

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Оренбургской области**

И.о прокурора Курманаевского
района

советнику юстиции

<.....>

<.....>

Директору филиала «Редакция
газеты «Знамя труда»

<.....>

Адрес места нахождения: г.Оренбург,
ул.Краснознаменная, 22

Почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

«21» мая 2021 г.
Оренбург

Г.

Постановление по делу

об административном правонарушении № 056/04/7.32.4-499/2021

Я, заместитель руководителя Управления – начальник отдела
антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей
Оренбургского УФАС России <.....>изучив материалы дела об

административном правонарушении № 056/04/7.32.4-499/2021 и рассмотрев постановление и.о. прокурора Курманаевского района советника юстиции <.....>в отношении директора Курманаевского филиала ГУП «РИА «Оренбуржье» <.....>.) по ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ)по факту административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и оценив имеющиеся в деле доказательства по нормам ст. 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ),

в отсутствии <.....>извещенной надлежащим образом,

Установила:

В Оренбургское УФАС России в порядке ст. 23.48 КоАП РФ направлено постановление и.о. прокурора Курманаевского района Оренбургской области советника юстиции <.....>от 04.05.2021 г. о возбуждении дела об административном правонарушении (далее – постановление прокуратуры), ответственность за которое предусмотрена ч.10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, в отношении должностного лица - директора «Редакции газеты «Знамя труда» - Курманаевского филиала ГУП «РИА «Оренбуржье» – <.....>

Определением (исх. № 4100 от 13.05.2021) рассмотрение дела № 056/04/7.32.4-499/2021 назначено на 21.05.2021 г. в 11 ч. 30 мин.

На рассмотрение дела посредством видеоконференцсвязи 21.03.2021 г. <.....>не явилась, предоставила ходатайство (вх. 5072 от 20.05.2021) с просьбой о рассмотрении дела в ее отсутствие.

Из постановления Прокуратуры следует, что директор «Редакции газеты «Знамя труда» - Курманаевского филиала ГУП «РИА «Оренбуржье» (далее – «Редакция газеты «Знамя труда») – <.....> (далее – <.....>допустила нарушение требований законодательства Российской Федерации, что влечет административную ответственность по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Исследовав материалы дела, оценив имеющиеся доказательства по нормам ст. 26.11 КоАП РФ, изучив пояснения <.....>должностное лицо, рассматривающее настоящее дело, приходит к следующему.

ГУП «РИА «Оренбуржье» 20.07.2020 года на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> опубликовано извещение № 200720/0001615/01 по передаче в аренду государственного имущества Оренбургской области, помещения—общей площадью 10,5 квадратных метров на первом этаже здания «Редакции газеты «Знамя труда» литер «Е» под офис, расположенного по адресу: Оренбургская область, Курманаевский район, с. Курманаевка, ул. Суворова, дом № 1, срок договора 11 мес., ежемесячный платеж 4 384,8 руб.

В соответствии с ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса установлен «Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества» (далее – Правила), утвержденными Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

Информация о проведении конкурсов или аукционов, размещенная на официальном сайте торгов, должна быть доступна для ознакомления без взимания платы. Размещение информации о проведении конкурсов или

аукционов на официальном сайте торгов в соответствии с настоящими Правилами является публичной офертой, предусмотренной статьей 437 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно п. 108 Правил № 67, документация об аукционе разрабатывается организатором аукциона, специализированной организацией и утверждается организатором аукциона. Аукционная документация по извещению 200720/0001615/01 от 20.07.2020 г. утверждена директором Курманаевского филиала ГУП РИА «Оренбургжье» <.....>

Должностное лицо установило, что Документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать согласно пп. 18 и 19 п. 114 Правил:

- копию документа, подтверждающего согласие собственника имущества (а в случае заключения договора субаренды, также и арендодателя) на предоставление соответствующих прав по договору, право на заключение которого является предметом торгов,

- копию документа, подтверждающего согласие собственника имущества (арендодателя) на предоставление лицом, с которым заключается договор, соответствующих прав третьим лицам, или указание на то, что передача соответствующих прав третьим лицам не допускается.

Таким образом, согласие арендодателя может быть выражено в любой форме, в том числе путем утверждения (согласования) конкурсной документации (документации об аукционе), в которой содержится указание на возможность предоставления соответствующих прав третьим лицам. При этом указание на возможность предоставления соответствующих прав третьим лицам также должно содержаться в проекте договора, предусматривающего переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, заключаемого по результатам проведения торгов и являющегося неотъемлемой частью конкурсной документации (документации об аукционе).

Анализируя аукционную документацию, должностным лицом установлено отсутствие сведений о наличии согласия собственника имущества (арендодателя) на предоставление лицом, с которым заключается договор, соответствующих прав третьим лицам, или указание на то, что передача соответствующих прав третьим лицам не допускается.

В соответствии с п. 4.6 Положения «Редакция газета Знамя труда»-Курманаевского филиала ГУП Оренбургской области «РИА «Оренбургжье» от 17.04.2012, имущество филиала находится в государственной собственности.

Из п. 4.8 Положения Филиала следует, что филиал не вправе отчуждать или

иным способом распоряжаться имуществом, находящемся на его отдельном балансе без согласия Предприятия.

На основании чего должностное лицо приходит к выводу об отсутствии требуемых пп. 18. 19 п. 114 Правил обязательных документов.

Таким образом, должностное лицо устанавливает, что при проведении аукциона допущено нарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

В соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 КоАП, нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения, обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 статьи 7.32.4 и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 КоАП РФ, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Согласно доверенности № 33 от 01.01.2020 выданной генеральным директором ГУП «РИА «Оренбуржье» <.....>директор обладает полномочиями - представлять интересы Предприятия во всех учреждениях и организациях, осуществлять общее руководство филиалом.

Приказом генерального директора ГУП «РИА «Оренбуржье» от 07.12.2018 № 01-02/293-к <.....>назначена на должность директора редакции газета «Знамя труда» Курманаевского филиала ГУП «РИА «Оренбуржье».

В соответствии с п. 3.1.4 Трудового договора № 02-03/23 от 07.12.2018 директор филиала распоряжается имуществом Предприятия по согласованию с ГУП «РИА «Оренбуржье», в порядке и пределах, установленных положением Филиала и действующим законодательством РФ и Оренбургской области.

В соответствии с п. 4.3. должностной инструкции директора «Редакции газета Знамя труда»- Курманаевский филиала ГУП «РИА «Оренбуржье» директор филиала имеет право подписывать и визировать документы в пределах своих компетенций.

Согласно п. 5.1 должностной инструкции, директор филиала несет ответственность за ненадлежащее исполнение или неисполнение должностных обязанностей в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с п. 5.2. должностной инструкцией директор за правонарушения, совершенные в процессе трудовой деятельности привлекается к административной ответственности.

На момент совершения указанных нарушений <.....>являлась должностным лицом в понимании ст.2.4 КоАП РФ.

Из пояснений и документов, предоставленных <.....>следует, что с предъявленными требованиями она согласна полностью.

На основании ч. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к ответственности за совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.32.4 КоАП РФ составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

С учетом изложенного, должностным лицом – директором «Редакции газета Знамя труда» <.....>допущено административное правонарушение, ответственность за которое установлена ч. 10 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Статьей 2.4. КоАП РФ закреплены положения об административной ответственности должностных лиц, согласно которой административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях должностного лица – директора «Редакции газета Знамя труда» <.....>установлен факт административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ – нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-9 статьи 7.32.4 и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 КоАП РФ.

Местом совершения административного правонарушения является место фактического нахождения «Редакции газеты «Знамя труда» - Курманаевского филиала ГУП «РИА «Оренбуржье»: Оренбургская область, с. Курманаевка, ул. Суворова, д. 1.

Временем совершения административного правонарушения является – 20.07.2020, дата размещения информации о торгах на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Факт правонарушения и наличие вины <.....>в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, подтверждаются материалами дела.

В действиях должностного лица присутствует состав правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 10 статьи 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях.

Исследовав вопрос о возможности освобождения <.....>от административной ответственности в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ, должностное лицо не находит оснований для признания малозначительности совершенного административного правонарушения, учитывая формальный состав совершенного административного правонарушения. В этой связи, а также учитывая обстоятельства дела, должностное лицо считает необходимым подвергнуть <.....>административному штрафу.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что срок привлечения должностного лица к административной ответственности не истек, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, не установлены. Также не установлены обстоятельства отягчающие административную ответственность.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность является совершение правонарушения впервые.

С учетом изложенного, руководствуясь статьями 3.1, 4.1, 4.2, 23.48, 29.9, 29.10 кодекса РФ об административных правонарушениях, на основании ч. 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать должностное лицо – директора «Редакции газеты «Знамя труда» - Курманаевского филиала ГУП «РИА «Оренбуржье»– <.....>– виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.10 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере 3 500 (три тысячи пятьсот) рублей.

Заместитель руководителя Управления

советник государственной гражданской

службы 1 класса

<.....>

<.....>