

Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена 22.09.2022г.

В полном объеме решение изготовлено 27.09.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) в составе:

Председатель комиссии: <...> – руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по РА,

Члены комиссии:

<...> – заместитель начальника отдела контроля закупок и торгов;

<...> – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и торгов,

в присутствии представителей организатора торгов Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай <...>, <...>, <...> (доверенности №№ 36, 37, 38 от 21.09.2022 соответственно), в отсутствие <...>, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы, рассмотрела дело №004/10/18.1-289/2022 по жалобе <...> на действия организатора торгов Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай при проведении открытого аукциона № 120822/0787925/02 на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, находящихся в государственной собственности, для заготовки древесины, в порядке применения исключительных случаев, установленных законодательством Республики Алтай,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 14.09.2022г. (вх. № 4127) поступила жалоба <...> на действия организатора торгов Министерства природных ресурсов,

экологии и туризма Республики Алтай при проведении открытого аукциона № 120822/0787925/02 на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, находящихся в государственной собственности, для заготовки древесины, в порядке применения исключительных случаев, установленных законодательством Республики Алтай.

Заявитель обжалует действия аукционной комиссии Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай по отказу в допуске к дальнейшему участию в процедуре торгов.

Уведомлениями от 16.09.2022г. (исх. №№ 2773/04, 2774/04) рассмотрение жалобы назначено на 22.09.2022г. в 14:00 часов. У Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай запрошены возражения на жалобу, копии заявок всех участников торгов № 120822/0787925/02, а также копии документов, составленных в ходе проведения аукциона.

Информация о рассмотрении жалобы и сама жалоба размещены на официальном сайте управления (www.altr.fas.gov.ru). В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) организатору торгов выдано требование приостановить торги на стадии подписания договоров до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрев представленные Министерством природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай документы, заслушав его представителей, Комиссия УФАС по РА установила следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с ч. 1 ст. 77 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ), за исключением случаев, предусмотренных статьями 19 и 30 данного Кодекса, договор купли-продажи лесных насаждений заключается по результатам торгов на право заключения такого

договора, которые проводятся в форме открытого аукциона.

Порядок организации и проведения торгов на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной и муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, установлен главой 8 ЛК РФ, а также общими нормами Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Приказом от 05.08.2022 № 535 Министерством природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай принято решение о проведении торгов на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, находящихся в государственной собственности, для заготовки древесины, в порядке применения исключительных случаев, установленных законодательством Республики Алтай.

12.08.2022 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (www.torgi.gov.ru) размещено извещение №120822/0787925/02 о проведении вышеназванного открытого аукциона.

Согласно данному извещению дата и время окончания приема заявок – 05.09.2022г., дата и время проведения аукциона 06.09.2022г. в 12:00ч.

Документацией об аукционе в электронной форме, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай от 12.08.2022 № 551, установлено, что предметом аукциона является заключение договора купли-продажи лесных насаждений, находящихся в государственной собственности, в порядке применения исключительных случаев, установленных законодательством Республики Алтай. Местоположение лесных насаждений: Республика Алтай, Чойский район, Чойское лесничество, Каракокшинское участковое лесничество, урочище «Каракокша», квартал № 17, выдел № 31, лесосека № 6, площадью 9,2 га, кадастровый номер 04:02:00 00 00:0014, категория земель: земли лесного фонда, вид разрешенного использования: заготовка древесины, способ рубки – сплошная, объем древесины, подлежащий заготовке – 827 куб.м; заготовка древесины для обеспечения нужд государственных и муниципальных учреждений в древесине, в том числе для заготовки дров; начальная цена заготавливаемой древесины составляет 80870,6 руб.

На участие в данных торгах было подано 2 заявки от АУ РА «Каракокша лес» и <...>.

Согласно итоговому протоколу №U96743-2 по аукциону продажи лесных насаждений в электронной форме заявке <...> отказано в допуске к

дальнейшему участию в процедуре по следующему основанию: «Предоставление заявки на участие в аукционе лицом, право которого на приобретение лесных насаждений на основании договора купли-продажи не предусмотрено ЛК РФ».

Комиссия УФАС по РА приходит к выводу о законности принятого аукционной комиссией Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай решения на основании следующего.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 25 ЛК РФ использование лесов может быть, в том числе, для заготовки древесины.

Частью 3 данной статьи ЛК РФ установлено, что использование лесов, представляющее собой **предпринимательскую деятельность**, осуществляется на землях лесного фонда лицами, зарегистрированными в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В соответствии с ч. 1 ст. 29 ЛК РФ и п. 2 приказа Минприроды России от 01.12.2020 № 993 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации», заготовка древесины представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с рубкой лесных насаждений, а также с вывозом из леса древесины.

Таким образом, участниками рассматриваемого аукциона имеют право быть лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, зарегистрированные в установленном законодательством РФ порядке.

Частью 2 статьи 29.1 ЛК РФ предусмотрено, что в исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, допускается осуществление заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Пунктом 5 части 1 статьи 7 Закона Республики Алтай от 30.11.2007 № 72-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в области лесных отношений на территории Республики Алтай» установлено, что заготовка древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений допускается, в том числе, в порядке исключения в случае обеспечения нужд государственных и муниципальных учреждений в древесине, в том числе для заготовки дров.

Данный исключительный случай применен в рассматриваемом Комиссией УФАС по РА открытом аукционе.

На заседании Комиссии УФАС по РА представителями Министерства природы, экологии и туризма Республики Алтай даны пояснения, что в ходе рассмотрения поданных заявок на участие в торгах по извещению №120822/0787925/02, в рамках межведомственного взаимодействия, Министерством сделан запрос сведений на сайте ФНС России об осуществлении <...> предпринимательской деятельности, на который был получен ответ, что в ЕГРЮЛ/ЕГРИП сведения о данном лице отсутствуют.

Кроме того, форма заявки, являющаяся неотъемлемой частью аукционной документации, исключает возможность подачи заявки физическим лицом и содержит строки для заполнения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

Как установлено документацией об аукционе в электронной форме от 12.08.2022 № 551, документами, подтверждающими факт внесения задатка заявителем, являются платежное поручение с отметкой кредитного учреждения об исполнении и выписка (выписки) с банковских счетов заявителя, подтверждающие факт перечисления суммы задатка на счета организатора аукциона, указанные в извещении, а также факт списания указанной суммы со счета заявителя в полном объеме.

Однако в нарушение указанного требования, к заявке <...> был приложен чек по операции от 04.09.2022 и подтверждение платежа ПАО «Сбербанк».

Следовательно, аукционной комиссией Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай правомерно сделан вывод о том, что <...> не является индивидуальным предпринимателем или учредителем (директором) юридического лица.

На заседании Комиссии УФАС по РА представители организатора торгов пояснили, что заключение договоров аренды или купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины для собственных нужд с гражданами (физическими лицами) имеют иные правовые основания и порядок.

На основании изложенного Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что довод заявителя о незаконности действий аукционной комиссии Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай по отказу в допуске к дальнейшему участию в процедуре торгов, не нашел подтверждения.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай,

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> на действия организатора торгов Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай при проведении открытого аукциона № 120822/0787925/02 на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, находящихся в государственной собственности, для заготовки древесины, в порядке применения исключительных случаев, установленных законодательством Республики Алтай, необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены комиссии: