ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/07/5-7864/2020 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

13.05.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Управления) в составе:

<...>

при участии представителей АО АКБ «НОВИКОМБАНК», ООО «Гамма Регион»;

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Гамма Регион» (далее также — Общество) от заключения договора с АО АКБ «НОВИКОМБАНК» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение АО АКБ «НОВИКОМБАНК» о проведении проверки факта уклонения ООО «Гамма Регион» от заключения договора на поставку счетно-сортировальных машин по результатам запроса котировок (реестровый № 32008858202) (далее - Закупка).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении Закупки, размещено в ЕИС - 15.01.2020.

10.02.2020 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Закупки с начальной (максимальной) ценой договора в размере 3 000 000,00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 05.03.2020 победителем

процедуры признано ООО «Гамма Регион» с ценовым предложением в размере 79 000,00 руб. за единицу продукции.

Пунктом 4.19.7 Закупочной документации установлено, что проект договора, заключаемого по итогам закупки, направляется заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги конкурентного способа закупки и определено лицо, с которым заключается договор.

11.03.2020 Заказчиком направлен проект договора Обществу для его дальнейшего подписания.

Лицо, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней после получения проекта договора направляет заказчику подписанный со своей стороны проект договора (пункт 4.19.9 Закупочной документации).

Таким образом, крайний срок подписания Обществом проекта договора — 18.03.2020.

19.03.2020 ООО «Гамма Регион» признано уклонившимся от заключения договора в связи с непредставлением подписанного проекта договора в регламентированные сроки.

На заседании Комиссии представители Общества пояснили, что к поставке была предложена счетно-сортировальная машина Axiom с внешним дисплеем SV-200 производства HYUNDAI MIB International Co., Ltd.

При этом 18.03.2020 в адрес Общества поступило письмо от производителя, что фабрика, на которой производится оборудование, находящаяся в Республике Филиппины закрыта на карантин на основании Указа Мэра г. Санто-Томас, Республика Филиппины ввиду распространения вируса COVID-2019. Таким образом, сроки получения Обществом товара было перенесено на неопределенный срок.

В свою очередь, ООО «Гамма Регион», имея намерение исполнить взятые на себя обязательства, вело переговоры с производителем по вопросу возможности переноса производственных мощностей в иной регион.

Принимая во внимание доводы Общества, Комиссия считает необходимым отметить, что из смысла статьи 55 Конституции Российской Федерации (в истолковании Постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П; Определениями от 07.06.2001 № 139 О, от 07.02.2002 № 16-О) применяемые государственными органами санкции должны соответствовать характеру совершённого деяния, принципу юридического равенства, основываться на соразмерности конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, исключать произвольное толкование и применение.

Для признания Общества недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия,

осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Вместе с тем Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях Общества умысла по незаключению договора. Напротив, все действия ООО «Гамма Регион» были направлены на заключение договора, свидетельствовали о намерении исполнить взятые на себя при подаче заявки обязательства.

При этом Комиссией принято во внимание, что неподписание проекта договора со стороны ООО «Гамма Регион» обусловлено действиями третьих лиц и возникновения обстоятельств, о которых не было известно на момент подачи соответствующей заявки на участие в Закупке.

Резюмируя вышеизложенное, Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «Гамма Регион» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «Гамма Регион» (ИНН: 7736675686; ОГРН: 1147746568617; адрес (место нахождения): 141011, Московская обл., г. Мытищи, Фуражный пр-д, влд. 4, стр. 2, пом. 5) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.