

МАУ «Дворец культуры Угличского муниципального района»

152613, Ярославская область, г. Углич,

Красноармейский бульвар, д. 3

e-mail: secretary@dvorec-kultury.ru

Угличская межрайонная прокуратура

152615, Ярославская обл., г. Углич,

ул. 9 января, д. 9

e-mail: uglich_proc_yarprok@mail.ru

Администрация Угличского муниципального района

Ярославской области

152615, Ярославская обл., г. Углич,

пл. Успенская, д. 2

e-mail: uglich@adm.yar.ru

ООО «Северный»

152616, Ярославская обл., г. Углич,

1-ая линия Камышевского шоссе, д. 16А

e-mail: ooo_severniy@mail.ru

Управление муниципального имущества и земельных отношений администрации
Угличского муниципального района Ярославской области

152615, Ярославская обл., г. Углич, Ростовская ул., д. 6

e-mail: umi@uglich.adm.yar.ru

Управление культуры администрации Угличского муниципального района
Ярославской области

152613, Ярославская область, г. Углич,

Красноармейский бульвар, д. 3

e-mail: ukmis@mail.ru

Решение

по делу № 06-03/08-17

г. Ярославль

Резолютивная часть решения оглашена 17 июля 2017 г.

В полном объеме решение изготовлено 26 июля 2017 г.

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии — временно исполняющий обязанности руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии: заместитель начальника отдела контроля органов власти и рекламы Гаврилов С.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Коженков Е.В.,

рассмотрев дело № 06-03/08-17 по признакам нарушения МАУ «Дворец культуры Угличского муниципального района» пункта 2 части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении без проведения процедуры торгов 1 сентября 2015 года двух договоров с ООО «Северный» о предоставлении помещения общей площадью 64,4 кв.м для размещения аптечного пункта и перезаключения их 1 июля 2016 года на новый срок (до 31 мая 2017 года), в присутствии на заседании:

- от МАУ «Дворец культуры Угличского муниципального района», администрации УМР ЯО, ООО «Северный», управления муниципального имущества и земельных отношений администрации УМР ЯО, управления культуры администрации УМР ЯО, представители не явились (надлежащее уведомление о времени и месте рассмотрения имеется в материалах дела № 06-03/08-17),

- от заявителя - Угличская межрайонная прокуратура, представитель не явился (надлежащее уведомление о времени и месте рассмотрения имеется в материалах дела № 06-03/08-17).

УСТАНОВИЛА:

настоящее дело возбуждено по результатам рассмотрения информации поступившей в управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области из Угличской межрайонной прокуратуры (вх. № 1603 от

13.02.2016), о состоянии законности в сфере распоряжения муниципальным имуществом и выявлении признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях муниципального автономного учреждения «Дворец культуры» Угличского муниципального района (далее — МАУ «ДК УМР») при заключении 1 сентября 2015 года двух договоров с ООО «Северный» о предоставлении помещения общей площадью 64,4 кв.м для размещения аптечного пункта и перезаключение их 1 июля 2016 года на новый срок (до 31 мая 2017 года) без проведения процедуры торгов.

13.02.2014 на основании постановления администрации Угличского муниципального района Ярославской области № 228 муниципальное имущество - помещения общей площадью 867,7 кв. м., расположенные в здании по адресу: Ярославская обл., г. Углич, ул. 1-я линия Камышевского шоссе, д. 16А, закреплены на праве оперативного управления за МАУ «ДК УМР».

24.04.2014 на основании постановления администрации Угличского муниципального района Ярославской области № 706 муниципальное имущество — нежилое помещение (площадь 78.7 кв. м.), расположенное в здании по адресу: Ярославская обл., г. Углич, ул. 1-я линия Камышевского шоссе, д. 16А, прекращено право оперативного управления МКУ «Центр содействия градостроительной политике и инвестиционным проектам» и закреплено аналогично за МАУ «ДК УМР».

Согласно пояснениям МАУ «ДК УМР», после того, как поступило предложение председателя Общественной палаты Угличского муниципального района Ярославской области <...> были заключены два договора от 01.09.2015 с ООО «Северный» о предоставлении помещения общей площадью 64,4 кв.м для размещения аптечного пункта. 01.07.2016 договоры были перезаключены на новый срок - до 31.05.2017.

16.06.2017 в Ярославское УФАС России поступило письмо управления муниципального имущества и земельных отношений администрации Угличского муниципального района Ярославской области, содержащее правовую позицию по существу рассматриваемого дела с приложением документов в подтверждение приведенных доводов и следующие пояснения о правовых основаниях получения без торгов ООО «Северный» 01.09.2015 и 01.07.2016 прав аренды и безвозмездного пользования муниципальным имуществом, а именно: помещением общей площадью 64,4 кв.м для размещения аптечного пункта, расположенного в здании по адресу: Ярославская обл., г. Углич, ул. 1-я линия Камышевского шоссе, д. 16А.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее — Закон об автономных учреждениях) автономное учреждение без согласия учредителя не вправе распоряжаться недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом, закрепленными за ним учредителем или приобретенными автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение этого имущества. Остальным имуществом, в том числе недвижимым имуществом, автономное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не предусмотрено частью 6 статьи 3 Закона об автономных учреждениях.

Согласно пункту 1.4 Устава МАУ «ДК УМР», утвержденного постановлением администрации Угличского муниципального района Ярославской области от 28.10.2010 № 1224 (в ред. от 20.12.2013 № 1998) (далее - Устав), функции и

полномочия учредителя автономного учреждения от имени Угличского муниципального района осуществляются администрацией Угличского муниципального района в лице управления культуры администрации Угличского муниципального района (далее - Учредитель).

В соответствии с пунктом 1.5 Устава функции и полномочия собственника имущества автономного учреждения в установленном законодательством порядке осуществляются управлением муниципального имущества и земельных отношений администрацией Угличского муниципального района (далее — Управление).

На основании пункта 4.2 Устава Управление по согласованию с Учредителем в установленном законодательством порядке осуществляет полномочия в отношении автономного учреждения, в том числе: дает автономному учреждению согласие на распоряжение недвижимым имуществом, а также особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним Управлением или приобретенным за счет средств, выделенных ему Учредителем на приобретение этого имущества после рассмотрения рекомендаций наблюдательного совета автономного учреждения.

МАУ «ДК УМР» письмом от 15.07.2014 обратилось к Управлению за получением разрешения на передачу в аренду помещения в Центре досуга «Цветочный» под аптечный пункт, расположенного по адресу: Ярославская область, г. Углич, 1-ая линия Камышевского шоссе, д. 16А, площадью 64,4 кв.м. 16.07.2014 Управление в ответ письмом № 1515 согласовало передачу в аренду помещений при условии соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции).

Таким образом, после получения согласия Управления между МАУ «ДК УМР» и ООО «Северный» 01.09.2015 были заключены договор аренды нежилого помещения и договор безвозмездного пользования нежилым помещением путем искусственного разделения предоставляемого помещения на два: площадью 11,5 кв.м и 52,9 кв.м соответственно. 1 июля 2016 года МАУ «ДК УМР» заключает аналогичные договоры на новый срок - до 31 мая 2017 года.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в порядке, предусмотренном частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственными или муниципальными автономными учреждениями.

При рассмотрении дела № 06-03/08-17 представителем администрации Угличского муниципального района Ярославской области на заседании Комиссии Ярославского УФАС России был заявлен довод о возможности передачи прав аренды и безвозмездного пользования муниципальным имуществом ООО

«Северный» в порядке, установленном главой 5 Закона о защите конкуренции «Предоставление государственных и муниципальных преференций», и торги не проводились на основании пункта 9 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции. Указанный довод не был документально подтвержден, поскольку 19.06.2017 во исполнение определения Комиссии Ярославского УФАС России от 30.05.2017 (исх. № 5705/06-03 от 01.06.2017) представителем администрации Угличского муниципального района Ярославской области (далее - Администрации УМР ЯО) были представлены следующие документы и сведения:

- постановление Администрации УМР ЯО от 11.06.2015 № 981 «Об утверждении муниципальной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Угличском муниципальном районе на 2015-2017 годы» с последующими изменениями от 22.08.2015, 27.04.2016 23.09.2016, 30.01.2017, 21.02.2017;

- постановление Администрации УМР ЯО от 25.08.2015 № 1160 «Об утверждении порядка формирования и ведения Перечня муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» с изменениями от 14.04.2017;

- постановление Администрации УМР ЯО от 13.10.2009 № 1212 «Об утверждении Перечня муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» с изменениями от 16.07.2010, 12.04.2011, 21.07.2011, 16.12.2011, 18.07.2014, 06.04.2015, 09.08.2016, 13.06.2017.

Комиссией Ярославского УФАС России при изучении вышеуказанного перечня имущества было установлено отсутствие в нем муниципального имущества - нежилого помещения., расположенного в здании по адресу: Ярославская обл., г. Углич, ул. 1-я линия Камышевского шоссе, д. 16А, и сделан вывод о том, что у ООО «Северный» отсутствовала возможность получения прав аренды и безвозмездного пользования таким муниципальным имуществом на основании пункта 9 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом, может быть осуществлено без проведения торгов, в том числе при предоставлении данных прав на такое имущество медицинским учреждениям частной системы здравоохранения.

К медицинским учреждениям Законом Российской Федерации от 28.06.1991 № 1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» причислены имеющие лицензии лечебно-профилактические учреждения, научно-исследовательские и медицинские институты, другие учреждения, оказывающие медицинскую помощь, а также лица, осуществляющие медицинскую деятельность как индивидуально, так и коллективно.

Пунктом 4 Положения о лицензировании медицинской деятельности,

утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.01.2007 № 30 (далее - Положение), установлено, что медицинская деятельность представляет собой лицензируемую деятельность, которая включает выполнение медицинских работ и услуг по оказанию доврачебной, скорой и неотложной, амбулаторно-поликлинической, санаторно-курортной, стационарной медицинской помощи в соответствии с перечнем согласно приложению к Положению.

Таким образом, передача государственного или муниципального имущества без проведения торгов возможна индивидуальным предпринимателям или организациям любой организационно-правовой формы, осуществляющим медицинскую деятельность в соответствии с вышеуказанным перечнем работ (услуг).

Вместе с тем фармацевтическая деятельность представляет собой лицензируемую деятельность, осуществляемую предприятиями оптовой торговли и аптечными учреждениями в сфере обращения лекарственных средств, включающая оптовую и розничную торговлю лекарственными средствами, изготовление лекарственных средств (статья 4 Федерального закона от 22 июня 1998 года № 86-ФЗ «О лекарственных средствах»).

Аптечное учреждение - организация, осуществляющая розничную торговлю лекарственными средствами, изготовление и отпуск лекарственных средств. К аптечным учреждениям относятся аптеки, аптеки учреждений здравоохранения, аптечные пункты, аптечные магазины, аптечные киоски.

Таким образом, аптечные учреждения не являются организациями, осуществляющими медицинскую деятельность.

С учетом вышеизложенного передача государственного или муниципального имущества лицам, осуществляющим фармацевтическую деятельность, в том числе аптечным учреждениям, не подпадает под исключения, предусмотренные пунктом 6 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, и осуществляется в общем порядке, установленном статьей 17.1 Закона о защите конкуренции, - по результатам торгов (конкурсов, аукционов).

Требование к договорам, предусматривающим переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальным автономным учреждением, установлено частью 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, которое не допускает заключение указанных договоров без проведения процедуры торгов.

Таким образом, действия МАУ «ДК УМР» по заключению 1 сентября 2015 года двух договоров с ООО «Северный» о предоставлении помещения общей площадью 64,4 кв.м для размещения аптечного пункта и перезаключение их 1 июля 2016 года на новый срок (до 31 мая 2017 года) без проведения процедуры торгов нарушают пункт 2 части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Основания для выдачи МАУ «Дворец культуры Угличского муниципального района» предписания о передаче прав на имущество и совершении действий,

направленных на обеспечение конкуренции, отсутствуют, отсутствуют, поскольку 07.06.2017 ООО «Северный» возвратило, а МАУ «Дворец культуры УМР» приняло нежилые помещения общей площадью 64,4 кв.м, расположенные по адресу: Ярославская обл., г. Углич, 1-ая линия Камышевского шоссе, д. 16А, в связи с истечением срока действия договора аренды нежилого помещения и договора безвозмездного пользования, заключенных 01.07.2016.

13.06.2017 в соответствии с решением Думы района от 15.08.2013 № 116, письмом МАУ «Дворец культуры УМР» <.....> от 19.05.2017 № 255, Уставом УМР администрация УМР ЯО вынесла постановление о прекращении права оперативного управления МАУ «Дворец культуры УМР» на нежилые помещения первого этажа №№ 64-69 общей площадью 64,4 кв.м, расположенные по адресу: Ярославская обл., г. Углич, 1-ая линия Камышевского шоссе, д. 16А, и передаче имущества в казну Угличского муниципального района.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать МАУ «Дворец культуры Угличского муниципального района» нарушившим пункт 2 части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Основания для выдачи МАУ «Дворец культуры Угличского муниципального района» предписания о передаче прав на имущество и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, отсутствуют.

3. Передать материалы данного дела должностному лицу Ярославского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, в отношении должностного лица МАУ «Дворец культуры Угличского муниципального района».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Г. Паутов

Члены Комиссии С.В. Гаврилов

Е.В. Коженков