

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ**

08.02.2012 г.

Дело № 8238/03-2012

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>

рассмотрев дело № 8238/03-2012, возбужденное по жалобе индивидуального предпринимателя К<...> (далее – ИП К<...>, заявитель) на действия единой комиссии (заказчик – Муниципальное дошкольное образовательное учреждение - детский сад общеразвивающего вида № 21 «Земляничка» города Димитровграда Ульяновской области, далее – Заказчик, МБДОУ – детский сад № 21 «Земляничка», уполномоченный орган - Управление по размещению муниципального заказа Администрации города Димитровграда Ульяновской области, далее – Уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0368300026311001218 на право заключить муниципальный контракт на оказание услуг по организации питания для нужд Муниципального дошкольного образовательного учреждения - детский сад общеразвивающего вида №21 «Земляничка» города Димитровграда Ульяновской области (начальная (максимальная) цена контракта – 3 531 763,55 руб., дата подведения итогов – 23.01.2012 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

**УСТАНОВИЛА:**

Вх. № 778 от 01.02.2012 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ИП К<...> на действия единой комиссии при проведении вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

ИП К<...> считает, что его заявка необоснованно признана несоответствующей требованиям Закона о размещении заказов.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0368300026311001218/2 от 23.01.2012 г. вторая часть заявки ИП К<...> (порядковый номер заявки № 2) была признана несоответствующей требованиям Закона о размещении заказов на основании п. 5 ч. 2 ст. 41.4, п. 1 ч. 6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов: непредставление документа, предусмотренного п. 5 ч. 2 ст. 41.4 Закона, а именно: копия документа, удостоверяющего личность (паспорт <...> представлена не в полном объеме (не представлена страница 1).

Вместе с тем, ИП К<...> считает основание для отклонения его заявки противозаконным и просит провести проверку по данному факту.

Кроме того, как указывает заявитель, Управление по размещению муниципального заказа г. Димитровграда намеревается заключить муниципальный контракт с другим участником без проведения процедуры торгов, что также, по мнению ИП К<...> является незаконным.

Представитель заявителя на заседание Комиссии 07.02.2012 г. не явился (доказательство надлежащего уведомления – отчет об отправке факса от 03.02.2012 г. в 15:13).

Представитель заказчика на рассмотрение жалобы 07.02.2012 г. не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке факса от 03.02.2012 г. в 15:21), представил письменные пояснения (вх. № 910 от 06.02.2012 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

На основании протокола заседания единой комиссии по размещению заказов № 0368300026311001218/2 от 23.01.2012 г. единственному участнику размещения заказа - ИП К<...> было отказано в допуске к участию в аукционе в связи с несоответствием заявки требованиям документации об аукционе, вследствие чего данный аукцион признан несостоявшимся.

Заказчик поясняет, что закупка питания является одной из первостепенных функций нормальной работы детского сада. В связи с тем, что аукцион был признан несостоявшимся и проведение повторного размещения заказа (в том числе запроса котировок) требует затрат времени, в результате чего может быть приостановлен процесс питания детей, в срочном порядке и на основании пункта 11 части 2 статьи 55 Закона о размещении заказов было решено обратиться в департамент контроля Правительства Ульяновской области о возможности согласования заключения муниципального контракта с единственным исполнителем (необходимые документы были направлены 03.02.2012 г.).

Представитель уполномоченного органа с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, представил письменные возражения (вх. № 940 от 07.02.2012 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

В соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать в том числе:

- фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика.

Данное требование установлено пунктом 29 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению».

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 41.4. Закона о размещении заказов в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника размещения заказа должны содержаться копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц), копия документа, удостоверяющего личность (для физических лиц).

Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае:

1) непредставления документов, определенных частью 6 статьи 41.8 Закона, с учетом документов, ранее представленных в составе первых частей заявок на участие в открытом аукционе, отсутствия документов, предусмотренных пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4 Закона, или их несоответствия требованиям документации об открытом аукционе, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа.

2) несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона.

Как указывает уполномоченный орган, в представленной ИП К<...> заявке копия документа, удостоверяющего личность, присутствует не в полном объеме, а именно отсутствует первая страница.

Поскольку Закон о размещении заказов четко предусматривает наличие копии документа, удостоверяющего личность (не его части), единой комиссией было принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе ИП К<...>, в связи с несоответствием заявки требованиям документации об аукционе.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:45 08.02.2012 г. для документального анализа материалов по делу.

На заседание Комиссии 08.02.2012 г. иных пояснений и ходатайств представлено не было.

*Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ИП К<...> обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.*

В соответствии с частью 1 статьи 41.11 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 20 статьи 41.10](#) Закона, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с частью 20 статьи 41.10 Закона о размещении заказов в течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола, указанного в [части 19](#) статьи 41.10 Закона, оператор электронной площадки обязан направить заказчику, в уполномоченный орган такой протокол и вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, поданных участниками открытого аукциона в электронной форме, а также документы указанных участников, предусмотренные [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4](#) Закона и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 41.4 Закона о размещении заказов в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника размещения заказа должны содержаться копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц), *копия документа, удостоверяющего личность (для физических лиц).*

Согласно п. 1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828 (ред. от 27.05.2011) «Об утверждении Положения» (далее - Положение о паспорте) паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

Образец бланка паспорта гражданина Российской Федерации, утвержденный указанным Постановлением Правительства РФ содержит, в том числе, требования

к страницам паспорта гражданина РФ, к их содержанию.

Согласно п. 4 Положения о паспорте в паспорт вносятся следующие сведения о личности гражданина: фамилия, имя, отчество, пол, дата рождения и место рождения.

В соответствии с п. 5 Положения о паспорте в паспорте производятся отметки:

о регистрации гражданина по месту жительства и снятии его с регистрационного учета - соответствующими органами регистрационного учета;

об отношении к воинской обязанности граждан, достигших 18-летнего возраста, - соответствующими военными комиссариатами и территориальными органами Федеральной миграционной службы;

о регистрации и расторжении брака - соответствующими органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации, и территориальными органами Федеральной миграционной службы;

о детях (гражданах Российской Федерации, не достигших 14-летнего возраста) - территориальными органами Федеральной миграционной службы;

о ранее выданных основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, - территориальными органами Федеральной миграционной службы;

о выдаче основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации, - территориальными органами Федеральной миграционной службы или другими уполномоченными органами.

Согласно п. 9-5 «Описания бланка паспорта гражданина Российской Федерации», утвержденного Постановлением Правительства от 08.07.1997 № 828, все указанные сведения размещаются со 2 по 19 страницы паспорта.

В ходе анализа второй части заявки ИП К<...> (порядковый номер <...> ) Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что представленная копия паспорта (с 2 по 19 стр.) содержит полную информацию, предусмотренную п. 4, 5 Положения о паспорте и необходимую для идентификации лица, подавшего заявку на участие в торгах.

Непредставленная копия первой страницы паспорта (где согласно п. 6 «Описания бланка паспорта гражданина Российской Федерации», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828) воспроизводится цветное изображение Государственного герба Российской Федерации, напечатаны в три строки слова «паспорт гражданина Российской Федерации», под словами расположен типографский рисунок «розетка») не содержит значимых для участия в торгах сведений, является одинаковой для всех паспортов граждан Российской Федерации, не содержит индивидуальной информации о гражданине.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0368300026311001218/2 от 23.01.2012 г. вторая часть заявки ИП К<...> (порядковый номер заявки № 2) была признана несоответствующей требованиям Закона о размещении заказов на основании п. 5 ч. 2 ст. 41.4, п. 1 ч. 6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов: непредставление документа, предусмотренного п. 5 ч. 2 ст. 41.4 Закона, а именно: копия документа, удостоверяющего личность (паспорт <...> представлена не в полном объеме (не представлена страница 1).

Согласно ч. 7 ст. 41.11 Закона о размещении заказов *принятие решения о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, по основаниям, не предусмотренным [частью 6](#) статьи 41.11 Закона, не допускается.*

Таким образом, в действиях членов единой комиссии имеется нарушение ч. 7 ст. 41.11 Закона о размещении заказов.

Следовательно, жалоба ИП К<...> является обоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП К<...> обоснованной.
2. Признать в действиях единой комиссии нарушение ч. 7 ст. 41.11 Закона о размещении заказов.
3. Обязать уполномоченный орган в лице единой комиссии устранить нарушение части 7 статьи 41.11 Закона о размещении заказов путем отмены протокола подведения итогов № 0368300026311001218/2 от 23.01.2012 г. и проведения указанной процедуры повторно, на что выдать предписание.
4. Передать материалы дела № 8238/03-2012 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

## ПРЕДПИСАНИЕ № 17

08.02.2012 г.  
Ульяновск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>

руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, на основании частей 1, 4, 5, 9 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов) и на основании своего решения от 08.02.2012 г. по делу № 8238/03-2012, возбужденному по жалобе ИП К<...> на действия единой комиссии (заказчик – Муниципальное дошкольное образовательное учреждение - детский сад общеразвивающего вида №21 «Земляничка» города Димитровграда Ульяновской области, уполномоченный орган - Управление по размещению муниципального заказа Администрации города Димитровграда Ульяновской области) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0368300026311001218 на право заключить муниципальный контракт на оказание услуг по организации питания для нужд Муниципального дошкольного образовательного учреждения - детский сад общеразвивающего вида №21 «Земляничка» города Димитровграда Ульяновской области (начальная (максимальная) цена контракта – 3 531 763,55 руб., дата подведения итогов – 23.01.2012 г.) по признакам нарушения единой комиссией части 7 статьи 41.11 Закона о размещении заказов,

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

**1. Управлению по размещению муниципального заказа Администрации города Димитровграда Ульяновской области в лице единой комиссии** в срок до **17.02.2012 г.** устранить нарушения части 7 статьи 41.11 Закона о размещении

заказов путем отмены протокола подведения итогов № 0368300026311001218/2 от 23.01.2012 г. и проведения указанной процедуры повторно.

2. Муниципальному дошкольному образовательному учреждению - детский сад общеразвивающего вида № 21 «Земляничка» города Димитровграда Ульяновской области не заключать контракт до исполнения предписания № 17 от 08.02.2012 г. единой комиссией.

3. Оператору электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк - АСТ» необходимо обеспечить возможность исполнения указанного предписания.

В срок до **25.02.2012 г.** представить письменное доказательство исполнения настоящего предписания.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопол