РЕШЕНИЕ

о прекращении производства по делу №013/01/10-120/2020

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «11» сентября 2020 г.

В полном объеме решение изготовлено «14» сентября 2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее - Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии: <…> - заместитель руководителя Управления; члены Комиссии: <…> – главный специалист-эксперт отдела Мордовского УФАС России; <…> - ведущий специалист-эксперт отдела Мордовского УФАС России, <…> – ведущий специалист - эксперт отдела Мордовского УФАС России, рассмотрев дело №013/01/10-120/2020 по признакам нарушения муниципальным предприятием городского округа Саранск «Саранское водопроводно-канализационное хозяйство» (430011, Республика Мордовия, г. Саранск, переулок Дачный д. 2А; ИНН 1325022400) пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии представителя муниципального предприятия городского округа Саранск «Саранское водопроводно-канализационное хозяйство» <…> (доверенность №05/20 от 12.05.2020 года),

в отсутствии представителя Акционерного общества «Сарансктеплотранс» (уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, определение вручено 04.09.2020 года), руководствуясь статьей 48 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закона о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступило заявление Акционерного общества «Сарансктеплотранс» (вх. №6058 от 25.11.2019 года) (далее – АО «Сарансктеплотранс», Заявитель) о нарушении муниципальным

предприятием городского округа Саранск «Саранское водопроводно-канализационное хозяйство» (далее – МП «Саранскгорводоканал», Общество) антимонопольного законодательства, выразившегося в необоснованном ограничении водоснабжения и водоотведения на объект Заявителя.

Согласно заявлению 18.11.2019 года в адрес АО «Сарансктеплотранс» поступило уведомление от МП «Саранскгорводоканал» об ограничении услуг холодного водоснабжения и водоотведения административного здания, расположенного по адресу: г. Саранск, пр. 50 лет Октября, 29 (здание диспетчерской), с 18.11.2019 года с 10 часов 00 минут в связи с образовавшейся задолженностью за оказанные услуги водоснабжения и водоотведения за период с марта 2018 года по сентябрь 2019 года в размере 1 272 020, 90 руб. Заявитель считает, что ограничение холодного водоснабжения и водоотведения является злоупотреблением доминирующим положением на рынке предоставления услуг по водоснабжению и водоотведению и повлекло за собой нарушение законных прав и интересов третьих лиц.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Из содержания статьи 3, пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) МП «Саранскгорводоканал» осуществляет вид деятельности с кодом ОКВЭД 37.00 «сбор и обработка сточных вод».

Приказом Министерства энергетики и тарифной политики Республики Мордовия от 14.12.2017 года №156 МП «Саранскгорводоканал» установлены

тарифы на услуги в сфере холодного водоснабжения и водоотведения на 2018-2022 годы.

Отношения в сфере водоснабжения и водоотведения регулируются Федеральным законом от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – закон №416-ФЗ) и Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 г. №644 (далее – Правила №644).

В пункте 2 статьи 2 закона №416-ФЗ определено, что:

водоснабжение - водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение);

водоотведение представляет собой прием, транспортировку и очистку сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения.

25 марта 2015 года между АО «Саранскктеплотранс» (абонент) и МП «Саранскгорводоканал» (организация ВКХ) заключен договор холодного водоснабжения и водоотведения №81 (далее – договор от 25.03.2015 года), условиями которого предусмотрено, что Организация ВКХ, осуществляющая холодное водоснабжение и водоотведение обязуется подавать абоненту через присоединенную водопроводную сеть из централизованных систем холодного водоснабжения холодную (питьевую) воду. Абонент обязуется оплатить холодную (питьевую) воду установленного качества в объеме, определенном настоящим договором. Организация ВКХ обязуется осуществлять прием сточных вод абонента от канализационного выпуска в централизованную систему водоотведения и обеспечивать их транспортировку, очистку и сброс в водный объект, а абонент обязуется соблюдать режим водоотведения, нормативы по объему и составу отводимых в централизованную систему водоотведения сточных вод, нормативы допустимых сбросов (в случаях, когда такие нормативы установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации), требования к составу и свойствам сточных вод, установленные в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованных систем водоотведения, оплачивать водоотведение и принятую холодную воду в сроки, порядке и размере, которые предусмотрены настоящим договором, соблюдать в соответствии с настоящим договором режим потребления холодной воды, а также обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении водопроводных и канализационных сетей и исправность используемых им приборов учета.

Согласно пункту 4 договора от 25.03.2015 года сведения о режиме подачи

холодной воды (гарантированного объема подачи воды (в том числе на нужды пожаротушения), гарантированного уровня давления холодной воды в системе водоснабжения в месте присоединения) приведены в приложении №2 в соответствии с условиями подключения (технологического присоединения) к централизованной системе холодного водоснабжения.

Согласно приложению №2 договора от 25.03.2015 года наименование объекта: пр. 50 лет Октября, д. 29, ОАО «Саранскетеплотранс» (база СТТ, база 11 мкр. С3, насосные, на территории по пр. Ленина, д. 50: производственный корпус).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 12 договора от 25.03.2015 года организация ВКХ вправе временно прекращать или ограничивать холодное водоснабжение и (или) водоотведение в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 35 договора от 25.03.2015 года организация ВКХ вправе осуществить временное прекращение или ограничение холодного водоснабжения и приема сточных вод абонента только в случаях, установленных ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», при условии соблюдения порядка временного прекращения или ограничения холодного водоснабжения, установленного правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством РФ.

Согласно пункту 8 части 3 статьи 21 Закона №416-ФЗ организация, осуществляющая горячее водоснабжение, вправе прекратить или ограничить горячее водоснабжение, предварительно уведомив не менее чем за одни сутки до планируемого прекращения или ограничения абонента и органы местного самоуправления, а организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, вправе прекратить или ограничить водоснабжение и (или) водоотведение, транспортировку воды и (или) сточных вод, предварительно уведомив в указанный срок абонента, органы местного самоуправления, территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, в случае наличия у абонента задолженности по оплате по договору водоснабжения, договору водоотведения за два расчетных периода, установленных этим договором, и более.

Пункт 36 договора от 25.03.2015 года устанавливает, что организация ВКХ уведомляет о прекращении или ограничении холодного водоснабжения: абонента, Администрацию г.о. Саранск, Управление Роспотребнадзора по Республике Мордовия, Главное Управление МЧС России по Республике Мордовия.

В соответствии с пунктом 37 договора от 25.03.2015 года уведомление организации ВКХ о временном прекращении или ограничении холодного водоснабжения и приема сточных вод абонента, а также уведомление о снятии такого прекращения или ограничения и возобновлении холодного водоснабжения и приема сточных вод направляются соответствующим лицам любыми доступными способами (почтовое оправление, телеграмма, факсограмма, телеграмма, информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет»), позволяющими подтвердить получение такого уведомления адресатом.

15 ноября 2019 года МП «Саранскгорводоканал» подготовило уведомление (исх. №1661 от 15.11.2019 года) Заявителю об ограничении услуг холодного водоснабжения и водоотведения административного здания, расположенного по адресу: г. Саранск, пр. 50 лет Октября, 29 (здание диспетчерской) с 18.11.2019 года с 10 часов 00 минут в связи с образовавшейся задолженностью за оказанные услуги водоснабжения и водоотведения за период с марта 2018 года по сентябрь 2019 года в размере 1 272 020, 90 руб.

Согласно письменным пояснением МП «Саранскгорводоканал» (вх. №2092 от 09.04.2020 года) 15.11.2019 года МП «Саранскгорводоканал» нарочно передано Заявителю уведомление об ограничении услуг холодного водоснабжения и водоотведения (исх. №1616 от 15.11.2019 года). Однако, Заявитель указывает, что настоящее уведомление АО «Саранскетеплотранс» не было получено.

Заявитель в своих письменных возражениях ссылается на приказ АО «Саранскетеплотранс» №098 «Об утверждении инструкции по делопроизводству» от 16.11.2018 года. Пункт 3.1.1 раздела 3 Инструкции по делопроизводству в АО «Саранскетеплотранс» (приложение №2 к приказу АО «Саранскетеплотранс» от 16.11.2018 года) (далее – Инструкция) устанавливает, что прием корреспонденции, поступающей в адрес АО «Саранскетеплотранс» осуществляется канцелярией филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс» путем ее получения в почтовых отделениях связи, на официальные электронные почтовые ящики канцелярии филиала, АО «Саранскетеплотранс», ПАО «Т Плюс» или по факсу. Документы, поступившие в подразделения по факсу и электронной почте в адрес подразделения, в т.ч. документы, полученные нарочно представителем организации из надзорных органов, передаются в канцелярию филиала для регистрации. Регистрация осуществляется в корпоративной автоматизированной системе электронного документооборота. В регистрационной электронной карточке отражаются данные о движении документа с момента его поступления до подшивки в дело или уничтожения.

Согласно пункту 3.1.4 Инструкции на всех зарегистрированных документах на лицевой стороне в правом нижнем углу первого листа основного документа проставляется учетно-регистрационный штамп, в котором

указывается входящий номер и дата регистрации документа.

Пункт 3.1.6 Инструкции устанавливает, что документы, поступившие в адрес АО «Саранскктеплотранс», направляются на рассмотрение руководителям в соответствии с приказом от 18.07.2018 года №187 «Об утверждении порядка рассмотрения и подписания документов». Кроме того, Заявитель в подтверждение своего довода представил Инструкцию по организации внутриобъектового и контрольно-пропускного режима на объектах филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс» в г. Саранск и АО «Саранскктеплотранс» (приложение к приказу филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс» от 16.01.2018 года №018) и копию выписки из книги Учета посетителей АО «Саранскктеплотранс» от 26.04.2019 года. Согласно указанной инструкции на территории АО «Саранскктеплотранс» действует пропускной внутриобъектовый режим.

Проанализировав все материалы дела, Комиссия Мордовского УФАС России пришла к следующим выводам. В договоре от 25.03.2015 года и на сайте АО «Саранскктеплотранс» http://saransktt.narod.ru/ в сети Интернет размещена контактная информация о Заявителе. Место нахождения Заявителя: 430032, Республика Мордовия, г. Саранск, пр. 50 лет Октября, 29. Аналогичная информация содержится в выписке из ЕГРЮЛ АО «Саранскктеплотранс». Информация о том, что прием корреспонденции, поступающей в адрес АО «Саранскктеплотранс», осуществляется канцелярией филиала «Мордовский» ПАО «Т Плюс», не является публичной, общедоступной. Кроме того, Комиссия Мордовского УФАС России отмечает, что данные, отраженные в книге учета посетителей, безусловно не свидетельствуют о том, что представитель Общества не проходил на территорию АО «Саранскктеплотранс». И вместе с тем, в представленных со стороны Общества материалах имеется копия уведомления исх. №1616 от 15.11.2019 года с отметкой о получении указанного письма Заявителем 15.11.2019 года. Таким образом, в материалах дела имеются доказательства, свидетельствующие об извещении АО «Саранскктеплотранс» о временном ограничении услуг холодного водоснабжения и водоотведения на объект Заявителя в установленное действующим законодательством время.

Уведомление МП «Саранскгорводоканал» исх. 1661 от 15.11.2019 года было направлено в следующие адреса: Администрацию городского округа Саранск (вх. №б/н от 15.11.2019 года), Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Мордовия (вх. №5138 от 15.11.2019 года), Управление МЧС России по Республике Мордовия (вх. №б/н от 15.11.2019 года). Таким образом, пункт 8 части 3 статьи 21 Закона №416-ФЗ был соблюден со стороны МП «Саранскгорводоканал».

Вместе с тем, Заявитель в своем обращении указал на отсутствие в направленном уведомлении от 15.11.2019 года исх. №1661 конечного срока введения ограничения.

В соответствии с пунктом 60 Правил №644 организация водопроводно-канализационного хозяйства вправе временно прекратить или ограничить холодное водоснабжение и (или) водоотведение, транспортировку холодной воды и (или) сточных вод в случаях, указанных в статье 21 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении».

Согласно пункту 61 Правил №644 перечень лиц, подлежащих уведомлению о временном прекращении или ограничении холодного водоснабжения и (или) водоотведения, транспортировки холодной воды и (или) транспортировки сточных вод, сроки уведомления о временном прекращении или ограничении, сроки снятия такого прекращения или ограничения определяются в соответствии с положениями Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении». Уведомление указанных лиц осуществляется в письменном виде любым способом, позволяющим достоверно установить факт получения информации. В таком уведомлении организация водопроводно-канализационного хозяйства указывает:

а) причины временного прекращения или ограничения холодного водоснабжения и (или) водоотведения, транспортировки холодной воды и (или) сточных вод;

б) предполагаемый срок, по истечении которого будет возобновлено холодное водоснабжение и (или) водоотведение, транспортировка холодной воды, сточных вод;

в) перечень абонентов, в отношении которых временно прекращено или ограничено холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

Согласно пояснениям МП «Саранскгорводоканал» (вх. №1601 от 20.03.2020 года) в условиях образовавшейся задолженности по оплате по договору от 25.03.2015 года Общество не имело возможности определить предполагаемую дату возобновления подачи водоснабжения и водоотведения. Таким образом предельный срок, по истечении которого будет возобновлено холодное водоснабжение и водоотведение со стороны Общества, был не определен.

Руководствуясь частью 4 статьи 21 закона №416-ФЗ в случаях, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, прекращение или ограничение водоснабжения и (или) водоотведения, а также транспортировки воды и (или) сточных вод осуществляется до устранения обстоятельств, явившихся причиной такого прекращения или ограничения.

Таким образом, моментом устранения обстоятельств, явившихся причиной ограничения водоснабжения, в конкретном случае является погашение задолженности по договору от 25.03.2015 года.

Довод Заявителя о нарушении МП «Саранскгорводоканал» правил об обязательном указании в уведомлении о временном ограничении холодного

водоснабжения срока возобновления холодного водоснабжения несостоятелен, поскольку пункт 61 Правил №644, на который ссылается Заявитель, содержит указание только на предполагаемый срок возобновления, а не обязательный, по истечении которого организацией водопроводно-канализационного хозяйства водоснабжение будет восстановлено в обязательном порядке.

Применительно к обстоятельствам настоящего дела не указание предполагаемого срока не является существенным обстоятельством, влияющим на вынесение решения. Таким образом довод Заявителя о злоупотреблении ответчиком своим правом и доминирующим положением на рынке несостоятелен и не обоснован.

26 ноября 2019 года МП «Саранскгорводоканал» подало исковое заявление о взыскании задолженности за услуги водоснабжения и водоотведения (копия искового заявления представлена в материалы дела) в отношении АО «Саранскттеплотранс».

Согласно письму МП «Саранскгорводоканал» (вх. №334 от 27.01.2020 года) задолженность Заявителя за период с марта 2018 года по август 2019 года в размере 1 172 792 руб. 02 коп. была погашена в полном объеме. В материалы дела представлены платежные поручения №№3995-4037 от 27.11.2019 года и копия ходатайства (исх. №44 от 20.12.2019 года), согласно которому МП «Саранскгорводоканал» отказывается от исковых требований в части взыскания долга в размере 1 172 792 руб. 02 коп.

В материалы дела представлен акт №б/н от 29.11.2019 года (вх. №2689 06.05.2020 года) о возобновлении услуги холодного водоснабжения и водоотведения объекта АО «Саранскттеплотранс», расположенного по адресу: г. Саранск, пр. 50 лет Октября, 29. Таким образом ограничение услуги холодного водоснабжения и водоотведения объекта АО «Саранскттеплотранс» происходило в период с 10:00 часов 18.11.2019 года по 17:50 29.11.2019 года.

Вместе с тем, в материалы дела представлено еще одно уведомление МП «Саранскгорводоканал» (исх. №16 от 08.11.2019 года) в адрес АО «Саранскттеплотранс» о наличии задолженности по договору от 25.03.2015 года и о необходимости в срок до 14.11.2019 года принятия неотложных мер для погашения задолженности по оплате услуг водоснабжения и водоотведения. Указанное уведомление также имеет отметку о получении адресатом (вх. №б/н от 08.11.2019 года).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что Заявитель не доказал намерение Общества причинить вред Заявителю, а также заведомое недобросовестное осуществление Обществом гражданских прав.

С учетом изложенного, исходя из конкретных обстоятельств, установленных по антимонопольному делу №013/01/10-120/2020, в рассматриваемых

действиях МП «Саранскгорводоканал» по нарушению сроков, предусмотренных частью 3 статьи 21 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», пункта 61 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 г. №644, нарушение пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции не усматривается.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, статьей 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела №013/01/10-120/2020 в связи с отсутствием нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в рассматриваемых Комиссией действиях муниципального предприятия городского округа Саранск «Саранское водопроводно-канализационное хозяйство».

Председатель Комиссии <…>

Члены Комиссии <…>

<…>

<…>

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подсудны арбитражному суду. Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган

федерального антимонопольного органа.