

Резолютивная часть решения оглашена 18 апреля 2019 года.

В полном объеме решение изготовлено 7 мая 2019 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), рассмотрев дело N 05-04/01-2018 по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Архитектурное бюро М2» (ИНН 7106530280, ОГРН 1147154014050) (место нахождения: 300041, Российская Федерация, Тульская обл., г. Тула, ул. Софьи Перовской, д. 4, офис 20) (далее – ООО «Архитектурное бюро М2» и обществом с ограниченной ответственностью «Проектстрой» (ИНН 7106532689, ОГРН 1147154044290) (место нахождения: 300041, Российская Федерация, Тульская обл., г. Тула, ул. Софьи Перовской, д. 4, офис 18) (далее – ООО «Проектстрой») пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ), в присутствии на заседании представителя государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» (далее – ГКУ ТО «ЦОЗ») по доверенности от 19 октября 2018 года, юрисконсульта ГКУ ТО «ЦОЗ»; генерального директора ООО «Проектстрой»; директора ООО «Архитектурное бюро М2»,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 39 Закона N 135-ФЗ основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в том числе поступление из государственных органов, органов местного самоуправления материалов, указывающих на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В материалах, полученных от ГКУ ТО «ЦОЗ» 28 мая 2018 года исх. N 01-13/219 (вх. N 3281 от 19 июля 2019 года), Тульским УФАС России выявлены признаки нарушения ООО «Архитектурное бюро М2» и ООО «Проектстрой» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона N 135-ФЗ в ходе проведения двух электронных аукционов с реестровыми номерами 0366200035618001483, 0366200035618001565.

Приказом от 17 октября 2018 года N 118 Тульским УФАС России возбуждено дело N 05-04/01-2018 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Проектстрой» и ООО «Архитектурное бюро М2».

В ходе рассмотрения дела N 05-04/01-2018 и анализа указанных выше

материалов Комиссией было установлено следующее.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) ГКУ ТО «ЦОЗ» 23 апреля 2018 года было опубликовано извещение о проведении электронного аукциона с реестровым номером 0366200035618001483, предметом которого являлось выполнение работ по ремонту фасада по объекту «МДОУ д/с N 28 общеразвивающего вида» Россия, Тульская обл., Узловский р-н, г. Узловая, ул. Первомайская, д. 97А.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 910 421 рубль 97 копеек. Дата и время подачи заявок – 23 апреля 2018 года в 11 часов 57 минут (по московскому времени).

По результатам рассмотрения первых частей заявок, к участию в аукционе N 0366200035618001483 были допущены общество с ограниченной ответственностью «Виктория» (далее – ООО «Виктория»), общество с ограниченной ответственностью «Геостройпроектэкспертиза» (далее – ООО «ГСПЭ»), ООО «Проектстрой», ООО «Архитектурное бюро М2».

В ходе проведения аукциона в электронной форме с реестровым номером 0366200035618001483 ценовые предложения были поданы ООО «Проектстрой», ООО «Архитектурное бюро М2», ООО «Виктория». В течение первых двадцати четырех минут ООО «Проектстрой» и ООО «Виктория» путем поочередной подачи ценовых предложений снизили цену за семь шагов на 3,5 % до 878 557 рублей 02 копеек. Далее к понижению цены приступило ООО «Архитектурное бюро М2», которое за два шага в течение шестнадцати минут снизило начальную (максимальную) цену контракта на 15 % до 773 858 рублей 67 копеек, после чего ООО «Виктория» прекратило подачу ценовых предложений. По прошествии двадцати минут с момента подачи последнего ценового предложения ООО «Архитектурное бюро М2» ООО «Проектстрой» делает итоговое ценовое предложение в 10 часов 32 минуты, которое на 1 379 рублей 77 копеек ниже последней ставки ООО «Виктория».

Данные о всех поступивших от участников аукциона N 0366200035618001483 минимальных предложениях о цене контракта и времени их поступления сведены в таблицу N 1.

Таблица N 1

N п/п	Предложения о цене контракта, ранжированные по мере убывания	Тип цены	Процент снижения	Время поступления предложения	Наименование участника
					ООО

4	773858,67	понижение	15,00 %	18.05.2018 10:12:54	«Архитектурное бюро М2»
3	818000,00	понижение	10,15 %	18.05.2018 10:32:49	ООО «Проектстрой»
1	819379,77	понижение	10,00 %	18.05.2018 10:11:39	ООО «Виктория»

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона N 0366200035618001483 от 22 мая 2018 года, на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон N 44-ФЗ) заявка ООО «Архитектурное бюро М2» была признана не соответствующей требованиям, установленным пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона N 44-ФЗ и пунктом 23 части I документации об аукционе, а именно: не представлена декларация о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктом 3, 5, 7, 7.1 части 1 статьи 31 Закона N 44-ФЗ.

На основании признания ООО «Архитектурное бюро М2» несоответствующим требованиям документации, аукционная комиссия приняла решение признать победителем аукциона N 0366200035618001483 ООО «Проектстрой» и заключить контракт по цене, предложенной победителем аукциона, равной 818 000 рублей 00 копеек (снижение 10,15 % от начальной (максимальной) цены контракта).

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) ГКУ ТО «ЦОЗ» 24 апреля 2018 года было опубликовано извещение о проведении электронного аукциона с реестровым номером 0366200035618001565, предметом которого являлось выполнение работ по ремонту кровли по объекту «МКОУ СОШ N 16» Россия, Тульская обл., Узловский р-н, п. Дубовка, кв-л 5/15, ул. Комсомольская, д. 2В.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 175 618 рублей 35 копеек. Дата и время подачи заявок – 24 апреля 2018 года в 19 часов 07 минут (по московскому времени).

По результатам рассмотрения первых частей заявок, к участию в аукционе N 0366200035618001565 были допущены индивидуальный предприниматель Гатина (далее – ИП Гатина), ООО «Проектстрой», ООО «Архитектурное бюро М2».

В ходе проведения аукциона в электронной форме с реестровым номером 0366200035618001565 ценовые предложения были поданы ООО «Проектстрой», ООО «Архитектурное бюро М2», ИП Гатина в течение первых двадцати минут ООО «Проектстрой» и ИП Гатина путем поочередной подачи ценовых

предложений снизили цену за пять шагов на 2,5 % до 1 146 227 рублей 09 копеек. Далее к понижению цены приступило ООО «Архитектурное бюро М2», которое за одну ставку снизило начальную (максимальную) цену контракта на 7,5 % до 1 087 446 рублей 98 копеек, после чего ИП Гатина и ООО «Проектстрой» прекратили подачу ценовых предложений. При этом последнее ценовое предложение ООО «Проектстрой» ниже ИП Гатина на 5 878 рублей 09 копеек.

Данные о всех поступивших от участников аукциона N 0366200035618001565 минимальных предложениях о цене контракта и времени их поступления сведены в таблицу N 2.

Таблица N 2

№ п/п	Предложения о цене контракта, ранжированные по мере убывания	Тип цены	Процент снижения	Время поступления предложения	Наименование участника
6	1087446,98	понижение	7,50 %	17.05.2018 14:13:24	ООО «Архитектурное бюро М2»
5	1146227,90	понижение	2,50 %	17.05.2018 14:12:11	ООО «Проектстрой»
1	1152105,99	понижение	2,00 %	17.05.2018 14:11:23	ООО «Виктория»

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона N 0366200035618001565 от 21 мая 2018 года, на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Закона N 44-ФЗ заявка ООО «Архитектурное бюро М2» признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, поскольку участником не были предоставлены документы и информация, предусмотренные пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона N 44-ФЗ и пунктом 23 части 1 аукционной документации (не представлена декларация о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3-9 части 1 статьи 31 Закона N 44-ФЗ); пунктом 8 части 2 статьи 62 Закона N 44-ФЗ (не представлено решение об одобрении или о совершении сделок с указанием информации о максимальной сумме одной сделки).

На основании признания ООО «Архитектурное бюро М2» несоответствующим требованиям документации, аукционная комиссия приняла решение признать победителем аукциона N 0366200035618001565 ООО «Проектстрой» и заключить контракт по цене, предложенной победителем аукциона, равной 1 146 227 рублей 90 копеек (снижение 2,50 %

от начальной (максимальной) цены контракта).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «Проектстрой» и ООО «Архитектурное бюро М2», намеренно осуществляя снижение начальной (максимальной) цены контракта в ходе аукционов с реестровыми номерами 0366200035618001483, 0366200035618001565, использовали антиконкурентную модель группового поведения, целью которой являлось введение в заблуждение добросовестного участника и устранение конкуренции, именуемую «таран».

На основании сведений, представленных закрытым акционерным обществом «Сбербанк-Автоматизированная система торгов» (далее – ЗАО «Сбербанк-АСТ») на запрос от 25 июля 2018 года N 5/3787, установлено совпадение IP-адреса 91.195.204.97, с которого ООО «Архитектурное бюро М2» и ООО «Проектстрой» осуществлялись действия по подаче заявок для участия в аукционах в электронной форме с реестровыми номерами 0366200035618001483, 0366200035618001565, по подаче ценовых предложений в рассматриваемых торгах (данные сведены в таблицу N 3).

Таблица N 3

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
ООО «Архитектурное бюро М2»	91.195.204.97	91.195.204.97	–
ООО «Проектстрой»	91.195.204.97	91.195.204.97	91.195.204.97

Основываясь на сведениях, представленных ЗАО «Сбербанк–АСТ» и содержащихся в выписках из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ), местом нахождения ООО «Проектстрой» и ООО «Архитектурное бюро М2» во время проведения рассматриваемых аукционов являлось соответственно: 300041, Российская Федерация, Тульская обл., г. Тула, ул. С. Перовской, д. 4, офис 20 (ООО «Архитектурное бюро М2») и офис 18 (ООО «Проектстрой»). ООО «Проектстрой» представлен договор N 33/17 субаренды нежилых помещений от 28 декабря 2016 года с индивидуальным предпринимателем Шустовым (ИНН 710701463130, ОГРНИП 312715406200221) (далее – ИП Шустов) о предоставлении последним во временное владение и пользование нежилого помещения по указанному выше адресу (офис 18); ООО «Архитектурное бюро М2» представлен договор N 59/17 субаренды нежилых помещений от 27 декабря 2017 года с ИП Шустовым о предоставлении во временное владение и пользование

нежилого помещения по указанному выше адресу (офис 20).

Согласно информации, представленной ООО «Проектстрой» 22 ноября 2018 года исх. N 41 (вх. N 5787 от 22 ноября 2018 года), между ООО «Проектстрой» и обществом с ограниченной ответственностью «Ай Ти Сервис» (ИНН 7104047528, ОГРН 1057100333070) (далее – ООО «Ай Ти Сервис») заключен договор сопровождения доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» N 20715 от 1 июля 2018 года, на основании которого ООО «Проектстрой» было прикреплено к IP-адресу 91.195.204.97, принадлежащему ООО «Ай Ти Сервис».

Из объяснений ООО «Архитектурное бюро М2» от 6 ноября 2018 года исх. N 5 (вх. N 5878 от 22 ноября 2018 года) и ООО «Проектстрой» от 22 ноября 2018 года исх. N 42 (вх. N 5787 от 22 ноября 2018 года) следует, что в связи с редким использованием ООО «Архитектурное бюро М2» информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также с целью сокращения расходов директор ООО «Архитектурное бюро М2» Пашарина получила разрешение генерального директора ООО «Проектстрой» Миленина на доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ООО «Проектстрой».

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и реализации модели группового поведения, направленной на устранение конкуренции, что возможно только в случае кооперации и консолидации. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «Проектстрой» и ООО «Архитектурное бюро М2» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Заявки ООО «Архитектурное бюро М2» на участие в рассматриваемых электронных аукционах (извещения N 0366200035618001483, 0366200035618001565) были поданы 9 мая 2018 года. 3 мая 2018 года ООО «Архитектурное бюро М2» и ООО «Проектстрой» заключен договор N 0305/18 беспроцентного займа, согласно которому ООО «Проектстрой» передает ООО «Архитектурное бюро М2» денежные средства в размере 150 000 рублей 00 копеек на срок до 3 мая 2019 года.

Согласно документам о проведении электронных аукционов (извещения N 0366200035618001483, 0366200035618001565) участнику закупок необходимо было представить обеспечения заявок путем внесения денежных средств на счет оператора электронной площадки в банке. Размер денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в указанных электронных аукционах составил 1 % от начальной (максимальной) цены, а именно: 9 104 рубля 22 копейки (извещение N 0366200035618001483) и 11 756 рублей 18 копеек (извещение N 0366200035618001565). Общий размер обеспечения заявок по аукционам с реестровыми номерами

0366200035618001483, 0366200035618001565 составил 20 860 рублей 04 копейки.

На заседании Комиссии 27 февраля 2019 года директор ООО «Архитектурное бюро М2» Пашарина сообщила под запись в протоколе заседания комиссии Тульского УФАС России, что указанный договор N 0305/18 беспроцентного займа от 3 мая 2018 года заключен, в том числе для внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в электронных аукционах (извещения N 0366200035618001483, 0366200035618001565).

Вышеустановленный факт свидетельствует о наличии устойчивых хозяйственных взаимосвязей между ООО «Архитектурное бюро М2» и ООО «Проектстрой» в период проведения рассматриваемых торгов.

Данные юридические лица входят в состав одной группы лиц в соответствии с пунктом 7 частью 1 статьи 9 Закона N 135-ФЗ, однако на действия ООО «Проектстрой» и ООО «Архитектурное бюро М2» распространяются запреты, установленные статьей 11 Закона N 135-ФЗ, так как данная группа лиц не является подконтрольной в соответствии с частями 7, 8 статьи 11 Закона N 135-ФЗ.

В результате анализа информации об открытых расчетных счетах в кредитных организациях в отношении ООО «Архитектурное бюро М2», представленной Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы N 12 по Тульской области 13 ноября 2018 года исх. N 08-10/41883, выписки по принадлежащему ООО «Архитектурное бюро М2» операционному счету N 40702810800011402435, представленной филиалом «Тульский» коммерческого банка «Арсбанк» общества с ограниченной ответственностью (ИНН 7718104217, ОГРН 1027739554930) 1 ноября 2018 года исх. N 01-11/14/3171, Комиссией установлено, что ООО «Архитектурное бюро М2» не осуществляет реальной финансово-хозяйственной деятельности. Из письменных пояснений ООО «Архитектурное бюро М2» от 13 февраля 2019 года исх. N 2 (вх. N 581 от 14 февраля 2019 года) следует, что указанная организация в 2018 году не имеет выручки от оказания работ (услуг).

Кроме того, Комиссия проанализировав перечни закупок, в которых ООО «Архитектурное бюро М2» (вх. N 4114 от 20 августа 2018 года) и ООО «Проектстрой» (вх. N 4113 от 20 августа 2018 года) принимали участие в 2016-2018 годах, пришла к выводу, что за указанный период ООО «Архитектурное бюро М2» подавало заявки на участие только в тех торгах, где участвовало ООО «Проектстрой». При этом ООО «Архитектурное бюро М2» ни разу не становилось победителем в результате проведения закупок.

Аналитические отчеты по результатам состояния конкуренции в ходе аукционов в электронной форме с реестровыми номерами 0366200035618001483, 0366200035618001565 содержат описание предметов торгов по указанным аукционам, состав хозяйствующих субъектов, участвовавших в торгах, их временные интервалы.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона N 135-ФЗ соглашение – это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Закона N 135-ФЗ конкуренция – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона N 135-ФЗ признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела N 05-04/01-2018 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, пришла к выводу о том, что ООО «Архитектурное бюро М2» и ООО «Проектстрой» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона N 135-ФЗ, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на торгах с реестровыми номерами 0366200035618001483, 0366200035618001565.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «Архитектурное бюро М2» и ООО «Проектстрой» Комиссией не установлен.

Направленное в адрес участников дела заключение об обстоятельствах дела N 05-04/01-2018 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. N 5/1391 от 4 апреля 2019 года) было оспорено, представлены возражения ООО «Проектстрой» от 15 апреля 2019 года исх. N 6 (вх. N 1815 от 16 апреля 2018 года), ООО «Архитектурное бюро М2» от 8 апреля 2019 года исх. N 5 (вх. N 1822 от 16 апреля 2019 года). Данные пояснения были приобщены к материалам дела N 05-04/01-2018 о нарушении антимонопольного законодательства.

Комиссия Тульского УФАС России, исследовав доводы и пояснения, представленные ООО «Архитектурное бюро М2» и ООО «Проектстрой», пришла к выводу об их несостоятельности.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона N 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать общество с ограниченной ответственностью «Архитектурное бюро М2» и общество с ограниченной ответственностью «Проектстрой» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона N 135-ФЗ в части осуществления ограничивающего конкуренцию соглашения при принятии совместного участия в закупках (извещения N 0366200035618001483, 0366200035618001565), результатом которого явилось поддержание цены на торгах.
2. Передать материалы дела N 05-04/01-2018 уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области для возбуждения дел об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Тульской области в течение трех месяцев со дня его вынесения.