

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 19 сентября 2011г.

Решение в полном объёме изготовлено 28 сентября 2011г.

г.Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А.	- заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Даниленко Г.Н.	- начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,
Тропин Г.В.	- главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело №59 от 19.08.2011г., возбуждённое в отношении администрации Здвинского района Новосибирской области (632951, Новосибирская область, Здвинский район, с.Здвинск, ул.Мира, 13) и МУП «Единая управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства Здвинского района» (632951, Новосибирская область, Здвинский район, с.Здвинск, ул.Здвинского, 1) по признакам нарушения ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей:

администрации Здвинского района: «...» (по доверенности «...»), «...» (без доверенности);

МУП «Единая управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства Здвинского района»: «...» (по доверенности «...»),

### УСТАНОВИЛА:

На основании приказа руководителя Новосибирского УФАС России №163 от 11.05.2011г., была проведена плановая проверка соблюдения антимонопольного законодательства администрацией Здвинского района Новосибирской области.

По результатам проверки составлен акт №05-07 от 16.06.2011г., в котором зафиксированы признаки нарушения ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в заключении администрацией Здвинского района с МУП «Единая управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства Здвинского района» соглашения №1 от 14.04.2011г. о взаимодействии при предоставлении финансовых средств, полученных от Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области в 2011 году, которое может привести к ограничению конкуренции.

Руководствуясь статьей 39, пунктом 1 части 3 статьи 44 Федерального закона «О защите конкуренции», Новосибирским УФАС России в отношении администрации Здвинского района и МУП «Единая управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства Здвинского района» было возбуждено дело по признакам нарушения ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В объяснении по существу дела (исх. №04 от 09.09.2011г.) директор МУП «Единая управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства Здвинского района» «...» сообщила, что не предполагала, что заключенное с администрацией Здвинского района соглашение может нарушать Федеральный закон «О защите конкуренции». По соглашению №1 от 14.04.2011г. МУП «Единая управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства Здвинского района» получало финансовые средства от администрации Здвинского района на модернизацию тепловых сетей и холодного водоснабжения.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель администрации Здвинского района и МУП «Единая управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства Здвинского района» признал допущенное нарушение, сообщив, что на момент заключения соглашения в администрации Здвинского района считали, что при освоении денежных средств, поступивших в бюджет района из Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства проводить процедуры размещения заказа предусмотренные Федеральным законом №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» нет необходимости.

Рассмотрев материалы дела и выслушав доводы представителя ответчика, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Между администрацией Здвинского района и МУП «Единая управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства Здвинского района» заключено соглашение №1 от 14.04.2011г. о взаимодействии при предоставлении финансовых средств, полученных от Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области в 2011 году.

В соответствии с п.2.1 указанного соглашения администрация обязуется направить полученную из Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области финансовую поддержку в сумме 5 187 600 рублей на счёт МУП «Единая управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства Здвинского района» для финансирования модернизации тепловых сетей и сопутствующего холодного водоснабжения по ул.Береговая, ул.Мира, ул.Здвинского в с.Здвинск.

Во исполнение указанного соглашения администрацией Здвинского района Новосибирской области было издано распоряжение от 13.05.2011г. №106-ра «О направлении денежных средств Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области», в соответствии с которым МУП «Единая управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства Здвинского района» было перечислено 1 600 000 рублей.

В соответствии с п.4 ч.1 ст.14 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих

принципах организации местного самоуправления в РФ» организация в границах поселения тепло- и водоснабжения населения является полномочиями органов местного самоуправления.

Согласно ч.2 ст.3 Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

Таким образом, модернизация тепловых сетей и сетей холодного водоснабжения за счёт бюджетных средств является муниципальными нуждами.

В соответствии с ч.1 ст.72 Бюджетного кодекса РФ размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством РФ о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд, то есть с Федеральным законом №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Согласно ч.1 ст.10 указанного закона размещение заказа может осуществляться:

- 1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме;
- 2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

В нарушение ч.1 ст.72 Бюджетного кодекса РФ и ч.1 ст.10 Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» администрация Здвинского района провела размещение заказов для муниципальных нужд без проведения торгов, путём заключения с МУП «Единая управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства Здвинского района» соглашения №1 от 14.04.2011г. и предоставления в соответствии с указанным соглашением денежных средств указанному предприятию.

Указанные действия администрации Здвинского района и МУП «Единая управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства Здвинского района» (размещение заказов для муниципальных нужд у МУП без проведения торгов) приводят или могут привести к ограничению конкуренции на рынке ремонта и строительства тепловых сетей и сетей водоснабжения, так как иные хозяйствующие субъекты (организации, предприниматели), выполняющие подобные работы, были лишены возможности принять участие в размещении муниципальных заказов.

Согласно ст.16 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями или

между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, администрация Здвинского района (орган местного самоуправления) и МУП «Единая управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства Здвинского района» (хозяйствующий субъект), заключив соглашение №1 от 14.04.2011 г. о взаимодействии при предоставлении финансовых средств, полученных от Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области в 2011 году, которое может привести к ограничению конкуренции, нарушили ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Здвинского района и МУП «Единая управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства Здвинского района» нарушившими ст.16 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» путём заключения соглашения №1 от 14.04.2011 г. о взаимодействии при предоставлении финансовых средств, полученных от Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области в 2011 году, которое может привести к ограничению конкуренции.

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи администрации Здвинского района и МУП «Единая управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства Здвинского района» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства. С целью исполнения предписания администрации Здвинского района и МУП «Единая управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства Здвинского района» необходимо прекратить действие

соглашения №1 от 14.04.2011 г. о взаимодействии при предоставлении финансовых средств, полученных от Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области в 2011 году.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная

ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

А.А. Ельчанинов

Председатель Комиссии

Г.Н. Даниленко

Члены Комиссии

Г.В. Тропин

#### ПРЕДПИСАНИЕ № 54

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

28 сентября 2011г.

г.Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Даниленко Г.Н. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Тропин Г.В. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 28.09.2011г. по делу №59 от 19.08.2011г., возбужденному в отношении администрации Здвинского района Новосибирской области (632951, Новосибирская область, Здвинский район, с.Здвинск, ул.Мира, 13) и МУП «Единая управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства Здвинского района» (632951, Новосибирская область, Здвинский район, с.Здвинск, ул.Здвинского, 1) по признакам нарушения ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Здвинского района Новосибирской области и МУП «Единая управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства Здвинского района» в срок до 17.10.2011г. прекратить нарушение ст.16 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. С целью исполнения предписания администрации Здвинского района и МУП «Единая управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства Здвинского района» необходимо прекратить действие соглашения №1 от 14.04.2011г. о взаимодействии при предоставлении финансовых средств, полученных от Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области в 2011 году.

3. Об исполнении настоящего предписания письменно сообщить в Новосибирское УФАС России, с приложением подтверждающих документов, в срок до 19.10.2011г.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии  
Ельчанинов

А.А.

Члены Комиссии:

Г.Н. Даниленко

Г.В. Тропин