ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области

Юридический адрес: 610020 г. Киров, ул. К. Либкнехта, 55.

«17» апреля 2020 г. **№ 043/07/3.2 – 302/2020**

Р Е Ш Е Н И Е

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, запроса котировок на закупку товаров, работ услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в составе:

Заместителя председателя комиссии:

«…»;

рассмотрев жалобу ООО «Вятка-Щебень»,

У С Т А Н О В И Л А:

08.04.2020 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО «Вятка-Щебень» (далее – Заявитель) на действия Организатора торгов – АО «Гордормостстрой» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок на оказание услуг по приемке, выгрузке вагонов со щебнем поступающих в адрес Покупателя АО «Гордормостстрой», хранению выгруженного груза, погрузка щебня в транспорт Покупателя (номер извещения 32009021719).

Жалоба рассматривается в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Заявитель считает, что закупочная комиссия Заказчика нарушила требования Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении

процедуры вскрытия конвертов и рассмотрения заявок. Заявитель считает, что при осуществлении выбора участника закупки, с которым заключается договор, закупочной комиссией нарушен порядок, установленный Положением о закупках Заказчика, определяющий порядок функционирования закупочной комиссии Заказчика. 31.03.2020 заседание закупочной комиссии Заказчика фактически проводил только председатель (он же секретарь) закупочной комиссии, остальные члены комиссии, указанные в протоколе в рассмотрении не участвовали. Вся работа закупочной комиссии свелась к тому, что председатель комиссии вскрыл конверты и озвучил стоимость их предложений, при этом озвучив, что определение победителя будет в последующем на основе документации. Из этого следует, что в нарушение пунктов 5.4.1 и 5.4.2 Положения работа комиссии по существу происходила в два этапа: открытом (в присутствии участников закупки) и закрытом (на котором происходило определении победителя закупки и составление итогового протокола). Кроме того, при вскрытии конвертов у участника закупки возникли сомнения относительно целостности конверта, в рассмотрении конверта более детально было отказано. Итоговый протокол не содержит сведений относительно целостности каждого конверта с заявкой на участие в закупке. Указанные выше действия свидетельствуют о нарушении процедуры определения победителя закупки. Просит признать жалобу обоснованной, выдать предписание об отмене результата запроса котировок (отмене протокола рассмотрения заявок).

Лицам, участвующим в деле, направлены уведомления о дате рассмотрения жалобы, у Заказчика запрошены необходимые документы по исследуемой закупке, а также письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрение жалобы назначено на 17.04.2020 года. Лица, участвующие в деле извещены надлежащим образом.

Заказчиком письменная позиция не представлена, участие представителя не обеспечил.

Заявитель поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Исследовав представленные документы, заслушав пояснения Заявителя, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

24.03.2020 г. в единой информационной системе АО «Гордормостстрой» опубликовано извещение №32009021719 о проведении запроса котировок на оказание услуг по приемке, выгрузке вагонов со щебнем поступающих в адрес Покупателя АО «Гордормостстрой», хранению выгруженного груза, погрузка щебня в транспорт Покупателя. Начальная (максимальная) цена договора - 5 800 000,00 руб.

В соответствии с ч.2 ст. 3 Закона о закупках положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.1 ст.3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 20 ст. 3.2 Закона о закупках под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Согласно ч.9 ст.3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.10 ст.3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно п. 11 Закупочной документации дата, время и место начала рассмотрения заявок: 31.03.2020 г. в 10:00 ч. (время местное); Дата, время и место окончания рассмотрения заявок: 31.03.2020 г. в 11:00 ч. (время местное) 610006, г. Киров, ул. Северное Кольцо, 27.

Протоколом Совета директоров АО «Гордормостстрой» от 26.12.2018 года № 8 утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Гордормостстрой» (далее – Положение).

В соответствии с п.1.8.2 Положения члены комиссии по осуществлению закупок:

- принимают решения о допуске или отказе в допуске к участию в закупке;

- подписывают все протоколы в ходе закупки;

- осуществляют рассмотрение, оценку и сопоставление заявок на участие в закупке, определяют победителя или принимают иное решение по результатам закупки;

- предлагают Заказчику заключить договор по результатам закупки или принимают иное решение;

- представляют Заказчику отчеты о проведенных закупках;

- осуществляют иные функции, предусмотренные настоящим Положением.

Согласно п.1.8.3 Положения председатель комиссии по осуществлению закупок ведет заседание комиссии и вскрывает конверты с заявками, а также осуществляет иные функции, определенные Положением. Секретарь комиссии по осуществлению закупок осуществляет прием, регистрацию заявок, поступивших от участников закупок, обеспечивает их сохранность, оформляет все протоколы в ходе осуществления закупки, своевременно уведомляет членов комиссии по осуществлению закупок о месте, дате и времени проведения заседания комиссии, а также осуществляет иные функции, определенные Положением.

Согласно п.5.4.1 Положения в день, во время и в месте, которые указаны в извещении о проведении запроса котировок, председатель комиссии по осуществлению закупок вскрывает конверты с заявками. Прием заявок на участие в запросе котировок прекращается непосредственно перед вскрытием конвертов с такими заявками. При вскрытии конвертов происходит рассмотрение, оценка, сопоставление и выявление предложения с самой низкой ценой. При наличии двух заявок с одинаково низкой ценой победителем признается заявка, поступившая к Заказчику ранее.

В соответствии с п.8 ч. 14 ст.3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать, в том числе иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

Согласно п.5.4.2 Положения Председатель комиссии по осуществлению закупок при вскрытии конвертов с заявками на участие объявляет, а секретарь комиссии по осуществлению закупок заносит в итоговый протокол следующие сведения:

место, дата, время проведения вскрытия конвертов с заявками, дата подписания протокола;

фамилии, имена, отчества, должности членов комиссии по осуществлению закупок;

наименование и номер предмета запроса котировок;

состояние каждого конверта с заявкой: наличие либо отсутствие повреждений, признаков вскрытия и т.д.;

наличие описи входящих в состав каждой заявки документов, а также информации о том, пронумерована ли заявка, прошита, подписана, проставлена ли на ней печать (для юридических лиц), имеются ли повреждения;

наименование каждого участника закупки, ИНН/КПП, ОГРН юридического лица, фамилия, имя, отчество физического лица (ИНН/КПП, ОГРН при наличии), номер поступившей заявки, присвоенный секретарем комиссии по осуществлению закупок при получении заявки;

почтовый адрес, контактный телефон каждого участника закупок, конверт с заявкой которого вскрывается, а также дата и время поступления заявки;

наличие сведений и документов, предусмотренных настоящим Положением и извещением о проведении запроса котировок, которые являются основанием для допуска к участию;

предложение признанного победителем участника закупки о самой низкой цене договора (в том числе предложение о цене единицы товара услуги, работы), а также предложение о цене договора (в том числе предложение о цене единицы товара, услуги, работы), следующее после предложенного победителем.

В материалах дела представлен протокол заседания закупочной комиссии АО «Гордормостстрой» № 29 от 31.03.2020 года, подписанный четырьмя членами закупочной комиссии Заказчика, согласно указанному протоколу все заявки допущены до участия в закупке, победителем определено ООО «Компания Баграм-

345», сведения о целостности каждого конверта с заявками участников закупки в протоколе отсутствуют, что является нарушением п.5.4.2 Положения, п.8 ч.14 ст.3.2 Закона о закупках.

Согласно п. 1.8.4 Положения Комиссия по осуществлению закупок правомочна осуществлять свои функции, если на заседании присутствует не менее 50 процентов общего числа ее членов. При отсутствии кворума Заказчик на основании приказа руководителя заменяет отсутствующих членов комиссии по осуществлению закупок новыми лицами, не допуская переноса даты и времени заседаний комиссии.

Рассмотрение заявок с подведением итогов закупки осуществлялось 31.03.2020 года после 10:00 час. в отсутствие представителей участников закупки, доказательств неучастия в принятии решения членов комиссии, указанных в итоговом протоколе и подписавших данный протокол, Заявителем не представлено.

В соответствии с ч.20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа, в том числе принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Нарушение процедуры формирования итогового протокола при проведении закупки не повлияло на результат закупки, в связи с чем необходимость в выдаче предписания отсутствует.

На основании изложенного, руководствуясь ч.20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать обоснованной жалобу ООО «Вятка-Щебень» на действия АО «Гордормостстрой» при проведении запроса котировок на поставку нерудных материалов согласно техническим характеристикам, указанным в Техническом задании (Приложение № 1 настоящей документации) (номер извещения 32008884313), в связи с нарушением пунктов 5.4.2 Положения, п.8 ч.14 ст.3.2 Закона о закупках.

2. Предписание не выдавать.

В соответствии с ч.23 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Заместитель председателя комиссии «…»