07.2014 г. в 09:00 (время Московское); дата проведения аукциона (подведения итогов закупки): 03.07.2014 г. в 09:00 (время Московское); обеспечение исполнения обязательств по договору – 10 % от начальной цены - 231 000 рублей.

В соответствии с пунктом 3.4. аукционной документации Аукциона при подготовке заявки на участие в аукционе претендент на участие в Аукционе описывает поставляемый товар, выполняемые работы, оказываемые услуги в порядке, указанном в пункте 14 информационной карты.

Пунктом 14 информационной карты, в том числе предусмотрено, что поставляемый товар должен соответствовать требованиям к качеству и техническим (функциональным) характеристикам, указанным в Приложении № 2 аукционной документации.

Приложением № 2 к аукционной документации установлены следующие требования к поставляемому товару:

- 1.1. Тип помпы - Инсулиновая инфузионная отдельно носимая;
- 1.2. Размеры (см) - не более 10,0x6,0x2,5;
- 1.3. Вес (грамм) - Не более 110;
- 1.4. Объем резервуара (ед.) - Не менее 300;
- 1.5. Разъем для катетера - Люер;
- 1.6. Шаг базального инсулина (ед.) - Не более 0,05;
- 1.7. Базальных интервалов в день - Не менее 24;
- 1.8. Базальных профилей - Не менее 3;
- 1.9. Длина базального интервала (мин.) - 30 или 60;
- 1.10. Подача базального инсулина - Не менее 0,05 ед. не реже чем каждые 3 минуты;
- 1.11. Временный базал - Диапазон не менее от 0 до 200% (указывается диапазонное значение);
- 1.12. Минимальный шаг болюсного инсулина (ед.) - Не более 0,1;
- 1.13. Виды болюса - Не менее 3 видов болюсов;
- 1.14. Длительность введения 1 ед. болюса (сек.) - Не более 30;

- 1.15. Тип батареи - AAA, AA;
- 1.16. Время работы от батареи - Не менее 4 недель;
- 1.17. Память - Не менее 25 дней;
- 1.18. Водоустойчивость - Не хуже IPX7;
- 1.19. Пульт дистанционного управления - Наличие или возможность приобретения;
- 1.20. Вибрация – Наличие;
- 1.21. Соединение с компьютером – Возможность;
- 1.22. Русифицированное меню помпы – Наличие;
- 1.23. Комплектация - Стандартная, выпускаемая производителем;

Согласно протоколу № 31401238540 заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в Аукционе от 02.07.2014 г. (опубликованного на Официальном сайте 04.07.2014 г.) на участие в Аукционе поступили заявки от следующих хозяйствующих субъектов:

1. ООО «Ника-Фарм» – заявка № 38522, поступила 30.06.2014 г. в 11 часов 59 минут;
2. **ООО «Трипромтрейд»** – заявка № 38550, поступила 30.06.2014 г. в 14 часов 19 минут.

Заявка ООО «Ника-Фарм» была признана соответствующей требованиям аукционной документации.

Заявка ООО «Трипромтрейд» была признана несоответствующей требованиям аукционной документации, в связи с предоставлением недостоверных сведений относительно поставляемого товара, а именно: заявленные характеристики предлагаемого к поставке товара (помпа инсулиновая носимая MiniMed Paradigm, модель ММТ-715) не соответствует требованиям, установленным пунктами 1.5., 1.10., 1.14. Приложения № 2 к аукционной документации Аукциона.

Согласно протоколу о результатах закупки № 31401238540 от 04.07.2014 г. заказчик принял решение заключить договор поставки с единственным участником Аукциона – ООО «Ника-Фарм».

Частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе

порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 1 статьи 4 Закона о закупках положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Под единой информационной системой в Законе о закупках понимается единая информационная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункта 1 части 2.1 статьи 1 Закона о закупках).

Согласно пункту 9 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44-ФЗ) единая информационная система в сфере закупок - совокупность информации, указанной в части 3 статьи 4 настоящего Федерального закона и содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с частью 5 статьи 4 ФЗ № 44-ФЗ информация, содержащаяся в единой информационной системе, размещается на официальном сайте.

В силу части 10 статьи 8 Закона о закупках до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация и документы, предусмотренные настоящим Федеральным законом, размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

13.02.2014 г. на Официальном сайте опубликовано «Положение о закупке товаров, работ услуг государственного автономного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Кемеровская областная клиническая больница», утверждённое решением № 2 наблюдательного совета ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница» от 03.02.2014 г. (далее – Положение о закупках ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница»).

Согласно подразделу 7.4. Положения о закупках ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница» во всём, что не оговорено в настоящем подразделе, к проведению аукциона применяются положения о проведении открытого одноэтапного конкурса.

В соответствии с пунктом 7.2.4. Положения о закупках ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница» закупочная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе и участников закупки, подавших такие заявки, на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией.

Основания для отказа в допуске к участию в конкурсе прописываются в конкурсной документации.

Пунктом 2.1.17.1. аукционной документации Аукциона установлено, что заказчик торгов обязан отстранить от участия в аукционе на любом этапе его проведения участника закупки/участника в случае, если установлен факт предоставления участником закупки/участником недостоверных сведений, указанных в заявке.

Пунктом 3.11.2.9. аукционной документации Аукциона предусмотрена возможность отклонения (не допуск) участника закупки, заявка которого, по мнению членов закупочной комиссии, не соответствует требованиям документации о закупке.

Претендентами на участие в Аукционе были представлены заявки на поставку следующих товаров:

ООО «Ника-Фарм» - дозатор инсулиновый инфузионный носимый АККУ-ЧЕК Спирит Комбо;

ООО «Триопромтрейд» - помпа инсулиновая инфузионная носимая MiniMed Paradigm, модель MMT-715.

Закупочной комиссией ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница» установлено следующее несоответствие требованиям аукционной документации предлагаемого **ООО «Триопромтрейд»** к поставке товара:

1. Требование пункта 1.5. Приложения № 2 к аукционной документации Аукциона: Разъём для катетера - Люер.

Характеристика **инсулиновой инфузионной носимой помпы MiniMed Paradigm, модель MMT-715: «люэровские наборы несовместимы с помпами Medtronic MiniMed Paradigm».**

2. Требование пункта 1.10. Приложения № 2 к аукционной документации Аукциона: Подача базального инсулина - Не менее 0,05 ед. не реже чем каждые 3 минуты.

Характеристика **инсулиновой инфузионной носимой помпы MiniMed Paradigm, модель MMT-715: «в руководстве пользователя не указана возможность введения инсулина каждые 3 минуты».**

3. Требование пункта 1.14. Приложения № 2 к аукционной документации Аукциона: Длительность введения 1 ед. болюса (сек.) - Не более 30.

Характеристика **инсулиновой инфузионной носимой помпы MiniMed Paradigm, модель MMT-715: «доза введения (в минуту): 1,5 ед.» согласно расчёту закупочной комиссии доза введения 1 ед. = (1 ед. * 60 сек.) / 1,5 ед. = 40 сек.»**

Комиссией Кемеровского УФАС установлено:

1. На странице 6 руководства пользователя **инсулиновых помп Paradigm, моделей 515-715** указано, что **«стандартные люэровские наборы несовместимы с помпами Medtronic MiniMed Paradigm. Резервуар Medtronic Diabetes Paradigm и инфузионные наборы, совместимые с Paradigm, разработаны специально для**

использования с помпой. Не модифицируйте резервуар Paradigm или инфузионный набор, совместимый с Paradigm».

Данная характеристика предлагаемого ООО «Триопромтрейд» к поставке товара не соответствует требованиям пункта 1.5. Приложения № 2 к аукционной документации Аукциона, в то время как в руководстве пользователя инсулиновой помпы Accu-Chek Spirit Combo, предлагаемой к поставке ООО «Ника-Фарм», на страницах 178, 179 указано, что картридж и инфузионные наборы Акку-Чек с люэровским соединителем.

2. В руководстве пользователя инсулиновых помп Paradigm, моделей 515-715 отсутствует указание на возможность введения 0,05 ед. инсулина каждые 3 минуты.

Данная характеристика предлагаемого ООО «Триопромтрейд» к поставке товара не соответствует требованиям пункта 1.10. Приложения № 2 к аукционной документации Аукциона, в то время как в руководстве пользователя инсулиновой помпы Accu-Chek Spirit Combo, предлагаемой к поставке ООО «Ника-Фарм», на странице 177 указано на наличие такой возможности в данной инсулиновой помпе.

3. На странице 158 руководства пользователя инсулиновых помп Paradigm, моделей 515-715 указано, что доза введения болюса (в минуту) составляет 1,5 ед., соответственно длительность введения 1 ед. болюса у данных помп составляет 60 минут / 1,5 ед. = 40 секунд.

Данная характеристика предлагаемого ООО «Триопромтрейд» к поставке товара не соответствует требованиям пункта 1.14. Приложения № 2 к аукционной документации Аукциона, в то время как в руководстве пользователя инсулиновой помпы Accu-Chek Spirit Combo, предлагаемой к поставке ООО «Ника-Фарм», на странице 178 указано, что поток (скорость введения) во время заполнения инфузионного набора и болюса составляет 0,2 ед./сек., соответственно длительность введения 1 ед. болюса составит 5 секунд.

ООО «Триопромтрейд» в подтверждение соответствия предлагаемого к поставке товара требованиям аукционной документации **своих доводов представило** информационное письмо компании Медтроник от 09.07.2014 г. Комиссия Кемеровского УФАС России считает необоснованной ссылку на указанное письмо, поскольку оно не было приложено к заявке ООО «Триопромтрейд» на участие в Аукционе, а изложенные в указанном письме данные противоречат информации, содержащейся в инструкции пользователя данного товара, разработанной его производителем.

Таким образом, закупочная комиссия ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница» обоснованно приняла решение об отказе в допуске к участию в Аукционе ООО «Триопромтрейд» в связи с указанием в заявке на участие в Аукционе недостоверных сведений относительно характеристик предлагаемого к поставке товара. Вместе с тем основания для отклонения заявки ООО «Ника-Фарм» у закупочной комиссии отсутствовали.

Оценивая вышеизложенное, руководствуясь статьей 18.1 ФЗ № 135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу **ООО «Триопромтрейд»** на действия закупочной комиссии ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки 42 комплектов помпы инсулиновой инфузионной носимой необоснованной.

Председатель Комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии:

А.С. Лисина

А.М. Давыдова

В.В. Наумова

Д.С. Юканкин

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.