

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-19556/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров
17.11.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя ООО «Газпром информ»,

в отсутствие ООО «ЭспаСа» (извещено надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 11.11.2020 № ЕО/63411/20,

рассмотрев жалобу ООО «ЭспаСа» (далее также — Заявитель, Общество) на действия ООО «Газпром информ» (далее также — Заказчик) при проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме на право заключения договора на поставку газоаналитической системы для объекта строительства "Телемеханизация газопровода "Туймазы-Уфа" ООО "Газпром трансгаз Уфа"" для нужд ООО "Газпром информ" (реестровый № 32009587795) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов выразилось в невозможности подачи ценового предложения.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Извещение о проведении Закупки с начальной (максимальной) ценой договора в размере 1 034 821,70 руб. размещено на Официальном сайте 16.10.2020.

Из жалобы следует, что 29.10.2020 Заявитель совершил попытку подачи ценового предложения, однако, при подписании документа ЭЦП на электронной площадке, было указано, что прием заявок завершен.

При этом Заявитель обратился в службу технической поддержки Оператора ЭТП, получив ответ, что публикация сведений о проведении Закупки осуществляется по местному времени Заказчика (МСК). В связи с тем, что Заявитель находится в ином часовом поясе, то ему стоит ориентироваться на местное время Заказчика (+1 час).

Согласно пункту 2.8.5 Закупочной документации участник закупки в порядке, установленном настоящей документацией о маркетинговом исследовании в электронной форме (запросом в бумажной форме), до 14.00 по московскому времени дня, предшествующего дню подведения итогов закупки, имеет право снизить заявленную им цену, подав новое коммерческое предложение, оформленное в соответствии с требованиями документации о маркетинговом исследовании в электронной форме (заказом, запросом в бумажной форме).

Извещение о проведении Закупки установлено, что время подведения итогов — 29.10.2020 (МСК).

Таким образом, Заявитель имел возможность подать дополнительное ценовое предложение в срок до 14:00 28.10.2020 .

Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в

деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях заказчика нарушений, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

На основании изложенного Комиссия приняла решение признать жалобу заявителя необоснованной.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭспаСа» (ОГРН: 1026301170280, ИНН: 6316051500) на действия ООО «Газпром информ» (ИНН: 7727696104, ОГРН: 1097746469303) при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 11.11.2020 № ЕО/63411/20.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.