

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-3985/2023 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

10.04.2023 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение
процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего:

«...»;

членов Комиссии:

«...»;

«...»;

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей ФГАОУ ВО
«Сибирский федеральный университет», ФАУ «ФЦС»;

в отсутствие представителей ООО «Центр электронных торгов», извещенных
надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 07.04.2023 №
НП/15221/23,

рассмотрев жалобу ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» (далее —
Заявитель) на действия ООО «Центр электронных торгов (далее — Оператор ЭТП)
при проведении ФАУ «ФЦС» (далее — Заказчик) конкурса в электронной форме на
право заключения договора на выполнение научно-исследовательских и опытно-
конструкторских работ (реестровый № 32312068008, лот № 6, далее — Закупка)
(далее - Жалоба),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006
№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия
Оператора ЭТП при проведении Заказчиком Закупки, перенаправленная письмом
ФАС России от 23.03.2023 № 28/21518/23.

Рассмотрение жалобы проводилось в дистанционном режиме посредством
видеоконференцсвязи. Инструкция по подключению и использованию системы

TrueConf размещена на официальном сайте Московского УФАС России по ссылке: <https://moscow.fas.gov.ru/page/17962>.

Оператор ЭТП в своих письменных возражениях ходатайствовал о рассмотрении настоящей жалобы в его отсутствие.

Таким образом, учитывая, что указанные лица надлежащим образом извещены о дате, времени и способе рассмотрения жалобы заблаговременно, Комиссия Московского УФАС считает возможным провести дистанционное рассмотрение жалобы в отсутствие представителей Оператора ЭТП.

Согласно части 16 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, рассмотрение жалобы по существу осуществляется комиссией антимонопольного органа. Неявка лиц, надлежащим образом уведомленных (уведомленных посредством направления антимонопольным органом уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи) о времени и месте рассмотрения жалобы по существу, не является препятствием для такого рассмотрения.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о

закупках.

Согласно доводам жалобы нарушение со стороны Оператора ЭТП при проведении выразилось в наличии технического сбоя ввиду которого в ходе Закупки Заявитель не смог подать заявку на участие вследствие разблокирования денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Комиссией установлено, что 27.01.2023 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 32312068008 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Пунктом 20 информационной карты установлены размер и валюта обеспечения заявок на участие в закупке, срок и порядок его предоставления участником закупки, а именно: 5 % начальной (максимальной) цены договора (российский рубль) по каждому лоту, что составляет:

Лот № 1 – 532 483,69;

Лот № 2 – 266 241,84;

Лот № 3 – 266 241,84;

Лот № 4 – не предусмотрено;

Лот № 5 – 532 483,69;

Лот № 6 – 266 241,84;

Лот № 7 – не предусмотрено;

Лот № 8 – 266 241,84.

Обеспечение заявки на участие в закупке может предоставляться участником закупки путем внесения денежных средств, банковской гарантией или независимой гарантией, в случае проведения закупки в электронной форме, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурсе осуществляется участником закупки.

Требование об обеспечении заявки на участие в определении Исполнителя в равной мере относится ко всем участникам закупки, за исключением казенных учреждений, которые не предоставляют обеспечение подаваемых ими заявок на участие в определении Исполнителей.

Обеспечение заявки возможно путём перечисления денежных средств на расчетный счет ЭТП, в соответствии с Регламентом ЭТП, либо независимой гарантии.

Заявитель указывает, что 17.02.2023 им были перечислены Оператору ЭТП денежные средства в размере 266 241,84 руб. в качестве обеспечения заявки на участие в Заявке по лоту № 6.

Также Заявитель отмечает, что 28.02.2023 в 07:35 (МСК) Заявитель подал заявку на участие в Закупке, одновременно с этим обеспечение заявки в размере 266 241,84 руб. было заблокировано Оператором ЭТП. После этого Заявитель получил уведомление оператора ЭП о подаче заявки. После подачи заявки Участник не вносил в нее изменения и не отзывал ее.

Информация относительно сроков подачи заявки также подтверждается в письменных пояснениях Оператора ЭТП.

14.03.2023 Заказчик опубликовал в ЕИС и на сайте ЭТП протокол рассмотрения заявок на участие в Закупке (лот № 6) от 13.03.2023, согласно которому для участия в поступила 1 (одна) заявка от АО НИЦ «СТРОИТЕЛЬСТВО».

При этом сведения о заявке Заявителя в данном протоколе отсутствуют.

Между тем, Заявитель также указывает, что Оператор ЭТП разблокировал денежные средства Заявителя для обеспечения заявки на участие в Закупке и не уведомил Заявителя, при этом повторного блокирования денежных средств Оператор ЭТП не выполнил.

В свою очередь, Комиссия отмечает следующее.

В силу пункта 2.1 Регламента ЭТП настоящий Регламент Электронной торговой площадки «ТОРГИ 223» (далее – Регламент ЭТП), в соответствии со статьей 437 Гражданского кодекса Российской Федерации, является договором публичной оферты Общества с ограниченной ответственностью «Центр Развития Электронных Торгов», являющегося Оператором Электронной торговой площадки «ТОРГИ 223» (далее – Оператор ЭТП), адресованным неограниченному кругу лиц, и содержит все существенные условия договора.

Условия Регламента ЭТП определены Оператором ЭТП в стандартной форме, размещаемой в форме электронного документа на сайте ЭТП в сети Интернет по адресу <https://www.torgi223.ru> и могут быть приняты не иначе, как путем присоединения к настоящему Регламенту в целом.

Согласно главе 1 Оператор ЭТП – Общество с ограниченной ответственностью «Центр Развития Электронных Торгов», владеющее ЭТП, в том числе необходимыми для ее функционирования программно-аппаратными средствами, и обеспечивающее проведение закупочных процедур и процедур продажи в электронной форме в соответствии с настоящим Регламентом.

Пунктом 2.7 Регламента ЭТП установлено, что Оператор ЭТП обеспечивает непрерывность проведения процедур закупки и продажи, надежность функционирования программно-аппаратных средств, используемых для проведения процедур закупки и продажи, а также хранение документов и сведений, размещаемых на ЭТП при организации и проведении процедур закупки и продажи.

В соответствии с пунктом 7.1 Регламента ЭТП Оператор ЭТП оказывает Заказчикам и Участникам комплекс услуг по информационному, организационному, техническому и методологическому обеспечению процессов, связанных с организацией и участием в закупках, на ЭТП.

Согласно пункту 7.2 Регламента ЭТП услуги включают в себя:

- информационную поддержку: предоставление информационных и консультационных услуг Заказчикам, Участникам и Пользователям по вопросам связанным с использованием ЭТП для организации и проведения закупочных процедур, процедур продажи имущества, и участию в них;
- организационную поддержку: предоставление доступа к ЭТП (доступа к закрытой части ЭТП) с целью организации и проведения закупок, участия в закупках, обеспечение автоматизированного поиска данных, их отбора и сортировки, хранение и обработку данных Заказчиков и Участников;
- техническую поддержку: администрирование информационных систем ЭТП, диагностика работоспособности и функционирования ЭП, мониторинг эффективности программных и технических средств, обеспечивающих процесс участия в закупках;
- клиентскую поддержку: услуги по формированию и актуализации информационно-консультационного обеспечения в виде руководств, инструкций, справочников, учебных аудиовизуальных и иных материалов по вопросам работы на ЭТП и организации, и проведения закупочных процедур, процедур продажи имущества, и участию в них; услуги по консультированию клиентов путем обработки входящих звонков и/или письменных обращений, в том числе электронных прием и сообщений направленных Оператору ЭТП через социальные сети, мессенджеры и чаты (приложения и сервисы для обмена мгновенными сообщениями), регистрация, структурирование и маршрутизация обращений пользователей; информирование пользователей о ходе и результатах рассмотрения обращений; услуги по организации расчетов с клиентами в порядке предусмотренным Регламентом Расчетов, в том числе обработка транзакций и формирование сопутствующих документов;
- методологическую поддержку: анализ материалов закупок на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации, подготовки рекомендаций и заключений по вопросам осуществления процедур закупок и продаж; анализ информации о деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц (самозанятых) на предмет их добросовестности (услуги по проверке контрагентов); услуги по правовому (юридическому) сопровождению деятельности Заказчиков и Участников.

В свою очередь, согласно пункту 4.1.5 Регламента расчетов электронной торговой

площадки «ТОРГИ 223» (далее — Регламент расчетов) подача Участником Заявки является поручением Оператору ЭТП на блокирование денежных средств такого Участника в размере, определенном в соответствии с пунктом 4.2.2. и 4.2.3. настоящего Регламента.

Также пунктом 4.3.3 Регламента расчетов денежные средства на лицевом счете Участника, заблокированные в качестве Обеспечения заявки, за исключением денежных средств Победителя (в том числе единственного Участника, который в соответствии с пунктом 5.6.2 Регламента ЭТП приравнивается к Победителю), разблокируются Оператором ЭТП в течение одного рабочего дня с даты наступления одного из следующих событий:

- 1) подписание протокола подведения итогов закупки (продажи) (документа, содержащего итоговое решение Заказчика о результатах закупки (продажи) и размещение такого протокола на ЭТП;
- 2) отмена закупки (продажи);
- 3) отклонение Заявки Участника закупки (продажи);
- 4) отзыв Участником Заявки до даты и времени окончания подачи Заявок.

В случае направления заявления на вывод денежных средств до наступления одного из вышеуказанных событий, у Оператора ЭТП не возникает обязанности возвратить такие денежные средства.

В рассматриваемом случае Заявитель обращает внимание, что заявка на участие в Закупке не была отозвана.

Вместе с тем Комиссия отмечает, что Оператор ЭТП представил письменную позицию согласно которой обращений на предмет технического сбоя в ходе проведения оспариваемой Закупки ни от Заявителя, ни от иных участников Закупки не поступало.

Также Оператор ЭТП отмечает, что при проведении Закупки сбоев в работе ЭТП не зафиксировано, программно-аппаратный комплекс ЭТП работал в штатном режиме.

Оператор ЭТП указывает, что после подачи заявки Участник самостоятельно отслеживает статус закупки, изменения, внесенные в документацию, а также статус заявки.

Тем не менее, Комиссия считает необходимым отметить, что в силу буквального толкования пункта 4.3.3 Регламента расчетов разблокировка денежных средств осуществляется исключительно при наступлении вышеуказанных случаев. При этом Заявитель указывает, что заявка им не отзывалась, а Оператором ЭТП данная информация документально не была подтверждена.

Оператором ЭТП не был представлен журнал активности за период 28.02.2023 — 14.03.2023 для подтверждения отсутствия какого-либо сбоя, повлекшего разблокировку денежных средств Заявителя.

Более того, Оператор ЭТП также не предоставил каких-либо сведений по факту

разблокировки денежных средств Заявителя.

На заседание Комиссии Оператор ЭТП не явился с учетом направления исходящих писем антимонопольного органа от 24.03.2023 № НП/12949/23, от 03.04.2023 № НП/14344/23, от 07.04.2023 № НП/15221/23, документальных подтверждений своей позиции не представил.

Вместе с тем Заявитель, как более слабая сторона, не должен претерпевать негативные последствия, обусловленные действиями Оператора ЭТП, в данном случае выразившиеся в неправомерной разблокировке денежных средств Заявителя.

В свою очередь, Комиссия вновь отмечает, что Оператором ЭТП не представлено действительных доказательств, подтверждающих корректную работу ЭТП, а Комиссией не установлено.

В настоящем случае Комиссия приходит к выводу, что Оператор ЭТП не обеспечил возможность подачи заявки на участие в Закупке, надежность функционирования программных и технических средств, равный доступ участников к участию в Закупке, что не позволило Заявителю принять участие в Закупке.

В соответствии с частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу об обоснованности жалобы Заявителя и необходимости выдачи Заказчику и Оператору ЭТП обязательного для исполнения предписания об устранении выявленного нарушения.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» (ОГРН: 1022402137460, ИНН: 2463011853) на действия ООО «Центр электронных торгов» (ИНН: 5260172917; ОГРН: 1065260099013) при проведении ФАУ «ФЦС» (ИНН: 7736151499, ОГРН: 1027739860818) Закупки обоснованной.

2. Установить в действиях ООО «Центр электронных торгов» (ИНН: 5260172917; ОГРН: 1065260099013) нарушение части 12 статьи 3.3 Закона о закупках, а также пунктов 2.7, 7.2 Регламента ЭТП.

3. Выдать ФАУ «ФЦС» (ИНН: 7736151499, ОГРН: 1027739860818) и ООО «Центр электронных торгов» (ИНН: 5260172917; ОГРН: 1065260099013) обязательное для исполнения предписание об устранении допущенного нарушения.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.