

ОАО «Российские железные дороги»

ул. Новая Басманная, д. 2,

г. Москва, 107174

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении
№ 050/04/9.21-3204/2019

«25» декабря 2019 г. г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского областного УФАС России А.А. Азаренко, рассмотрев протокол и материалы дела № 050/04/9.21-3204/2019 об административном правонарушении, возбужденного в отношении ОАО «Российские железные дороги» (ИНН – 7708503727, КПП – 770801001, ОГРН – 1037739877295, дата регистрации – 23.09.2003, место нахождения: 107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 2), (далее – ОАО «РЖД»), в отсутствие законного представителя ОАО «РЖД», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела № 050/04/9.21-3204/2019 об административном правонарушении,

УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела № 050/04/9.21-3204/2019 об административном правонарушении является заявление <...> с жалобой на действия ОАО «РЖД» в части нарушения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения).

По результатам рассмотрения указанного заявления Московским областным УФАС России возбуждено дело № 050/04/9.21-3204/2019 об административном правонарушении за нарушение Правил технологического присоединения.

Рассмотрев представленные материалы и сведения по заявлению <...> установлено следующее.

ОАО «РЖД» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2003 № 585.

ОАО «РЖД» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 39 г. Москва за основным государственным регистрационным номером 1037739877295. В соответствии с Уставом ОАО «РЖД», место нахождения Общества: 107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 2.

В соответствии с подпунктом 20 пункта 11 Устава ОАО «РЖД», одним из видов деятельности Общества является оказание услуг по производству, передаче и

распределению электрической энергии.

Согласно пункту 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, являются сетевыми организациями.

ОАО «РЖД» является электросетевой организацией, осуществляющей деятельность по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, а также деятельность по технологическому присоединению в границах балансовой принадлежности электрических сетей и иного электросетевого хозяйства.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ОАО «РЖД», осуществляя деятельность по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям ОАО «РЖД», является субъектом естественной монополии.

Согласно материалам дела, 28.03.2019 между <...> и ОАО «РЖД» заключен договор № 17309-03-19/ОКТ об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...>, к электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 1.4 договора № 17309-03-19/ОКТ об осуществлении технологического присоединения от 28.03.2019, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств <...>, расположенных по адресу: <...>, составляет 6 месяцев.

В соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев - для заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Таким образом, ОАО «РЖД» надлежало в срок до 28.09.2019 осуществить

мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств <...>, расположенных по адресу: <...>.

В соответствии с техническими условиями, являющимися неотъемлемым приложением к договору № 17309-03-19/ОКТ об осуществлении технологического присоединения от 28.03.2019, со стороны ОАО «РЖД» необходимо выполнить следующие мероприятия:

- установку линейного разъединителя на отдельно стоящей опоре;
- монтаж шлейфов от линии электропередачи напряжением 10 кВ фидера 3 тяговой подстанции Сходня до опоры с разъединителем;
- монтаж трансформаторной подстанции КТП-10/0,4 кВ;
- строительство линии электропередачи напряжением 10 кВ от линейного разъединителя до вновь монтируемой трансформаторной подстанции КТП-10/0,4 кВ;
- строительство линии электропередачи напряжением 0,4 кВ от распределительного устройства напряжением 0,4 кВ вновь монтируемой трансформаторной подстанции КТП-10/0,4 кВ.

Рассмотрев представленные документы и материалы со стороны ОАО «РЖД» установлено, что на дату 25.12.2019 мероприятия по осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств <...>, расположенных по адресу: <...>, не выполнены.

Согласно письменным пояснениям ОАО «РЖД», мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Максименко Д.С. реализуются по титулу инвестиционной программы ОАО «РЖД» «ВЛ-0,4 кВ от вновь проектируемой КТП-10/0,4 кВ, ВЛ-10 кВ фидера 3 ТП Сходня, Московской ЭЧ. Технологическое присоединение ЭПУ по адресу: Московская область, г. Химки, тер. микрорайон Сходня, тер. квартал Саврасово». Выполнение проектно-изыскательных работ по договору осуществляется в рамках договора, заключенного между ОАО «РЖД» и АО «Ленгипротранс» от 31.05.2019 № 3461796 с учетом изменений к заданию на проектирование от 28.08.2019. Проектная документация по объекту <...> будет выдана в 2019 г.

В соответствии с письменными пояснениями ОАО «РЖД» нарушение сроков выполнения работ по технологическому присоединению энергопринимающих устройств <...> связано с большим количеством заявок на технологическое присоединение (34) к электрическим сетям ОАО «РЖД» в поселке Саврасово, а также с необходимостью проведения реконструкции и завершения пуско-наладочных работ по вводу источника питания тяговой подстанции 110 кВ Сходня по проектной схеме (перевод подстанции на 110 кВ).

В соответствии с пунктом 16.3 Правил технологического присоединения, обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с лицами, указанными в п.п. 12(1), 14 и 34 Правил технологического присоединения, распределяются следующим образом:

заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

На основании изложенного установлено, что ОАО «РЖД» не совершило все исчерпывающие действия, направленные на выполнение мероприятий по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств <...>, расположенных по адресу: <...>, в срок, установленный Правилами технологического присоединения.

В соответствии со статьей 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Как следует из материалов дела № 050/04/9.21-3204/2019 об административном правонарушении и установленных обстоятельств, у ОАО «РЖД» имелась возможность не совершать указанных действий, однако ОАО «РЖД» этого не сделало, совершив тем самым административное правонарушение.

Виновные действия ОАО «РЖД» заключаются в несоблюдении Правил технологического присоединения, выразившемся в невыполнении мероприятий по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств <...>, расположенных по адресу: <...>, в срок, установленный Правилами технологического присоединения, и в пренебрежительном отношении ОАО «РЖД» к исполнению своих публично-правовых обязанностей.

Таким образом, в действиях ОАО «РЖД» установлен факт нарушения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств, в части невыполнения мероприятий по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств <...>, расположенных по адресу: <...>, в срок, установленный Правилами технологического присоединения.

Данное правонарушение совершено ОАО «РЖД» в период с 28.09.2019 по дату вынесения настоящего постановления.

Место совершения административного правонарушения: <...>.

Законный представитель (защитник) ОАО «РЖД» надлежащим образом извещен о

дате, времени и месте рассмотрения дела № 050/04/9.21-3204/2019 об административном правонарушении.

Факт совершения административного правонарушения ОАО «РЖД» подтверждается протоколом по делу № 050/04/9.21-3204/2019 об административном правонарушении от 16 декабря 2019 года, а также другими материалами дела.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации, повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В ходе рассмотрения настоящего дела установлено, что ОАО «РЖД» уже привлекалось к административной ответственности за нарушение Правил технологического присоединения, выразившееся в невыполнении мероприятий по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям в срок, установленный Правилами технологического присоединения:

- Постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 05-21/21-19 от 05.03.2019 (вступило в законную силу 15.03.2019);
- Постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 05-21/90-19 от 29.05.2019 (вступило в законную силу 08.06.2019).

Учитывая изложенное, правонарушение ОАО «РЖД», выразившееся в невыполнении мероприятий по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...>, в срок,

установленный Правилами технологического присоединения, необходимо квалифицировать по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В силу Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях повторное совершение однородного административного правонарушения – совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 4.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, лицу, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В процессе рассмотрения дела № 050/04/9.21-3204/2019 об административном правонарушении не установлено обстоятельств, отягчающих или смягчающих административную ответственность.

Срок давности привлечения ОАО «РЖД» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

На основании изложенного, учитывая обстоятельства совершенного административного правонарушения, руководствуясь ст.ст. 23.48, 29.1, 29.7, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ОАО «РЖД» (ИНН – 7708503727, КПП – 770801001, ОГРН – 1037739877295, дата регистрации – 23.09.2003, место нахождения: 107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 2), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.

2. Выдать ОАО «РЖД» представление о принятии мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60

дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти оплачиваются в федеральный бюджет по реквизитам:

ИНН 7703671069 КПП 773401001

УФК по Московской области (для Московского областного УФАС России)

ГУ Банка России по ЦФО

Получатель:

р/с 40101810845250010102

Банк получателя:

БИК 044525000

Назначение

платежа:

ОКТМО 46 783 000

УИН:

КБК 161 1 16 41000 01 6000 140

Административный штраф, зачисляемый за нарушение законодательства Российской Федерации об электроэнергетике

16100500000000377149

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и части 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 10 (десяти) дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об

административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя А.А. Азаренко