

РЕШЕНИЕ

№ 476-07-1/2018

по результатам рассмотрения жалобы индивидуального предпринимателя на действия организатора торгов при проведении аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения

30 августа 2018 года г. Рязань

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии <...>, членов Комиссии: <...>, <...>, <...>, при участии представителя Муниципального казенного учреждения города Рязани «Муниципальный центр торгов» (далее – организатор торгов, МКУ города Рязани «МЦТ») <...> (доверенность от <...>), в присутствии представителя заявителя индивидуального предпринимателя Сергеевой Валентины Васильевны (далее - заявитель) <...> (доверенность от <...>),

в отсутствие представителя управления земельных ресурсов и имущественных отношений администрации города Рязани, извещенного надлежащим образом (уведомление от 21.08.2018 № 4124, от 27.08.2018 № 4324/2),

при участии заинтересованного лица - директора ООО «Центр технической инвентаризации и землеустройства» <...> (протокол Общего собрания учредителей общества с ограниченной ответственностью «Центр технической инвентаризации и землеустройства» от <...>),

рассмотрев жалобу заявителя на действия организатора торгов при проведении аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Рязань, ул. Почтовая, д. 60, пом. Н4, общей площадью 72,1 кв.м. (извещение № 240718/11123202/01, опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru 24.07.2018),

УСТАНОВИЛА:

21 августа 2018 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области поступила жалоба заявителя на действия организатора торгов при проведении аукциона на право заключения договора аренды помещения, назначение: нежилое помещение, площадь 72,1 кв.м., этаж: подвал № 0. Адрес: г. Рязань, ул. Почтовая, д. 60, пом. Н4 (вх. № 3845).

Исходя из содержания жалобы, заявитель намеревался принять участие в вышеуказанном аукционе, срок окончания подачи заявок на участие в котором был установлен до 11 часов 00 минут 16 августа 2018 года.

Для осуществления данных действий 16 августа 2018 года до 11 часов 00 минут

заявитель, его представитель, а также помощник заявителя <...> явились по адресу приема заявок с пакетом документов для подачи своей заявки на участие в аукционе.

Однако должностное лицо МКУ города Рязани «МЦТ», ответственное за прием заявок, отказало в приеме заявки <...>, обосновав это окончанием установленного времени подачи заявок. Расписка, письменный отказ в приеме заявки или протокол с причиной отказа в ее приеме заявителю не выданы.

Представитель заявителя также пояснил, что ориентировочно в 10 часов 35 минут он зашел в кабинет № 4 здания МКУ города Рязани «МЦТ» и сообщил должностному лицу организатора торгов, осуществлявшему прием заявок, что в ближайшее время от него будет подана заявка на участие в аукционе, которая в настоящее время еще не сшита в единый том.

Немного позднее (до 11 часов 00 минут) <...> вновь явился в кабинет № 4 с пакетом документов для подачи заявки. Однако подать заявку не удалось в связи с тем, что документы не были скреплены печатью.

Ориентировочно в 10 часов 50 минут после устранения всех имеющихся недостатков <...> представил в кабинет № 4 заявку с полным пакетом документов, однако должностное лицо, осуществлявшее прием заявок, отказало в их приеме в связи с истечением установленного срока подачи заявок.

<...> считает данный отказ необоснованным, нарушающим ее права и законные интересы.

Для доказательства факта своевременной подачи заявки представитель заявителя ходатайствовал о заслушивании пояснений лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах.

Данные лица дали свои пояснения на заседаниях Комиссии 27.08.2018 и 30.08.2018.

Заслушаны пояснения следующих лиц:

1) <...>, <...> г.р. (личность установлена на основании паспорта: <...>);

2) <...>, <...> г.р. (личность установлена на основании паспорта: <...>).

<...> подтвердила все вышесказанное <...>.

<...> пояснила, что находилась в указанное время в здании МКУ города Рязани «МЦТ» с целью решения личных вопросов, не связанных с участием в аукционе.

Именно там она услышала разговор незнакомой ей женщины и должностного лица организатора торгов, осуществлявшего прием заявок. Данный разговор был связан с претензиями женщины, касающимися отказа в приеме ее заявки на участие в аукционе.

Указать, что именно за женщина подавала заявку <...> не смогла, об участии в каком аукционе шла речь в разговоре, ей также не было известно.

На основании вышеизложенного заявитель <...> считает отказ организатора торгов в приеме ее заявки на участие в аукционе незаконным.

МКУ города Рязани «МЦТ» в письменном правовом обосновании по существу жалобы (исх. от 23.08.2018 № 127-Суд) считает отказ в приеме заявки <...> полностью законным. Свою позицию он обосновывает следующим.

Согласно пункту 1 раздела 6 документации об аукционе заявка на участие в аукционе подается в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

В 10 часов 51 минуту 16 августа 2018 года в кабинет № 4 здания МКУ города Рязани «МЦТ» обратился гражданин, который хотел подать заявку на участие в аукционе, но сообщил, что у него не готов полный комплект документов. Установлено, что данным гражданином являлся <...>. При этом, от имени кого будет подана заявка на участие в аукционе <...> не указал, документы, подтверждающие его полномочия на подачу заявки от <...>, не представил.

В 10 часов 55 минут должностное лицо, осуществлявшее прием заявок, предложило <...> подать документы на участие в аукционе.

В 10 часов 58 минут данный гражданин вновь зашел в кабинет № 4 и изъявил желание подать заявку с неполным комплектом документов с последующей досдачей отсутствующих документов позднее.

Представитель организатора торгов, осуществлявший прием заявок, отказал в совершении данных действий, указав на то, что заявка подается единовременно, без возможности ее подачи в несколько этапов.

При этом <...> не изъявил желания подать заявку в том виде, в котором она у него имелась на тот период времени, и удалился из кабинета.

В подтверждение вышесказанного представитель организатора торгов ходатайствовал о заслушивании на заседании Комиссии пояснений должностных лиц МКУ города Рязани «МЦТ», осуществлявших прием заявок в указанный день по данному аукциону.

Данные лица дали свои пояснения на заседании Комиссии 30.08.2018.

Заслушаны пояснения следующих лиц:

1) <...>, <...> г.р. (личность установлена на основании паспорта: <...>);

2) <...>, <...> г.р. (личность установлена на основании паспорта: <...>).

Сапронова Е.Е., главный специалист отдела организации торгов МКУ города Рязани «МЦТ», непосредственно осуществлявшая прием заявок по рассматриваемому аукциону, пояснила, что с 9 часов 00 минут 16 августа 2018 года находилась на своем рабочем месте.

<...> не заходила в кабинет № 4 здания МКУ города Рязани «МЦТ» и самостоятельно заявку не подавала. В 10 часов 51 минуту в кабинет № 4 зашел молодой человек (<...>), который сообщил о том, что намерен подать заявку на участие в аукционе, как только будет готов весь комплект документов. Документы, удостоверяющие личность, а также документы на представление интересов <...> предъявлены не были.

Ориентировочно в 10 часов 55 минут <...> напомнила молодому человеку о необходимости подать заявку в установленный срок, но он уточнил, можно ли сдать часть документов, а остальные донести позже, так как полного комплекта документов в это время еще не было. <...> объяснила, что после окончания срока приема заявок никакие документы не могут быть приняты.

После этого ни <...>, ни ее представители в кабинет № 4 для подачи заявок не обращались.

В 11 часов 00 минут <...> вышла из кабинета № 4 в коридор, где публично объявила всем присутствующим лицам, что прием заявок на участие в аукционе окончен. <...>, главный специалист отдела организации торгов МКУ города Рязани «МЦТ», подтвердил все вышесказанное <...>.

На заседании Комиссии присутствовало также заинтересованное лицо директор ООО «Центр технической инвентаризации и землеустройства» <...>.

Данной организацией подана единственная заявка на участие в аукционе на право заключения договора аренды нежилого помещения, признанная соответствующей требованиям документации об аукционе.

По мнению заинтересованного лица, доводы жалобы не обоснованы, в подтверждение своей позиции <...> ходатайствовал о заслушивании пояснений лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах.

Данное лицо дало свои пояснения на заседании Комиссии 30.08.2018.

Заслушаны пояснения следующего лица:

<...>, <...> г.р. (личность установлена на основании паспорта: <...>).

Данный гражданин пояснил, что ориентировочно в 11 часов 03 минуты 16 августа 2018 года, то есть после окончания срока приема заявок, он вышел из здания МКУ города Рязани «МЦТ» и чуть позже на улице встретил <...>, которая только несла печать в вышеуказанное здание, что свидетельствует о том, что заявитель не уложился в установленные сроки подачи заявки.

Изучив представленные документы и материалы, выслушав мнение сторон и пояснения лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых обстоятельствах, Комиссия установила следующее.

Аукцион на право заключения договора аренды помещения, назначение: нежилое помещение, площадь 72,1 кв.м., этаж: подвал № 0. Адрес: г. Рязань, ул. Почтовая, д. 60, пом. Н4, проводится в соответствии с распоряжением администрации города Рязани от 16.05.2018 № 916 – р «О проведении торгов на право заключения договора аренды недвижимого имущества», а также приказом ФАС РФ от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход права в отношении государственного или муниципального имущества и перечня видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – приказ № 67).

В соответствии с пунктами 6,8 постановления администрации города Рязани от 20.03.2009 № 1677 «О наделении полномочиями в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом» муниципальное казенное учреждение города Рязани «Муниципальный центр торгов» является уполномоченным

учреждением при подготовке и проведении аукционов на право заключения договоров аренды в отношении муниципального имущества и осуществляет, в том числе, функции по регистрации заявок на участие в аукционе.

Извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения № 240718/11123202/01 размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте www.torgi.gov.ru 24.07.2018.

Предмет аукциона – право заключения договора аренды помещения, назначение: нежилое помещение, площадь 72,1 кв.м., этаж: подвал № 0. Адрес: г. Рязань, ул. Почтовая, д. 60, пом. Н4.

Дата начала срока подачи заявок: 25.07.2018 с 9:00.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 16.08.2018 11:00.

В извещении о проведении аукциона указано, что заявки на участие в аукционе принимаются со дня, следующего за днем размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона по рабочим дням с 9 часов 00 минут до 13 часов 00 минут и с 14 часов 00 минут до 18 часов 00 минут, по пятницам с 9 часов 00 минут до 13 часов 00 минут и с 14 часов 00 минут до 17 часов 00 минут по адресу: г. Рязань, ул. Почтовая, д. 60, кабинет № 4 (2 этаж).

На участие в данном аукционе подана одна заявка ООО «Центр технической инвентаризации и землеустройства». Согласно журналу приема заявок данная заявка поступила 16.08.2018 в 10 часов 20 минут.

В соответствии с пунктом 125 приказа № 67 прием заявок на участие в аукционе прекращается в указанный в извещении о проведении аукциона день рассмотрения заявок на участие в аукционе непосредственно перед началом рассмотрения заявок.

Каждая заявка на участие в аукционе, поступившая в срок, указанный в извещении о проведении аукциона, регистрируется организатором аукциона или специализированной организацией. По требованию заявителя организатор аукциона или специализированная организация выдают расписку в получении такой заявки с указанием даты и времени ее получения (пункт 126 приказа № 67).

Полученные после окончания установленного срока приема заявок на участие в аукционе заявки не рассматриваются и в тот же день возвращаются соответствующим заявителям (пункт 127 приказа № 67).

Учитывая все обстоятельства данной жалобы в совокупности Комиссия Рязанского УФАС России не находит оснований для признания жалобы обоснованной ввиду следующего.

Заявитель не доказал факт подачи заявки на участие в аукционе <...> до 11 часов 00 минут 16 августа 2018 года, а также факт отказа ее приема организатором торгов по причине отсутствия полного комплекта документов, печати или истечения срока подачи заявок.

- того, заявитель не отрицает, что до 11 часов 00 минут 16 августа 2018 года документы, входящие в состав заявки, не были прошиты и скреплены печатью, однако доказательств того, что данные нарушения устранены до истечения

установленного срока и заявка была подана своевременно в надлежащем виде не представлено.

У Комиссии отсутствуют основания ставить под сомнение пояснения должностных лиц МКУ города Рязани «МЦТ», осуществлявших регистрацию и прием заявок на участие в аукционе, давших пояснения в ходе заседания.

Таким образом, Комиссия считает, что действия организатора торгов, являются законными и обоснованными

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по результатам рассмотрения жалобы комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Рязанского УФАС России

РЕШИЛА:

признать жалобу индивидуального предпринимателя <...> на действия организатора торгов при проведении аукциона на право заключения договора аренды помещения (назначение: нежилое, площадь 72,1 кв.м., этаж: подвал № 0, адрес: г. Рязань, ул. Почтовая, д. 60, пом. Н4) необоснованной.

- может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

<...>