

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-26/78-03-17

о нарушении антимонопольного законодательства

САНКТ-

ПЕТЕРБУРГ

Резолютивная часть оглашена 04 августа 2017г.

В полном объеме изготовлено 18 августа 2017г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Комиссия СПб УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, созданная приказом от 10.05.2017 № 277/17 в составе:

Председатель Комиссии:

заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

начальник отдела контроля органов власти;

заместитель начальника отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей:

АНО «Центр антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернешнл-Р»

Местной администрации Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципального округа Черная речка

В отсутствие представителя ООО «Шоу-групп», надлежащим образом уведомленного о месте, дате и времени заседания Комиссии СПб УФАС России,

после объявленного перерыва в заседании Комиссии СПб УФАС, рассмотрев дело №1-00-26/78-03-17, возбужденное по признакам нарушения части 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в осуществлении Местной администрацией Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципального округа Черная речка и ООО «Шоу-групп» (190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д.44, лит.А, пом.13Н) ограничивающую конкуренцию соглашений и согласованных действий путем необоснованного применения п. 15 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении способом у единственного поставщика и исполнении муниципальных контрактов от 28.03.2016 № 0801/16/12 (закупка № 3781433307216000031), от 23.05.2016 № 0801/16/51 (закупка № 3781433307216000080), от 07.04.2016 № 0801/16/23 (закупка № 3781433307216000042), от 15.08.2016 № 0801/16/85 (закупка № 3781433307216000102), от 28.11.2016 № 0801/16/104 (закупка № 3781433307216000110), от 13.12.2016 № 0801/16/108 (закупка № 3781433307216000116), что привело или могло привести к недопущению конкуренции за право исполнения муниципальных контрактов, воспрепятствованию осуществлению деятельности по организации театрально-зрелищных, концертных мероприятий иными хозяйствующими субъектами,

УСТАНОВИЛА:

Санкт-Петербургское УФАС России в ходе рассмотрения заявлений Автономной некоммерческой организации Центр антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернешнл – Россия» (далее – АНО) (от 10.02.2017 вх № № 3197-ЭП/17, 3198-ЭП/17, 3207-ЭП/17, 3208-ЭП/17, 3209-ЭП/17, 3210-ЭП/17) и обращения АНО, поступившего из прокуратуры Приморского района Санкт-Петербурга (от 20.02.2017 № 3897/17) выявило в действиях Местной администрации Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципального округа Черная речка (далее - МА МО Чёрная речка) и ООО «Шоу-групп» при заключении и исполнении муниципальных контрактов №№ 3781433307216000031, 3781433307216000080, 3781433307216000042, 3781433307216000102,

3781433307216000110, 3781433307216000116 признаки нарушения ч. 4 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Частью 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) установлено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений указанного кодекса. Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств (часть 2 статьи 72 БК РФ).

Согласно части 1 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Часть 2 статьи 8 Закона № 44-ФЗ предусматривает, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона № 44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Под определением поставщика (подрядчика, исполнителя) в статье 3 Закона № 44-ФЗ понимается совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных названным Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

Частью 1 статьи 24 Закона № 44-ФЗ определено, что заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не относится к конкурентным способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), не позволяет хозяйствующим субъектам принять участие в закупки и предложить лучшие условия исполнения контракта и (или) наименьшую цену контракта, исключает фактор конкуренции между участниками закупки.

В силу части 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона № 44-ФЗ. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Частью 2 статьи 48 Закона № 44-ФЗ установлено, что заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных статьями 56, 57, 59, 72, 83, 84 и 93 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае заключения контракта на посещение зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки или спортивного мероприятия.

Согласно статье 6 Закона № 44-ФЗ, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения

конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Целями [Закона](#) о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков ([часть 2 статьи 1](#) Закона о защите конкуренции).

Таким образом, правовое регулирование конкурентных отношений и отношений, связанных с осуществлением закупок, предполагает взаимосвязанные цели и задачи.

Обстоятельства дела заключаются в следующем.

Муниципальный контракт от 28.03.2016 № 0801/16/12 (закупка № 3781433307216000031).

Согласно выписке из плана-графика закупок на 2016 год МА МО Черная речка, представленной письмом вх. № 7467/17 от 30.03.2017 г., запланирована следующая закупка:

Лот 54: оказание услуг по поставке билетов на посещение театрално-зрелищного мероприятия, посвященного празднованию Дня города – Дня основания Санкт-Петербурга; ОКВЭД2: 93.29.9; ОКПД: 93.29.29.000; минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта: количество (объем): 1 единица; ориентировочная НМЦ контракта: 500 000 руб.; условия финансового обеспечения контракта (включая размер аванса): обеспечение контракта заказчиком не установлено; срок размещения заказа: май 2016 г.; срок исполнения контракта: май 2016 г.; способ размещения заказа: закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Письмом вх. № 16714/17 от 07.07.2017 г МА МО Черная речка представила выписку из плана-графика закупок на 2016 год (взамен ранее направленной), согласно которой запланирована следующая закупка:

лот: 32 - наименование предмета контракта: поставка билетов на

посещение зрелищного мероприятия; ОКВЭД2: 79.90.31; ОКПД: 79.90.39.110; минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта: поставка билетов на посещение зрелищного мероприятия; количество: 1 000 штук; ориентировочная НМЦ контракта: 400 000 руб.; срок размещения заказа: апрель 2016 г.; срок исполнения контракта: апрель 2016 г.

МА МО Черная речка письмом от 03.02.2016 № 01-08/221.1 в коммерческие организации направила запросы о представлении коммерческих предложений по поставке билетов на спортивное мероприятие в начале апреля 2016 г. В указанных запросах отсутствуют сведения о начальной цене, необходимом количестве билетов, а также требования к мероприятиям, на которые закупаются билеты.

На указанные запросы поступило 3 предложения, в том числе от ООО «Шоу-групп», которое предложило приобрести билеты на Открытый Чемпионат и Первенство Санкт-Петербурга по черлидингу «Северная Пальмира» 2016 год 02.04.2016 г. в количестве 1000 штук, стоимостью одного билета – 400 руб. на общую стоимость – 400 000 руб.

По данной запланированной закупке МА МО Черная речка заключен муниципальный контракт от 28.03.2016 № 0801/16/12 (закупка № 3781433307216000031) с единственным поставщиком - ООО «Шоу-групп».

Основанием для заключения контракта с единственным поставщиком является пункт 15 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ - «закупка услуги по посещению зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки или спортивного мероприятия».

Предмет контракта - оказание услуг по поставке билетов для посещения жителями МО Черная речка зрелищного мероприятия Открытый Чемпионат и Первенство Санкт-Петербурга по черлидингу «Северная Пальмира» 2016.

В соответствии с техническим заданием к контракту, дата и место проведения мероприятия – 02.04.2016 СК «Юбилейный», начало мероприятия 16 часов 00 мин. поставке подлежит 1000 билетов по цене 400 руб./шт., на общую сумму - 400 000 руб. Организация каких-либо досугово-развлекательных мероприятий, флешмобов, а также раздача сувениров и др. условиями контракта и техническим заданием не предусмотрены.

Исполнение контракта от 28.03.2016 № 0801/16/12 принято МА МО Чёрная речка» 28.03.2016 (товарная накладная), то есть в день заключения контракта, и оплачено МА МО Чёрная речка 29.03.2016 (платёжное поручение № 186583 на сумму 400 000 руб.).

Вместе с тем, исполнитель ООО «Шоу-групп» не являлся непосредственным организатором данного спортивного мероприятия, а выступал лишь посредником в приобретении билетов на него.

Согласно информации, представленной ООО «Спортивный комплекс «Юбилейный» (вх.№ 10291/17 от 26.04.2017, далее ООО «СК «Юбилейный»), организатором Международного турнира по черлидингу «Северная Пальмира» являлась Санкт-Петербургская общественная организация спортивной федерации «Федерация Черлидинга Санкт-Петербурга» (далее - СПбОО «Федерация Черлидинга Санкт-Петербурга»), которая по договору аренды с ООО «СК «Юбилейный» арендовала помещения здания «Спортивный комплекс «Юбилейный», а также заказала у ООО «СК «Юбилейный» услуги по реализации билетов через кассы спортивного комплекса. МА МО Чёрная речка и ООО «Шоу-групп» билеты на мероприятие через кассы спортивного комплекса по безналичному расчету не приобретали.

МА МО Чёрная речка письмом вх. № 7467/17 от 30.03.2017 г. представлена копия договора возмездного оказания услуг № 03-01/2016 от 22.01.2016, заключенного ООО «Шоу-групп» с индивидуальным предпринимателем на поставку 1000 билетов на Чемпионат и Первенство по черлидингу по 291,6 руб./шт. на общую сумму – 291 600 руб., а также на организацию флешмоба «танцующий Питер» на сумму 89 000 руб. Общая сумма указанного договора составила 380600 руб., что на 19400 руб. или 4,85% ниже, чем цена муниципального контракта. Вместе с тем, организация флешмоба муниципальным контрактом не предусмотрена.

Согласно информации и документам, представленным ООО «Шоу-групп» письмом вх. № 16677/17 от 07.07.2017 г. для исполнения указанного муниципального контракта ООО «Шоу-групп» были заключены следующие договоры:

1. Договор № 1 безвозмездной передачи приглашений от 10.03.2016 г. с СПбОО «Федерация Черлидинга Санкт-Петербурга» (организатором мероприятия). В соответствии с условиями договора передающая сторона (СПБОО «Федерация Черлидинга Санкт-

Петербурга») передает ООО «Шоу-групп» приглашения в количестве 250 штук, каждое из которых действительно на 4 персоны. В пункте 1.2 указанного Договора указано, что передаваемые приглашения передающая сторона изготавливает своими силами и за свой счет. Таким образом, фактически 250 билетов, которые давали право посещения мероприятия для 1000 человек были получены ООО «Шоу-групп» безвозмездно.

2. Договор поставки № 29/16 от 29.03.2016 г. с Индивидуальным предпринимателем на поставку помпонов для Черлидинга (шарообразных) – 2000 шт., общей стоимостью – 172 000 руб.; сувенирной продукции с изображением достопримечательностей Санкт-Петербурга общей стоимостью – 2000 руб. Таким образом, сумма данного договора составила – 175 500 руб.

Вместе с тем, как указано выше, приобретение и поставка сувенирной и иной продукции муниципальным контрактом не предусмотрена.

3. Договор оказания услуг и об оказании полиграфических услуг (изготовлении полиграфической продукции) № 28032016 от 28.03.2016 г. с Индивидуальным предпринимателем для оказания следующих услуг: проведение рядом с СК «Юбилейный» флешмоба под названием «Танцующий Питер»; проведение открытого урока по Черлидингу для всех желающих; разработку дизайна пригласительных на Открытый чемпионат и Первенство Санкт-Петербурга по черлидингу «Северная Пальмира 2016»; печать пригласительных билетов на открытый чемпионат и Первенство Санкт-Петербурга по черлидингу «Северная Пальмира 2016». Сумма договора составила – 184 500 руб.

Вместе с тем, как указано выше, проведение флешмоба, открытого урока по черлидингу для всех желающих, в том числе для жителей МО Черная речка, муниципальным контрактом не предусмотрено.

Более того, в соответствии с техническим заданием ООО «Шоу-групп» поставило билеты на мероприятие, проводимое в СК «Юбилейный» 02.04.2016, начало мероприятия 16 часов 00 мин., изготовленные СПбОО «Федерация Черлидинга Санкт-Петербурга» своими силами и за свой счет, а проведение флешмоба и открытого урока по черлидингу для всех желающих, согласно приглашению (флаеру), было назначено на 12 часов 00 мин. 02.04.2016 (без указания места проведения), что свидетельствует, что данные мероприятия организованы не в рамках исполнения муниципального контракта от

28.03.2016 № 0801/16/12.

Таким образом, получив билеты, изготовленные СПБОО «Федерация Черлидинга Санкт-Петербурга», безвозмездно, ООО «Шоу-групп» поставило их в рамках муниципального контракта от 28.03.2016 № 0801/16/12 за 400 000 руб.

Все остальные мероприятия не предусмотрены условиями муниципального контракта, отсутствуют в техническом задании, следовательно, они не подлежали оплате из бюджета МА МО Черная речка.

Муниципальный контракт от 23.05.2016 № 0801/16/51 (закупка № 3781433307216000080).

Согласно выписке из плана-графика закупок на 2016 год МА МО Черная речка, представленной письмом вх. № 7459/17 от 30.03.2017 г., запланирована следующая закупка:

Лот 54: оказание услуг по поставке билетов на посещение театрально-зрелищного мероприятия, посвященного празднованию Дня города – Дня основания Санкт-Петербурга; ОКВЭД2: 93.29.9; ОКПД: 93.29.29.000; минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта: количество (объем): 1 единица; ориентировочная НМЦ контракта: 500 000 руб.; условия финансового обеспечения контракта (включая размер аванса): обеспечение контракта заказчиком не установлено; срок размещения заказа: май 2016 г.; срок исполнения контракта: май 2016 г.; способ размещения заказа: закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Письмом вх. № 16714/17 от 07.07.2017 г МА МО Черная речка представила выписку из плана-графика закупок на 2016 год (взамен ранее направленной), согласно которой запланирована следующая закупка:

лот: 53; наименование предмета контракта: приобретение билетов на посещение музыкального концерта; минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта: приобретение билетов на посещение музыкального концерта; количество: 200 штук; ориентировочная НМЦ контракта: 500 000 руб.

МА МО Черная речка письмом от 11.03.2016 № 01-08/508.1 в

коммерческие организации направила запросы о представлении коммерческих предложений по поставке билетов на театрально-зрелищное мероприятие 27 мая 2016 года. В указанных запросах отсутствуют сведения о начальной цене, необходимом количестве билетов, а также требования к мероприятиям, на которые закупаются билеты.

На указанные запросы поступило 3 предложения, в том числе от ООО «Шоу-групп», которое предложило приобрести билеты на праздничный концерт, посвященный празднованию Дня города – Дня основания Санкт-Петербурга в количестве 200 шт., по цене за один билет – 2500 руб., общей стоимостью – 500 000 руб.

По данной запланированной закупке МА МО Черная речка заключен муниципальный контракт от 23.05.2016 № 0801/16/51 (закупка № 3781433307216000080) с единственным поставщиком - ООО «Шоу-групп».

Основанием для заключения контракта с единственным поставщиком является пункт 15 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ - «закупка услуги по посещению зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки или спортивного мероприятия».

Предмет контракта - оказание услуг по поставке билетов для посещения театрально-зрелищного мероприятия, посвященного празднованию Дня города – Дня основания Санкт-Петербурга для жителей МО Черная речка, а именно: концерт эстрадного исполнителя Методие Бужора.

В соответствии с техническим заданием к контракту, дата и место проведения мероприятия – 19 час. 00 мин. 27.05.2016 БКЗ «Октябрьский», поставке подлежит 200 билетов по цене 2500 руб./шт., на общую сумму - 500 000 руб.

Исполнение контракта от 23.05.2016 № 0801/16/51 принято МА МО Чёрная речка 23.05.2016 (товарная накладная), то есть в день заключения контракта, и оплачено МА МО Чёрная речка 24.05.2016 (платежное поручение № 727169 на сумму 500 000 руб.).

Вместе с тем, исполнитель ООО «Шоу-групп» не являлся непосредственным организатором данного мероприятия, выступал лишь посредником в приобретении билетов на него.

Согласно представленному СПб ГБУК «Большой концертный зал «Октябрьский» (далее – БКЗ «Октябрьский») письмом вх. № 7459/17 от

30.03.2017 договору от 24.02.2016 № 24, заключенному БКЗ «Октябрьский», организатором концертной программы Методие Бужора являлся ООО «Реал-Концерт».

Согласно представленному МА МО Черная речка письмом вх. № 7459/17 от 30.03.2017 договору от 24.02.2016 № 24, заключенному БКЗ «Октябрьский» с ООО «Реал-Концерт, организатором концертной программы Методие Бужора являлся ООО «Реал-Концерт».

Информация ООО «Реал-Концерт» с приложением копий договора аренды №24 от 24.02.2016г. (заключен между ООО «Реал-Концерт» и СПб ГБУК «БКЗ Октябрьский»), договора на реализацию билетов на концертные мероприятия №25 от 18.05.2016г. (заключен между ООО «Шоу-групп» и СПб ГБУК «БКЗ Октябрьский»), информационного письма о поступлении денежных средств в сумме 200000 руб. на лицевой счет СПб ГБУК «БКЗ Октябрьский» от ООО «Шоу-групп» за театральные билеты в количестве 200 шт. на концерт 27.05.2016г. Методие Бужора, подтверждает, что организатором концерта М. Бужора являлось ООО «Реал-Концерт», реализация билетов проводилась через кассы СПб ГБУК «БКЗ Октябрьский», договоры с ООО «Шоу-групп» и МА МО Черная речка на реализацию билетов организатором концерта М. Бужора не заключались.

Согласно информации и документам, представленным МА МО Черная речка письмом вх. № 7459/17 от 30.03.2017 г. и ООО «Шоу-групп» письмом вх. № 16677/17 от 07.07.2017 г. для исполнения указанного муниципального контракта ООО «Шоу-групп» были заключены следующие договоры:

1. Договор № 25 от 18.05.2016 с СПб ГБУК «БКЗ «Октябрьский» на реализацию билетов на концертные мероприятия, согласно которому БКЗ «Октябрьский» предоставил ООО «Шоу-групп» 200 билетов на концертную программу Методие Бужора на 26.05.2016 на общую сумму – 200 000 руб. (что на 300 000 руб. или 60% ниже, чем цена муниципального контракта).

При этом билеты в необходимом для исполнения муниципального контракта количестве приобретены ООО «Шоу-групп» ранее (18.05.2016), чем заключен муниципальный контракт (23.05.2016), что свидетельствует о предварительной договоренности органа местного самоуправления и хозяйствующего субъекта по вопросу заключения и исполнения муниципального контракта, которая позволила ООО «Шоу-групп» заблаговременно начать подготовку к исполнению контракта. Такие действия не могли быть осуществлены в случае отсутствия гарантий со стороны МА МО Черная речка в заключении муниципального контракта.

Также ООО «Шоу-групп» письмом вх. № 16677/17 от 07.07.2017

сообщило о заключении следующих договоров для исполнения указанного муниципального контракта:

2. Договор аренды автобусов № 24052016/01 от 24.05.2016 г. с Индивидуальным предпринимателем на аренду автобусов в количестве 4 штук с водителем. Стоимость аренды составила 38 400 руб.

Техническим заданием не предусмотрена доставка жителей МО Черная речка до места проведения мероприятия.

3. Договор оказания услуг и об оказании полиграфических услуг (изготовлении полиграфической продукции) № 24052016 от 24.05.2016 г. с Индивидуальным предпринимателем для оказания следующих услуг: проведение экскурсионного тура с экскурсоводом и прилагающими аниматорами (артистами), торжественного фуршета с призами сувенирами 27 мая 2016 года; разработку дизайна пригласительных билетов на концертную программу Методия Бужора; печать пригласительных билетов на концертную программу Методия Бужора в количестве 200 штук. Сумма договора составила – 157 620 руб.

Техническим заданием не предусмотрено проведение экскурсионного тура, фуршет, поставка сувениров и призов, а также не установлены требования к билетам, которые необходимо поставить в целях исполнения контракта. Кроме того, билеты в целях исполнения контракта приобретены ООО «Шоу-групп» в соответствии с договором № 25 от 18.05.2016 заключенным с БКЗ «Октябрьский».

Таким образом, затраты ООО «Шоу-групп» на организацию театрально-зрелищного мероприятия, посвященного празднованию Дня города – Дня основания Санкт-Петербурга в рамках исполнения муниципального контракта от 23.05.2016 № 0801/16/51 составили 200 000 руб. (что на 300000 руб или 60% ниже, чем цена муниципального контракта). Иные мероприятия, на которые указало ООО «Шоу-групп» в качестве исполнения контракта, не были предметом муниципального контракта, не предусмотрены техническим заданием, следовательно, не должны быть оплачены за счет средств бюджета МА Черная речка.

Комиссия СПб УФАС России установила, что предметом рассмотренных закупок была поставка билетов на анонсированные мероприятия, которые были организованы иной организацией для

неопределенного круга лиц, а не только для жителей МО Черная речка.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика может быть осуществлена при «закупке услуги по посещению зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки или спортивного мероприятия».

Согласно разъяснениям, данным в письме ФАС России от 31.03.2016 № АК/21038/16 заказчик вправе заключить контракт на основании п. 15 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ только с организациями, которые непосредственно предоставляют данные услуги.

Фактически муниципальные контракты от 28.03.2016 № 0801/16/12 (закупка № 3781433307216000031) и от 23.05.2016 № 0801/16/51 (закупка № 3781433307216000080) заключены МА МО Чёрная речка на мероприятия, организатором которых ООО «ШОУ-групп» не являлось и непосредственно услуги по предмету контрактов не оказывало. Следовательно, указанные контракты МА МО Чёрная речка заключило с ООО «ШОУ-групп» в нарушение требования п.15 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Осуществление закупки услуг по бронированию, доставке билетов на посещение концерта или спортивного мероприятия у лица, не являющегося организатором общедоступного мероприятия, без применения конкурентных процедур приводит к недопущению конкуренции при проведении закупки, что запрещено антимонопольным законодательством.

Муниципальный контракт от 07.04.2016 № 0801/16/23 (закупка № 3781433307216000042).

Согласно выписке из плана-графика закупок на 2016 год МА МО Черная речка, представленной письмом вх. № 7463/17 от 30.03.2017 г., запланирована следующая закупка:

Лот № 17: поставка билетов на праздничный концерт, посвященный Дню Победы для жителей МО Черная речка; ОКВЭД2: 79.90.31; ОКПД: 79.90.39.110; минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта: поставка билетов на концерт; количество (объем): 1 усл. единица; ориентировочная НМЦ контракта: 5 700 000 руб.; условия финансового обеспечения контракта (включая размер аванса): обеспечение контракта заказчиком не установлено; срок

размещения заказа: май 2016 г.; срок исполнения контракта: май 2016 г.; способ размещения заказа: закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); обоснование внесения изменений: изменение более чем на 10% стоимости планируемых к приобретению товаров, работ, услуг, выявленные в результате подготовки к размещению конкретного заказа.

МА МО Черная речка письмом от 08.02.2016 № 01-08/252.1 в коммерческие организации направила запросы о представлении коммерческих предложений по поставке билетов на концертно-зрелищное мероприятие 11 мая 2016 года. В указанных запросах отсутствуют сведения о начальной цене, необходимом количестве билетов, а также требования к мероприятию.

На указанные запросы поступило 3 предложения, в том числе от ООО «Шоу-групп», которое предложило приобрести билеты на праздничный концерт, посвященный Дню Победы в количестве 3727 шт. билетов, общей стоимостью 5 702 310 руб. (стоимость одного билета – 1530 руб.).

По данной запланированной закупке МА МО Черная речка заключен муниципальный контракт от 07.04.2016 № 0801/16/23 (закупка № 3781433307216000042) с единственным поставщиком - ООО «Шоу-групп». Основанием для заключения контракта с единственным поставщиком является пункт 15 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ - «закупка услуги по посещению зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки или спортивного мероприятия».

Предмет контракта - оказание услуг по поставке билетов для посещения жителями МО Черная речка концертно-зрелищного мероприятия, посвященного празднованию Дня Победы.

В соответствии с техническим заданием к контракту, дата и место проведения мероприятия – 19 час. 00 мин. 11.05.2016 БКЗ «Октябрьский», продолжительность концерта 1 час.30 мин. Поставке подлежит 3727 билетов по цене 1530 руб./шт., на общую сумму – 5 702 310 руб.

В техническом задании отсутствуют иные требования к концерту в соответствии с потребностями заказчика.

Согласно информации и документам, представленным МА МО Черная речка письмом вх. № 7463/17 от 30.03.2017 г. и ООО «Шоу-групп» письмом вх. № 16677/17 от 07.07.2017 г. для исполнения

указанного муниципального контракта ООО «Шоу-групп» были заключены следующие договоры:

1. Договор № 72 от 11.04.2016 с БКЗ «Октябрьский» на оказание услуг по подготовке, постановке и проведению в СПб ГБУК «БКЗ «Октябрьский» праздничного концерта, посвященного 71-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне для жителей МО Черная речка на общую сумму 649 000 руб. и 27 500 руб. (отчисления Российскому Авторскому Обществу). Для организации мероприятия ООО «Шоу-групп» был забронирован весь «БКЗ «Октябрьский». В соответствии с договором БКЗ «Октябрьский» обязывается подготовить и передать комплект билетов со штампом «Бесплатно» в количестве 3727 штук.

Также ООО «Шоу-групп» письмом вх. № 16677/17 от 07.07.2017 г. представлены следующие договоры, заключенные для исполнения муниципального контракта:

2 Договор № 72-а от 06.05.2016 с БКЗ «Октябрьский» на обеспечение функционирования дополнительного видеопроекторного и светотехнического оборудования (динамический свет), используемого при проведении Праздничного концерта, посвященного 71-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне, для жителей Муниципального образования Черная речка. Стоимость указанного договора составила 270 000 руб.

3. Договор № 265 от 05.05.2016 с Индивидуальным предпринимателем на осуществление оформления цветами праздничного концерта 11 мая 2016 в БКЗ «Октябрьский», посвященного Дню Победы. Стоимость данной услуги составила 5 000 руб.

4. Договор возмездного оказания услуг № 72 от 04.05.2016 по предмету – сольное выступление артиста вокального жанра, продолжительностью не менее 20 минут. Стоимость услуги – 266 000 руб.

5. Договор № М-06/16 от 06.05.2016 г. об участии артиста в праздничном концерте к Дню Победы, на условиях гарантированной оплаты в размере 642 000 руб.

6. Договор оказания услуг и об оказании полиграфических услуг (изготовление полиграфической продукции) № 120416/01 от 12.04.2016 с Индивидуальным предпринимателем на оказание следующих услуг: проведение праздничного концерта, посвященного

71-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне, 11 мая 2016 г. в БКЗ «Октябрьский»; разработку дизайна пригласительных билетов на концерт, посвященный 71-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне, 11 мая 2016 г. в БКЗ «Октябрьский»; печать пригласительных билетов. Сумма договора – 1 184 000 руб.

Рассмотренные договоры в целях исполнения муниципального контракта заключены ООО «Шоу-групп» после заключения муниципального контракта, что свидетельствует об организации мероприятия по заданию МА МО Черная речка, а не о приобретении билетов на общедоступный анонсированный концерт.

Таким образом, фактически контракт заключен на организацию мероприятия для жителей конкретного муниципального образования, а не на поставку билетов на посещение общедоступного концерта, что противоречит пункту 15 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ, а также предмету муниципального контракта.

При этом в условиях отсутствия установленных требований к организации мероприятия, ООО «Шоу-групп» организовало его по своему усмотрению, исходя из своих материальных, трудовых и технических возможностей.

Затраты ООО «Шоу-групп» на организацию праздничного концерта, посвященного Дню Победы, для жителей МО Черная речка в рамках исполнения муниципального контракта от 07.04.2016 № 0801/16/23, согласно представленным договорам составили 3 043 500 руб., что на 2 658 810 руб. (46,6%) меньше, чем цена муниципального контракта.

Исполнение контракта от 07.04.2016 № 0801/16/23 принято МА МО Черная речка 07.04.2016 (товарная накладная), то есть в день заключения контракта и оплачено МА МО Чёрная речка 07.04.2016 (платежное поручение № 290170 на сумму 5 702 310 руб.) в то время как мероприятие фактически состоялось 11.05.2016, что свидетельствует об авансировании МА МО Чёрная речка исполнения контракта ООО «Шоу-групп», что не предусмотрено условиями указанного контракта. Получение оплаты исполнения муниципального контракта до его фактического исполнения позволило ООО «Шоу-групп» без привлечения собственных средств организовать мероприятие.

Муниципальный контракт от 15.08.2016 № 0801/16/85 (закупка №

3781433307216000102).

Согласно выписке из плана-графика закупок на 2016 год МА МО Черная речка, представленной письмом вх. № 7461/17 от 30.03.2017, запланирована следующая закупка:

Лот № 99: поставка билетов на посещение концертного мероприятия; ОКВЭД2: 90.04.1; ОКПД: 90.04.10.110; минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта: поставка билетов на посещение концертного мероприятия; количество (объем): 1 усл. единица; ориентировочная НМЦ контракта: 5 500 000 руб.; условия финансового обеспечения контракта (включая размер аванса): обеспечение контракта заказчиком не установлено; срок размещения заказа: август 2016 г.; срок исполнения контракта: сентябрь 2016 г.; способ размещения заказа: закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

МА МО Черная речка письмом от 17.06.2016 № 01-08/1587.1 в коммерческие организации направила запросы о представлении коммерческих предложений по оказанию услуг по поставке билетов на посещение театрально-зрелищного мероприятия в сентябре 2016 года. В указанных запросах отсутствуют сведения о начальной цене, необходимом количестве билетов, а также требования к мероприятиям.

На указанные запросы поступило 3 предложения, в том числе от ООО «Шоу-групп», которое предложило приобрести билеты на праздничный концерт, посвященный Дню пожилого человека 12 сентября 2016 г. в количестве 3727 шт., по стоимости одного билета – 1 475,72 руб., общей стоимостью 5 500 000 руб.

По данной запланированной закупке МА МО Черная речка заключен муниципальный контракт от 15.08.2016 № 0801/16/85 (закупка № 3781433307216000102) с единственным поставщиком - ООО «Шоу-групп». Основанием для заключения контракта с единственным поставщиком является пункт 15 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ - «закупка услуги по посещению зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки или спортивного мероприятия».

Предмет контракта - оказание услуг по поставке билетов на посещение театрально-зрелищного мероприятия, посвященного празднованию Дня Пожилого Человека. Цена контракта – 5 497 325 руб.

В соответствии с техническим заданием к контракту, дата и место проведения мероприятия – 19 час. 00 мин. 12.09.2016 БКЗ «Октябрьский», поставке подлежит 3727 билетов по цене 1475 руб./шт., на общую сумму – 5 497 325 руб.

В техническом задании отсутствуют иные требования к концерту в соответствии с потребностями заказчика.

Согласно представленным МА МО Черная речка (вх. № 7461/17 от 30.03.2017 г.) и ООО «Шоу-групп» (вх. № 16677/17 от 07.07.2017 г.) сведениям для организации мероприятия исполнителем ООО «Шоу-групп» были заключены следующие договоры:

1. Договор № 159 от 16.08.2016 с БКЗ «Октябрьский» на оказание услуг по подготовке, постановке и проведению в БКЗ «Октябрьский» концертной программы: «Жизнь, как кинолента» на сумму 649 000 руб. и 27 500 руб. (отчисления Российскому Авторскому Обществу). Для организации мероприятия ООО «Шоу-групп» был забронирован весь «БКЗ «Октябрьский». В соответствии с договором БКЗ «Октябрьский» обязывается подготовить и передать комплект билетов со штампом «Бесплатно» в количестве 3727 штук.

2. Договор № 159-а от 17.08.2016 г. с СПб ГБУК «БКЗ «Октябрьский» на обеспечение функционирования дополнительного видеопроекторного и светотехнического оборудования (динамический свет) при проведении концертной программы: «Жизнь, как кинолента» (12 сентября 2016 г.) на сумму 270 000 руб.

3. Договор б/н от 09.09.2016 г. с артистом на сумму 266 000 руб., в соответствии с которым Исполнитель обязуется выступить с номером в праздничном концерте, который состоится 12 сентября 2016 г. в БКЗ «Октябрьский».

4. Договор оказания услуг № 185/Д от 09.08.2016 г. с Индивидуальным предпринимателем на сумму 537 500 руб., в соответствии с которым Исполнитель обязуется обеспечить свое участие и исполнить 5 произведений в концертном мероприятии 12.09.2016 в БКЗ «Октябрьский».

5. Договор оказания услуг № 23/16 от 23.08.2016 г. с Индивидуальным предпринимателем на оказание следующих услуг: проведение театрально-зрелищного мероприятия, посвященного празднованию Дня Пожилого человека 12 сентября 2016 года в БКЗ «Октябрьский» на сумму 1 095 826 руб.

6. Договор оказания услуг № 136 от 01.09.2016 г. с ООО «...» на оказание услуг по техническому обеспечению театрально-зрелищного мероприятия, посвященного празднованию Дня Пожилого Человека 12.09.2016 в БКЗ «Октябрьский» на сумму 2 224 600 руб.

Рассмотренные договоры в целях исполнения муниципального контракта заключены ООО «Шоу-групп» после заключения муниципального контракта, что свидетельствует об организации мероприятия по заданию МА МО Черная речка, а не о приобретении билетов на анонсированный общедоступный концерт.

Таким образом, фактически контракт заключен на организацию мероприятия для жителей конкретного муниципального образования, а не на поставку билетов на посещение общедоступного концерта, что противоречит пункту 15 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ, а также предмету муниципального контракта.

При этом в условиях отсутствия установленных требований к организации мероприятия, ООО «Шоу-групп» организовало его по своему усмотрению, исходя из своих материальных, трудовых и технических возможностей.

Затраты ООО «Шоу-групп» на организацию праздничного концерта, посвященного празднованию Дня Пожилого Человека, составили 5 070 426 руб., что на 429 574 руб. (на 7,8%) меньше, чем цена муниципального контракта. Доказательства оплаты по договорам ООО «Шоу-групп» не представлены.

Исполнение контракта от 15.08.2016 № 0801/16/85 принято МА МО Черная речка и оплачено 19.08.2016 (платежное поручение № 746161 на сумму 5 497 325 руб., в то время как мероприятие фактически состоялось 12.09.2016, что свидетельствует об авансировании МА МО Чёрная речка исполнения контракта ООО «Шоу-групп», что не предусмотрено условиями указанного контракта. Получение оплаты исполнения муниципального контракта до его фактического исполнения позволило ООО «Шоу-групп» без привлечения собственных средств организовать мероприятие.

Муниципальный контракт от 28.11.2016 № 0801/16/104 (закупка № 3781433307216000110).

Согласно выписке из плана-графика закупок на 2016 год МА МО

Черная речка, представленной письмом вх. № 7457/17 от 30.03.2017 г., запланирована следующая закупка:

Лот № 56: приобретение билетов на посещение театрально-зрелищного мероприятия; ОКВЭД2: 79.90.31; ОКПД: 79.90.39.110; минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта: поставка билетов на новогоднее представление; количество (объем): 3727 штук; ориентировочная НМЦ контракта: 5 000 000 руб.; условия финансового обеспечения контракта (включая размер аванса): обеспечение контракта заказчиком не установлено; срок размещения заказа: ноябрь 2016 г.; срок исполнения контракта: декабрь 2016 г.; способ размещения заказа: закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Письмом вх. № 16714/17 от 07.07.2017 г МА МО Черная речка представила выписку из плана-графика закупок на 2016 год (взамен ранее направленной), согласно которой запланирована следующая закупка:

лот: 129; наименование предмета контракта: поставка билетов на новогоднее представление; минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта: поставка билетов на новогоднее представление.

МА МО Черная речка письмом от 12.10.2016 № 01-08/2486.1 в коммерческие организации направила запросы о представлении коммерческих предложений по оказанию услуг по поставке билетов на посещение театрально-зрелищного мероприятия в декабре 2016 года. В указанных запросах отсутствуют сведения о начальной цене, необходимом количестве билетов, а также требования к мероприятиям.

На указанные запросы поступило 3 предложения, в том числе от ООО «Шоу-групп», которое предложило приобрести билеты на мероприятие для детей, посвященное празднованию Нового года 2017; дата проведения - 20 декабря 2016 г.; количество билетов – 3727 штук; стоимость одного билета – 1 341 руб.; общая стоимость – 4 997 907 руб.

По данной запланированной закупке МА МО Черная речка заключен муниципальный контракт от 28.11.2016 № 0801/16/104 (закупка № 3781433307216000110) с единственным поставщиком - ООО «Шоу-групп». Основанием для заключения контракта с единственным поставщиком является п. 15 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ - «закупка

услуги по посещению зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки или спортивного мероприятия».

Предмет контракта - оказание услуг по поставке билетов на посещение театрально-зрелищного мероприятия, посвященного празднованию Нового года для жителей МО Черная речка. В соответствии с техническим заданием к контракту, дата и место проведения мероприятия Балета-феерии -20.12.2016 БКЗ «Октябрьский», начало мероприятия 18 час. 00 мин. окончание мероприятия 20 час.00 мин. Поставке подлежат 3727 билетов и подарочные наборы. В техническом задании описано содержание подарка (наименование и количество кондитерских изделий). В техническом задании отсутствуют иные требования к концерту в соответствии с потребностями заказчика.

Согласно представленным МА МО Черная речка (вх. № 7457/17 от 30.03.2017 г.) и ООО «Шоу-групп» (вх. № 16677/17 от 07.07.2017 г.) сведениям для организации мероприятия исполнителем ООО «Шоу-групп» были заключены следующие договоры:

1. Договор № 206 от 28.10.2016 с СПб ГБУК «БКЗ «Октябрьский» на оказание услуг по подготовке, постановке и проведению в БКЗ «Октябрьский» Новогодней елки для детей. Стоимость услуг по договору 649 000 руб. и 27 500 руб. (отчисления Российскому Авторскому Обществу). Для организации мероприятия ООО «Шоу-групп» был забронирован весь «БКЗ «Октябрьский». В соответствии с договором БКЗ «Октябрьский» обязывается подготовить и передать комплект билетов со штампом «Бесплатно» в количестве 3727 штук.

2. Договор № 206-а от 24.11.2016 с «БКЗ «Октябрьский» на обеспечение функционирования дополнительного светотехнического оборудования (динамический свет), используемого на Новогодней Елке для детей 20 декабря 2016 года, на сумму 140 000 руб.

3. Договор № 01-21/11/НОУ от 21.11.2016 на исполнение балета «Щелкунчик» 20.12.2016 на сцене БКЗ «Октябрьский». Стоимость услуг по договору 250 000 руб.

4. Договор поставки 29/11 от 29.11.2016 с ООО «...» на поставку подарочных наборов № 13 «Подарок от Петушка и Курочки» в количестве 2 600 штук, общей стоимостью 390 000 руб.

5. Договор поставки № 15/12 от 13.12.2016 с ООО «...» на поставку подарочных наборов № 13 «Подарок от Петушка и Курочки» в

количестве 350 штук, общей стоимостью 52 500 руб.

6. Договор № 84 от 07.12.2016 с ООО «...» на оказание технического обеспечения мероприятия: техническому сопровождению мероприятия, установке, монтажу, демонтажу, по сервисному обслуживанию (ремонт, наладка) оборудования, с привлечением собственного оборудования и квалифицированных специалистов для его обслуживания на сумму 320 000 руб.

7. Договор оказания услуг и об оказании полиграфических услуг (изготовление полиграфической продукции) № 3011/16 от 30.11.2016 г. с ООО «...», в соответствии с которым Исполнитель (ООО «...») обязуется оказать следующие услуги: техническое обеспечение концертного мероприятия, посвященного празднованию Нового Года 2017 г. в БКЗ «Октябрьский» 20 декабря 2016 года; разработку дизайна пригласительных на мероприятие, посвященное празднованию Нового Года 2017 г.; печать пригласительных билетов на мероприятие, посвященное празднованию Нового Года 2017 г., на сумму 528 500 руб.

8. Договор оказания услуг № 3011010116 от 30.11.2016 г. с ООО « » на оказание услуги по созданию уникального видео контента, отрисовка анимации, рендеринг, анимирование заставки для 7 номеров балета продолжительностью 65 минут для мероприятия, посвященного празднованию Нового Года 2017 г. в БКЗ «Октябрьский» 20 декабря 2016 г. на сумму 550 170, 60 руб.

Анализ рассмотренных договоров, заключенных в целях исполнения муниципального контракта, свидетельствует об организации мероприятия по заданию МА МО Черная речка, а не о приобретении билетов на анонсированный общедоступный концерт.

Таким образом, фактически контракт заключен на организацию мероприятия для жителей конкретного муниципального образования, а не на поставку билетов на посещение общедоступного концерта, что противоречит пункту 15 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ, а также предмету муниципального контракта.

При этом в условиях отсутствия установленных требований к организации мероприятия, ООО «Шоу-групп» организовало его по своему усмотрению, исходя из своих материальных, трудовых и технических возможностей.

Затраты ООО «Шоу-групп» на организацию театрально-зрелищного

мероприятия, посвященного празднованию Нового года, для жителей МО Черная речка составили 2 907 670,60 руб., что на 2 090 236,40 руб. (41,8%) меньше, чем цена муниципального контракта.

Исполнение контракта от 28.11.2016 № 0801/16/104 принято МА МО Черная речка 30.11.2016 (товарная накладная) и оплачено МА МО Чёрная речка 01.12.2016 (платежное поручение № 40959 на сумму 4 997 907 руб). в то время как мероприятие фактически состоялось 20.12.2016, что свидетельствует об авансировании МА МО Чёрная р е ч к а исполнения контракта ООО «Шоу-групп», что не предусмотрено условиями указанного контракта. Получение оплаты исполнения муниципального контракта до его фактического исполнения позволило ООО «Шоу-групп» без привлечения собственных средств организовать мероприятие.

Муниципальный контракт от 13.12.2016 № 0801/16/108 (закупка № 3781433307216000116)

Согласно выписке из плана-графика закупок на 2016 год МА МО Черная речка, представленной письмом вх. № 7465/17 от 30.03.2017 г., запланирована следующая закупка:

Лот № 139: билеты на мероприятие, посвященное Рождественским праздникам; ОКВЭД2: 79.90.31; ОКПД: 79.90.39.110; минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта: билеты на мероприятие, посвященное Рождественским праздникам; количество (объем): 3727 штук; ориентировочная НМЦ контракта: 5 217 800 руб.; условия финансового обеспечения контракта (включая размер аванса): обеспечение контракта заказчиком не установлено; срок размещения заказа: декабрь 2016 г.; срок исполнения контракта: декабрь 2016 г.; способ размещения заказа: закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

МА МО Черная речка письмом от 17.10.2016 № 01-08/2543.1 в коммерческие организации направила запросы о представлении коммерческих предложений по оказанию услуг по поставке билетов на посещение театрализованного представления в январе 2016 года.

На указанные запросы поступило 3 предложения, в том числе от ООО «Шоу-групп», которое предложило приобрести билеты на театрализованный концерт в честь Светлого праздника Рождества 12

января 2017 г. в количестве 3727 штук, общей стоимостью – 5 217 800 руб. (стоимость одного билета – 1 400 руб.

По данной запланированной закупке МА МО Черная речка заключен муниципальный контракт от 13.12.2016 № 0801/16/108 (закупка № 3781433307216000116) с единственным поставщиком - ООО «Шоу-групп». Основанием для заключения контракта с единственным поставщиком является п. 15 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ - «закупка услуги по посещению зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки или спортивного мероприятия».

Предмет контракта - оказание услуг по поставке билетов на посещение театрализованного представления, в честь Светлого праздника Рождества «Мелодии Рождества» для жителей МО Черная речка.

В соответствии с техническим заданием к контракту, дата и место проведения мероприятия - 12.01.2017 БКЗ «Октябрьский», начало мероприятия 19 час. 00 мин., поставке подлежит 3727 билетов по 1400 руб./шт. на общую сумму 5 217 800 руб. В техническом задании описана структура концерта: пролог, основное действие, состоящее из нескольких тематических блоков, финал, а также тематика блоков, входящих в основное действие,

Согласно представленным МА МО Черная речка (вх. № 7465/17 от 30.03.2017 г.) и ООО «Шоу-групп» (вх. № 16677/17 от 07.07.2017 г.) сведениям для организации мероприятия исполнителем ООО «Шоу-групп» были заключены следующие договоры:

1. Договор № 223 от 06.12.2016 с БКЗ «Октябрьский» на оказание услуг по подготовке, постановке и проведению в БКЗ «Октябрьский» мероприятия «Рождественский концерт». Стоимость услуг по договору 690 300 руб. и 29 250 руб. (отчисления Российскому Авторскому Обществу). В соответствии с договором БКЗ «Октябрьский» обязывается подготовить и передать комплект билетов со штампом «Бесплатно» в количестве 3727 штук.

2. Договор возмездного оказания услуг б/н от 30.12.2016 г. с ИП на оказание услуги по сольному выступлению артиста вокального жанра, продолжительностью не менее 20 минут. Стоимость услуг по договору – 266 000 руб.

3. Договор № 1/17 от 11.01.2017 г. с Индивидуальным предпринимателем на выступление в праздничном концерте,

посвященном празднованию Рождества на сумму 56 000 руб.

4. Договор 27/16 от 27.12.2016 г. на исполнение постановочных номеров к праздничному концерту, посвященному празднованию Рождества 12.01.2017 г. (дивертисмент из балета «Щелкунчик» на сцене БКЗ «Октябрьский») на сумму 30 000 руб.

5. Договор № 0812/16 от 08.12.2016 г. с ООО «...» в соответствии с которым Исполнитель обязуется оказать следующие услуги: техническое обеспечение концертного мероприятия «Рождественский концерт» в БКЗ «Октябрьский» 12 января 2017 года; разработку дизайна пригласительных на мероприятие «Рождественский концерт»; пригласительных билетов на мероприятие «Рождественский концерт», на сумму 787 940 руб.

6. Договор № 1012/16 от 10.12.2016 г. с ООО «...» оказание услуг по проведению мероприятия «Рождественский концерт» в БКЗ «Октябрьский» 12 января 2017 г. на сумму 1 168 000 руб.

Анализ технического задания и договоров, заключенных в целях исполнения муниципального контракта, свидетельствует об организации мероприятия по заданию МА МО Черная речка, а не о приобретении билетов на анонсированный концерт.

Таким образом, фактически контракт заключен на организацию мероприятия для жителей конкретного муниципального образования, а не на поставку билетов на посещение общедоступного концерта, что противоречит пункту 15 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ, а также предмету муниципального контракта.

Затраты ООО «Шоу-групп» на организацию театрально-зрелищного мероприятия, посвященного празднованию Нового года, для жителей МО Черная речка составили 3 027 490 руб., что на 2 190 310 руб. (42%) меньше, чем цена муниципального контракта.

Исполнение контракта от 13.12.2016 № 0801/16/108 принято МА МО Черная речка 13.12.2016 (товарная накладная), т.е в день заключения контракта и оплачен МА МО Чёрная речка 14.12.2016 (платежное поручение № 232740 на сумму 5 217 800 руб), в то время как мероприятие фактически состоялось 12.01.2017, что свидетельствует об авансировании МА МО Чёрная речка исполнения контракта ООО «Шоу-групп», что не предусмотрено условиями указанного контракта. Получение оплаты исполнения муниципального контракта до его фактического исполнения позволило ООО «Шоу-групп» без

привлечения собственных средств организовать мероприятие.

Исходя из норм Закона № 44-ФЗ, а также согласно разъяснениям Федеральной антимонопольной службы, данным письмом от 31.03.2016 № АК/21038/16 в целях единообразного применения законодательства о контрактной системе и антимонопольного законодательства, заказчик вправе заключить контракт на посещение концерта на основании пункта 15 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ только с организациями, которые непосредственно предоставляют данные услуги. Закупка услуг по бронированию, доставке билетов на посещение зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки или спортивного мероприятия должна осуществляться с применением конкурентных процедур.

Фактически муниципальные контракты от 07.04.2016 № 0801/16/23 (закупка № 3781433307216000042), от 15.08.2016 № 0801/16/85 (закупка № 3781433307216000102), от 28.11.2016 № 0801/16/104 (закупка № 3781433307216000110), от 13.12.2016 № 0801/16/108 (закупка № 3781433307216000116) заключены на организацию праздничных мероприятий для жителей МО Черная речка с полным бронированием концертной площадки БКЗ «Октябрьский».

Рынок услуг организации театрально-зрелищных, концертных, спортивных мероприятий является конкурентным. Вместе с тем, конкурентные процедуры МА МО Черная речка проведены не были, что не допустило конкуренции за право заключения муниципальных контрактов.

Статья 16 Закона о защите конкуренции содержит запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к:

1) повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов), за исключением случаев, если такие соглашения предусмотрены федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

4) ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Согласно пункту 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции, соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в

документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме;

Статьей 46 Закона № 44-ФЗ установлен запрет на ведение при проведении закупок каких-либо переговоров заказчика, членами комиссий по осуществлению закупок с участником закупки.

Комиссией СПб УФАС России установлены следующие действия, нарушающие приведенные нормы, совершенные МА МО Черная речка и ООО «Шоу-групп» в рамках достигнутых соглашений в ходе заключения муниципальных контрактов и приведшие к недопущению конкуренции, что подтверждено материалами дела № 1-00-26/78-03-17:

- Заказчиком МА МО Черная речка не было сформировано и опубликовано техническое задание в отношении каждого мероприятия, отражающее потребность заказчика, в связи с чем, заинтересованные в исполнении контрактов хозяйствующие субъекты не имели возможности представить коммерческое предложение, которое удовлетворило бы потребности заказчика;

- ООО «Шоу-групп» в результате достигнутых соглашений получило доступ к информации о потребностях заказчика МА МО Черная речка по проведению мероприятий, которая не была известна иным участникам рынка, что позволило ему предложить заказчику программы мероприятий, сроки и место их проведения, исходя из своих материальных и трудовых ресурсов и согласовать их с заказчиком;

- О достигнутых договоренностях свидетельствует тот факт, что формальное исполнение муниципальных контрактов от 28.03.2016 № 0801/16/12, от 23.05.2016 № 0801/16/51, от 07.04.2016 № 0801/16/23, от 13.12.2016 № 0801/16/108, подтверждающееся товарными накладными, осуществлено в день заключения муниципальных контрактов, что было бы невозможно в случае, если их исполнение не было бы начато ООО «Шоу-групп» заранее, до их заключения.

Целями совершения соглашений со стороны каждого из участников являются:

Со стороны МА МО Черная речка:

- полное освоение денежных средств, выделенных на проведение мероприятий, без их экономии, что противоречит положениям статьи 1 Закона № 44-ФЗ;

- снижение трудовых издержек на подготовку документации и размещение закупки, поскольку разработка технического задания к контракту осуществлялась хозяйствующим субъектом - ООО «Шоу-групп»;

Со стороны ООО «Шоу-групп»:

- исключение из участия в закупках иных хозяйствующих субъектов – конкурентов;

- заключение муниципального контракта вне конкуренции по максимальной цене;

- снижение финансовых и трудовых затрат на подготовку заявок, поскольку при заключении контракта способом у единственного исполнителя подготовка заявки не требуется;

- получение дополнительных доходов в рамках исполнения указанных муниципальных контрактов, выразившихся в разнице между фактически понесенными расходами и ценами контрактов.

- гарантия заключения и оплаты контракта МА МО Черная речка.

Комиссия СПб УФАС России установила, что цели, поставленные перед участниками рассмотренных соглашений, достигнуты.

Оплата исполнения муниципальных контрактов до их фактического исполнения путем проведения запланированных мероприятий свидетельствует об авансировании заказчиком исполнения контрактов, а также о необеспечении со стороны заказчика контроля за качеством исполнения контракта.

Выявленное авансирование со стороны МА МО Черная речка исполнения контрактов ООО «Шоу-групп» также является созданием преимущественных условий деятельности ООО «Шоу-групп» на товарном рынке.

В результате заключения муниципальных контрактов без конкурентных процедур (в условиях отсутствия конкуренции) произошло повышение

/ поддержание начальной максимальной цены контрактов.

В результате достигнутого соглашения единственным исполнителем по всем рассматриваемым муниципальным контрактам являлось ООО «Шоу-групп», один из участников товарного рынка услуг по организации театрально-зрелищных, концертных, спортивных мероприятий, которое получило преимущественную возможность заключить муниципальные контракты и осуществить деятельность по их исполнению, чем ему созданы преимущественные условия деятельности на товарном рынке услуг по организации спортивных, праздничных мероприятий.

Рассмотренными действиями МА МО Черная речка и ООО «Шоу-групп» и иные хозяйствующие субъекты, работающие на рассматриваемом рынке, были лишены возможности принять участие в рассматриваемых закупках, заключить муниципальный контракт и осуществить деятельность по его исполнению на рынке услуг по организации спортивных, праздничных мероприятий. Таким образом, был ограничен доступ на товарный рынок иных хозяйствующих субъектов, что запрещено статьей 16 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного в действиях МА МО Черная речка и ООО «Шоу-групп» содержится нарушение части 1, части 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в осуществлении МА МО Черная речка и ООО «Шоу-групп» ограничивающих конкуренцию соглашений путем необоснованного применения пункта 15 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при заключении способом у единственного поставщика и исполнении муниципальных контрактов от 28.03.2016 № 0801/16/12 (закупка № 3781433307216000031), от 23.05.2016 № 0801/16/51 (закупка № 3781433307216000080), от 07.04.2016 № 0801/16/23 (закупка № 3781433307216000042), от 15.08.2016 № 0801/16/85 (закупка № 3781433307216000102), от 28.11.2016 № 0801/16/104 (закупка № 3781433307216000110), от 13.12.2016 № 0801/16/108 (закупка № 3781433307216000116), что привело к недопущению конкуренции за право исполнения муниципальных контрактов, к повышению / поддержанию начальной максимальной цены контрактов, воспрепятствовало доступу на товарный рынок и осуществлению деятельности по организации спортивных, праздничных мероприятий иными хозяйствующими субъектами.

В соответствии со статьей 48.1 Закона о защите конкуренции Комиссия СПб УФАС России приняла заключение об обстоятельствах дела. Копия заключения об обстоятельствах дела № 1-00-26/78-03-17 (исх. № 78/21381/17 от 19.07.2017) направлена лицам, участвующим в деле.

Согласно части 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Письменные пояснения по обстоятельствам, изложенным в заключении об обстоятельствах дела № 1-00-26/78-03-17, заявителем и ООО «Шоу-групп» не представлены.

В соответствии с выданным Заключением об обстоятельствах дела и Определением об отложении рассмотрения дела № 1-00-26/78-03-17 (исх. №78/20920/17 от 14.07.2017) представителем МА МО Чёрная речка представлены письменные пояснения от 01.08.2017 №01-08/1790, в которых изложена следующая позиция:

«1. Муниципальный контракт от 13.12.2016 № 0801/16/108 (реестровый номер контракта № 3781433307216000116).

Предметом контракта предусмотрено посещение театрализованного представления (концерта). При этом, непосредственно организатором этого представления является ООО «Шоу-групп» (организацией, представляющей услуги по посещению театрализованного представления), а не СПб ГБУК «БКЗ «Октябрьский» в связи с чем, Заказчик имел право заключить контракт по основанию, предусмотренному п. 15 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ, в отсутствие посредников непосредственно у организатора.

Данные обстоятельства также подтверждаются наличием договорных отношений между ООО «Шоу-групп» и выступающими артистами, СПб ГБУК «БКЗ «Октябрьский».

Выкуп билетов (всего зала), доставка билетов до Покупателя в день заключения контракта, оплата поставленных билетов на следующий день после заключения контракта, а также наличие Технического задания в контракте, которое, по сути, более детально раскрыло описание проводимого мероприятия, сами по себе не свидетельствуют о наличии нарушений со стороны Заказчика ч. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции.

Поставка билетов является неотъемлемой частью помещения праздничного мероприятия, поскольку их отсутствие влечет невозможность его посещения в связи с чем, Заказчик не находит нарушений в описании предмета контракта при его заключении по основанию, предусмотренному п. 15 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ.

2. Муниципальный контракт от 28.11.2016 № 0801/16/104 (реестровый номер контракта № 3781433307216000110).

Предметом контракта предусмотрено посещение театрально-зрелищного мероприятия (концерта). При этом, непосредственно организатором этого представления является ООО «Шоу-групп» (организацией, предоставляющей услуги по посещению театрально-зрелищного мероприятия (концерта), а не СПб ГБУК «БКЗ «Октябрьский» в связи с чем, Заказчик имел право заключить контракт по основанию, предусмотренному п. 15 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ, в отсутствие посредников непосредственно у организатора.

Данные обстоятельства также подтверждаются наличием договорных отношений между ООО «Шоу-групп» и НОУ «Императорская школа русского балета», СПб ГБУК «БКЗ «Октябрьский».

Выкуп билетов (всего зала), а также наличие Технического задания в контракте, которое, по сути, более детально раскрыло описание проводимого мероприятия, сами по себе не свидетельствуют о наличии нарушений со стороны Заказчика ч. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции.

3. Муниципальный контракт от 23.05.2016 № 0801/16/51 (реестровый номер контракта № 3781433307216000080).

Предметом контракта предусмотрено посещение театрально-зрелищного мероприятия (концерта). При этом, непосредственно организатором этого представления является ООО «Шоу-групп» (организацией, предоставляющей услуги по посещению театрально-зрелищного мероприятия (концерта) в связи с чем, Заказчик имел право заключить контракт по основанию, предусмотренному п. 15 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ, в отсутствие посредников непосредственно у организатора.

ФЗ № 44-ФЗ от 05.04.2013 не предусмотрена обязанность Заказчика выяснять момент заключения контракта наличие/отсутствие у организатора праздничного мероприятия договорных отношений на реализацию входных билетов с иными участниками рынка.

Выкуп билетов, доставка билетов до Покупателя в день заключения контракта, оплата поставленных билетов на следующий день после заключения контракта, а также наличие Технического задания в контракте, которое, по сути, более детально раскрыло описание проводимого мероприятия, сами по себе не свидетельствуют о наличии нарушений со стороны Заказчика ч. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции.

Поставка билетов является неотъемлемой частью посещения праздничного мероприятия, поскольку их отсутствие влечет невозможность его посещения в связи с чем, Заказчик не находит нарушений в описании предмета контракта при его заключении по основанию, предусмотренному п. 15 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ.

4. Муниципальный контракт от 15.08.2016 № 0801/16/85 (реестровый номер контракта № 3781433307216000102).

Предметом контракта предусмотрено посещение театрально-зрелищного

мероприятия (концерта). При этом, непосредственно организатором этого мероприятия является ООО «Шоу-групп» (организацией, предоставляющей услуги по посещению театрально-зрелищного мероприятия), а не СПб ГБУК «БКЗ «Октябрьский» в связи с чем, Заказчик имел право заключить контракт по основанию, предусмотренному п. 15 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ, в отсутствие посредников непосредственно у организатора.

Данные обязательства также подтверждаются наличием договорных отношений между ООО «Шоу-групп» и выступающими артистами, СПб ГБУК «БКЗ «Октябрьский».

Выкуп билетов (всего зала), опечатки в сроках поставки билетов, доставка билетов до Покупателя в день заключения контракта, оплата поставленных билетов на следующий день после заключения контракта, а также наличие Технического задания в контракте, которое по сути, более детально раскрыло описание проводимого мероприятия, сами по себе не свидетельствуют о наличии со стороны Заказчика ч. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции.

Поставка билетов является неотъемлемой частью посещения праздничного мероприятия, поскольку их отсутствие влечет невозможность его посещения в связи с чем, Заказчик не находит нарушений в описаний предмета контракта при его заключении по основанию, предусмотренному п. 15 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ.

5. Муниципальный контракт от 07.0.2016 № 0801/16/23 (реестровый номер контракта № 3781433307216000042).

Предметом контракта предусмотрено посещение концертно-зрелищного мероприятия (концерта). При этом, непосредственно организатором этого мероприятия является ООО «Шоу-групп» (организацией, предоставляющей услуги по посещению концертно-зрелищного мероприятия), а не СПб ГБУК «БКЗ «Октябрьский» в связи с чем, Заказчик имел право заключить контракт по основанию, предусмотренному п. 15 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ, в отсутствие посредников непосредственно у организатора.

ФЗ № 44-ФЗ от 05.04.2013 не предусмотрена обязанность Заказчика выяснять на момент заключения контракта наличие/отсутствие у организатора праздничного мероприятия договорных отношений в подтверждение вышеуказанной его исключительности.

Выкуп билетов (всего зала), доставка билетов до Покупателя в день заключения контракта, оплата поставленных билетов в день заключения контракта, а также наличие Технического задания в контракте, которое по сути, более детально раскрыло описание проводимого мероприятия, сами по себе не свидетельствуют о наличии со стороны Заказчика ч. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции.

Поставка билетов является неотъемлемой частью посещения праздничного мероприятия, поскольку их отсутствие влечет невозможность его посещения в связи с чем, Заказчик не находит нарушений в описаний предмета контракта при его заключении по основанию, предусмотренному п. 15 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ.

6. Муниципальный контракт от 28.03.2016 № 0801/16/12 (реестровый номер контракта

№ 3781433307216000031).

Предметом контракта предусмотрено посещение зрелищного мероприятия (концерта). При этом, непосредственно организатором этого мероприятия является ООО «Шоу-групп» (организацией, предоставляющей услуги по посещению концертно-зрелищного мероприятия), а не СПб ГБУК «БКЗ «Октябрьский» в связи с чем, Заказчик имел право заключить контракт по основанию, предусмотренному п. 15 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ, в отсутствие посредников непосредственно у организатора.

ФЗ № 44-ФЗ от 05.04.2013 не предусмотрена обязанность Заказчика выяснять на момент заключения контракта наличие/отсутствие у организатора праздничного мероприятия договорных отношений в подтверждение вышеуказанной его исключительности.

Выкуп билетов, а также наличие Технического задания в контракте, которое, по сути, более детально раскрыло описание проводимого мероприятия, сами по себе не свидетельствуют о наличии нарушений со стороны Заказчика ч. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции.

Поставка билетов является неотъемлемой частью посещения праздничного мероприятия, поскольку их отсутствие влечет невозможность его посещения в связи с чем, Заказчик не находит нарушений в описаний предмета контракта при его заключении по основанию, предусмотренному п. 15 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного следует, что нарушение ч. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции Заказчиком не допущено в связи с тем, что не было никакого соглашения между органом местного самоуправления и хозяйствующим субъектом, а также никаких согласованных действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В материалах дела отсутствуют доказательства согласованных действий до заключения контракта. Заказчик самостоятельно выбрал на рынке театрально-зрелищных и концертно-зрелищных мероприятий то мероприятие, которое в наибольшей степени соответствовало потребностям Заказчика.

ООО «Шоу-групп» действительно является организатором вышеуказанных мероприятий.

Без приобретения билетов на указанные мероприятия их посещение не представлялось возможным.

Приобретение билетов в данном случае – это необходимое и достаточное условие для посещения мероприятий, поскольку в условиях обычного делового оборота билеты приобретаются (оплачиваются) всегда непосредственно до мероприятия.

Положениями ст. 93 Закона установлено, что при заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с положениями п. 15 ч. 1 данной статьи обосновывать невозможность или

нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и его иные существенные условия не требуется.

Данные обстоятельства дают основание полагать, что при соблюдении условий заключения контракта в соответствии с положениями п. 15 ч. 1 ст. 93 Закона у Заказчика не возникает обязанности обращаться к конкурентным способам определения поставщика.

Расширительное толкование процедуры заключения контракта по пункту 15 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, в части необходимости истребования Заказчиком при заключении такого контракта дополнительной документации, либо установления Заказчиком дополнительных критериев выбора исполнителя, органом, вне компетенции которого аккумулированы указанные полномочия, влечет абсолютную невозможность использования правовой нормы, что противоречит общим началам гражданского законодательства, а также ограничение прав широкого круга лиц путем предъявления к ним дополнительных, ничем не предусмотренных требований.»

Доводы, изложенные в письменных пояснениях МА МО Черная речка подтверждают факт нарушения антимонопольного законодательства.

Так, при исполнении муниципальных контрактов от 28.03.2016 № 0801/16/12 (закупка № 3781433307216000031) и от 23.05.2016 № 0801/16/51 (закупка № 3781433307216000080) по предмету поставки билетов ООО «Шоу-групп» является перекупщиком (посредником в приобретении) билетов на мероприятия у непосредственных организаторов мероприятий и реализаторов билетов, несмотря на то, что в силу условий пункта 15 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, исполнителями указанных муниципальных контрактов могли быть только непосредственные организаторы мероприятий - СПбОО «Федерация Черлидинга Санкт-Петербурга» (ООО «СК «Юбилейный») и ООО «Реал-Концерт» (СПб ГБУК «БКЗ «Октябрьский») соответственно. Фактически ООО «Шоу-групп» было осуществлено бронирование и доставка билетов МА МО Черная река, а также оказаны услуги, не предусмотренные предметами указанных муниципальных контрактов.

При исполнении муниципальных контрактов от 07.04.2016 № 0801/16/23 (закупка № 3781433307216000042), от 15.08.2016 № 0801/16/85 (закупка № 3781433307216000102), от 28.11.2016 № 0801/16/104 (закупка № 3781433307216000110), от 13.12.2016 № 0801/16/108 (закупка № 3781433307216000116) ООО «Шоу-групп» фактически являлся организатором мероприятий по заданию МА МО

Черная речка для обеспечения муниципальных нужд, Предмет указанных контрактов – поставка билетов не соответствует фактическому исполнению контрактов – организация мероприятий. Пункт 15 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ не предусматривает возможность заключения контракта на организацию мероприятия, следовательно, к указанным закупкам не применим. Данные выводы подтверждают необходимость проведения конкурентных процедур для выбора исполнителя рассмотренных муниципальных контрактов.

Таким образом, в действиях Местной администрации Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципального округа Черная речка и ООО «Шоу-групп» содержится нарушение частей 1, 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в осуществлении МА МО Черная речка и ООО «Шоу-групп» ограничивающих конкуренцию соглашений путем необоснованного применения пункта 15 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при заключении способом у единственного поставщика и исполнении муниципальных контрактов от 28.03.2016 № 0801/16/12 (закупка № 3781433307216000031), от 23.05.2016 № 0801/16/51 (закупка № 3781433307216000080), от 07.04.2016 № 0801/16/23 (закупка № 3781433307216000042), от 15.08.2016 № 0801/16/85 (закупка № 3781433307216000102), от 28.11.2016 № 0801/16/104 (закупка № 3781433307216000110), от 13.12.2016 № 0801/16/108 (закупка № 3781433307216000116), что привело к недопущению конкуренции за право исполнения муниципальных контрактов, к повышению / поддержанию начальной максимальной цены контрактов, воспрепятствовало доступу на товарный рынок и осуществлению деятельности по организации спортивных, праздничных, театрально-зрелищных, концертных мероприятий иными хозяйствующими субъектами.

В ходе рассмотрения дела № 1-00-26/78-03-17 о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссией СПб УФАС России установлено, что доход, полученный участником соглашения ООО «Шоу-групп» от исполнения муниципальных контрактов, заключенных неконкурентным способом в период с марта 2016г. по декабрь 2016г., составил (мог составить) 5878620 рублей.

Одновременно, реализованное соглашение между должностными

лицами МА МО Черная речка и ООО «Шоу-групп» причинило (могло причинить) ущерб муниципальному бюджету МО Черная речка в размере 5878620 рублей.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия СПб УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать нарушение частей 1, 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Местной администрации Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципального округа Черная речка и ООО «Шоу-групп», выразившееся в осуществлении Местной администрацией Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципального округа Черная речка и ООО «Шоу-групп» ограничивающих конкуренцию соглашений путем необоснованного применения пункта 15 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при заключении способом у единственного поставщика и исполнении муниципальных контрактов от 28.03.2016 № 0801/16/12 (закупка № 3781433307216000031), от 23.05.2016 № 0801/16/51 (закупка № 3781433307216000080), от 07.04.2016 № 0801/16/23 (закупка № 3781433307216000042), от 15.08.2016 № 0801/16/85 (закупка № 3781433307216000102), от 28.11.2016 № 0801/16/104 (закупка № 3781433307216000110), от 13.12.2016 № 0801/16/108 (закупка № 3781433307216000116), что привело к недопущению конкуренции за право исполнения муниципальных контрактов, к повышению / поддержанию начальной максимальной цены контрактов, воспрепятствовало доступу на товарный рынок и осуществлению деятельности по организации спортивных, праздничных, театрально-зрелищных, концертных мероприятий иными хозяйствующими субъектами.

2. Выдать Местной администрацией Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципального округа Черная речка и ООО «Шоу-групп» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции

при проведении закупок для муниципальных нужд.

Председатель Комиссии

Тукаев В.А.

Члены Комиссии:
Асташенкова Е.И.

Квакина Е.Ю.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения, а также в коллегиальный орган ФАС России.