

19 мая 2009 года Великий Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Управление) по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в составе: <...>, рассмотрев дело № 5 от 22.04.2009 по заявлению Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого» (далее – ГОУ «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого») о нарушении Государственным учреждением «Центр занятости населения города Великий Новгород» (далее – ГУ «Центр занятости населения») части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в ограничении ГУ «Центр занятости населения» как государственным заказчиком конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой, при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обучению безработных граждан в 2009 году для нужд Новгородской области, рассмотрение заявок на участие в котором состоялось 13.01.2009 в 10 часов 40 минут, в присутствии:

представителей заявителя – ГОУ «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого»:

– начальника юридического управления университета <...>;

– руководителя (директора) Института постдипломного и дополнительного образования <...>;

представителей лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства – ГУ «Центр занятости населения»:

– директора центра <...>;

– заместителя директора центра <...>;

– заместителя директора центра <...>;

– юрисконсульта центра <...>;

УСТАНОВИЛА:

20 января 2009 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) от Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого» (далее – ГОУ «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого») поступило заявление о нарушении антимонопольного законодательства Государственным учреждением «Центр занятости населения города Великий Новгород» (далее – ГУ «Центр занятости населения») при размещении им государственного заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обучению безработных граждан в 2009 году для нужд Новгородской области, рассмотрение заявок на участие в котором состоялось 13.01.2009 в 10 часов 40 минут (далее – Заявление).

Из содержания Заявления следует, что в нарушение части 3 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) в конкурсной документации по проведению вышеуказанного открытого конкурса государственным заказчиком – ГУ «Центр занятости населения» – определены лоты, в состав которых включены технологически и функционально не связанные услуги.

Так, в частности, в состав лота № 3 включены лифтер, водитель погрузчика, оператор котельной; в состав лота № 12 включены слесарь по ремонту автомобилей, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования, электромонтер по обслуживанию бытовой техники; в состав лота № 18 включены автоматизированные системы бухгалтерского учета (1С-бухгалтерия) и основы бухгалтерского учета; в состав лота № 24 включены электромонтер по ремонту бытовой техники и горничная.

ГОУ «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого» полагает, что включение государственным заказчиком – ГУ «Центр занятости населения» – в один лот технологически и функционально не связанных образовательных услуг, требующих получения отдельных лицензий, различных уровней подготовки преподавателей привело к ограничению конкуренции между участниками торгов.

Более того, даже объединение в некоторых лотах похожих по своим наименованиям услуг также поставило участников размещения заказа в неравное положение. В частности, в лоте № 1 объединены услуги по профессиональной подготовке водителей автомобилей категорий «В», «С», «ВС». Таким образом, подготовка водителей категорий «В» и «С» ставится в зависимость от наличия лицензии на профессиональную подготовку водителей автомобилей категории «ВС», что заранее ставит в неравное положение участников размещения заказа не имеющих все перечисленные лицензии.

В результате рассмотрения Заявления и сбора и анализа дополнительных доказательств установлено следующее.

В январе 2009 года ГУ «Центр занятости населения» как государственным заказчиком был размещен государственный заказ путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обучению безработных граждан в 2009 году.

В Приложении № 1 к конкурсной документации по проведению открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обучению безработных граждан в 2009 году (утверждена директором ГУ «Центр занятости населения» Дубовицким С.А., далее – Конкурсная документация) выделены лоты, в отношении которых отдельно указывается предмет, начальная (максимальная) цена, иные условия оказания услуг. По каждому лоту указаны направление, профессия (специальность); вид профессионального обучения, квалификация, разряд; срок обучения, количество обучаемых.

При этом отдельные лоты сформированы следующим образом: лот № 3 объединяет услуги по профессиональной подготовке по профессиям (специальностям) «Лифтер», «Водитель погрузчика», «Оператор котельной»; лот № 12 – «Слесарь по ремонту автомобилей», «Электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования», «Электромонтер по обслуживанию бытовой техники»; лот № 13 – «Декоратор витрин», «Педикюр»; лот № 24 объединяет услуги дополнительного образования по профессиям (специальностям) «Электромонтер по обслуживанию бытовой техники», «Горничная».

В соответствии с частью 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

То есть Закон о защите конкуренции устанавливает определенные требования к процессу формирования заказчиками (уполномоченным органом, специализированной организацией) лотов при размещении заказов для государственных или муниципальных нужд; в составе одного лота запрещается объединять технологически и функционально не связанные товары, работы, услуги, если при этом происходит ограничение конкуренции между участниками размещения заказа.

Таким образом, при объединении в составе одного лота направлений подготовки по определенным специальностям (профессиям) необходимо учитывать наличие между ними функциональной и технологической взаимосвязи.

Образовательные учреждения (организации) осуществляют образовательную деятельность в соответствии с имеющимися у них лицензиями, полученными в порядке, определенном Положением о порядке лицензирования образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2000 года № 796 (далее – Положение). В

соответствии с пунктом 10 Положения лицензия на осуществление образовательной деятельности имеет приложение, в котором указывается перечень образовательных программ, направлений и специальностей подготовки, по которым предоставляется право ведения образовательной деятельности, их уровень (ступени) и направленность, нормативные сроки освоения. Лицензия без приложения недействительна (пункт 11 Положения).

При этом специальности (профессии), относящиеся к одной предметной области знаний представляют собой определенную совокупность – группу специальностей, объединенную общей предметной областью знаний и профессиональной деятельностью. Между специальностями (профессиями), объединенными в данные группы, существует функциональная и технологическая взаимосвязь, обусловленная общей направленностью подготовки и учебного процесса по соответствующим образовательным программам профессиональной подготовки. Специальности (профессии) могут быть объединены и в группы в связи с установлением определенных специальных требований к подготовке специалистов по данным профессиям (требование о необходимости согласования учебных программ с надзорными органами).

Специальности (профессии) для целей формирования лотов при размещении вышеуказанного государственного заказа могли быть определенным образом сгруппированы в соответствии с действующими перечнями и классификаторами профессий (специальностей, должностей):

- Перечнем профессий профессиональной подготовки, утвержденным приказом Минобразования РФ от 29 октября 2001 года № 3477;

- Единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий рабочих (ЕТКС), утвержденным постановлением Госкомтруда СССР и Секретариата ВЦСПС от 16 января 1985 года № 17/2-54 (с дополнениями и изменениями) (далее – ЕТКС);

- Общероссийским классификатором профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОК 016-94), утвержденным постановлением Госстандарта России от 26 декабря 1994 года № 367 (введен в действие 01.01.1996) (далее – ОКПДТР);

- Перечнем основных профессий рабочих промышленных производств (объектов), программы обучения которых должны согласовываться с органами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор), утвержденным приказом Ростехнадзора от 29 декабря 2006 года № 1154;

- Общероссийским классификатором специальностей по образованию (ОКСО) (ОК 009-2003), утвержденным постановлением Госстандарта РФ от 30 сентября 2003 года № 276-ст (далее – ОКСО).

При этом основным нормативным актом, которым следовало руководствоваться для целей формирования лотов при размещении вышеуказанного государственного заказа, является Перечень профессий профессиональной подготовки, утвержденный приказом Минобразования РФ от 29 октября 2001 года № 3477.

Так, в соответствии с приказом Минобразования РФ от 29 октября 2001 года № 3477, Перечень профессий профессиональной подготовки является нормативным документом для организации профессиональной подготовки рабочих. Перечень разработан на основе ОКПДТР, ЕТКС, других нормативных правовых актов. В соответствии с совместным письмом Минобразования РФ и Минтруда РФ от 20 января 2003 года, 3 февраля 2003 года № 29/19-12, 739-ВЯ «О некоторых разъяснениях по применению Перечня профессий профессиональной подготовки при профессиональном обучении безработных граждан и незанятого населения» профессиональная подготовка рабочих из числа безработных граждан и незанятого населения осуществляется по Перечню профессий профессиональной подготовки, утвержденному по согласованию с Министерством труда и социального развития Российской Федерации. Требования Перечня профессий профессиональной подготовки распространяются на государственные и негосударственные образовательные учреждения всех типов и видов, предприятия, учреждения, организации, имеющие образовательные подразделения, осуществляющие профессиональную подготовку.

Согласно Перечню профессий профессиональной подготовки (далее – Перечень), профессии «Лифтер», «Водитель погрузчика», «Оператор котельной», объединенные в лоте № 3 Конкурсной документации, относятся к одной группе – «Профессий рабочих, общих для всех отраслей экономики» (ЕТКС. Выпуск 01).

Кроме того, данные профессии указаны в Перечне основных профессий рабочих промышленных производств (объектов), программы обучения которых должны согласовываться с органами Ростехнадзора. Из информации, представленной Управлением Ростехнадзора по Новгородской области (исх. № 525 от 27.02.2009), следует, что программы обучения по указанным специальностям должны быть согласованы в органах Ростехнадзора.

Таким образом, между услугами по обучению специальностям (профессиям) «Лифтер», «Водитель погрузчика», «Оператор котельной» существует функциональная и технологическая взаимосвязь, и заказчик правомерно объединил их в одном лоте.

Согласно Перечню профессии «Слесарь по ремонту автомобилей», «Электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования», «Электромонтер по обслуживанию бытовой техники», объединенные в лоте № 12 Конкурсной документации, относятся к разным группам: профессия «Слесарь по ремонту автомобилей» относится к группе «Слесарные и слесарно-сборочные работы» (ЕТКС. Выпуск 02); профессия «Электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования» относится к группе «Профессии рабочих, общих для всех отраслей экономики» (ЕТКС. Выпуск 01). Указанная в лоте № 12 Конкурсной документации профессия «Электромонтер по обслуживанию бытовой техники» отсутствует в Перечне и в остальных вышеуказанных классификаторах и перечнях профессий (специальностей, должностей) – ЕТКС, ОКПДТР, ОКСО.

Кроме того, профессия «Слесарь по ремонту автомобилей» указана в Перечне основных профессий рабочих промышленных производств (объектов), программы обучения которых должны согласовываться с органами Ростехнадзора. Профессия «Электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования» в данном перечне отсутствует. То есть в одном лоте объединены услуги по обучению по специальностям (профессиям), требования к подготовке специалистов по которым существенно различаются: в одном случае требуется согласование программы обучения в органах Ростехнадзора, в другом случае такого согласования не требуется.

Таким образом, между услугами по обучению специальностям (профессиям) «Слесарь по ремонту автомобилей», «Электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования», «Электромонтер по обслуживанию бытовой техники», объединенными в лоте № 12 Конкурсной документации, отсутствует функциональная и технологическая взаимосвязь.

Согласно Перечню профессии «Декоратор витрин», «Педикюр», объединенные в лоте № 13 Конкурсной документации, относятся к разным группам: профессия «Декоратор витрин» относится к группе «Рекламно-оформительские, макетные и реставрационные работы» (ЕТКС. Выпуск 57); профессия «Педикюр» («Педикюрша») относится к группе «Работы в сфере бытовых услуг» (ЕТКС. Выпуск 62). То есть в одном лоте объединены специальности (профессии), относящиеся к разным, не связанным между собой областям трудовой деятельности. Программы обучения (профессиональной подготовки) по данным специальностям (профессиям) также никак не связаны.

Таким образом, между услугами по обучению по специальностям (профессиям) «Декоратор витрин», «Педикюр», объединенными в лоте № 13 Конкурсной документации, отсутствует функциональная и технологическая взаимосвязь.

Согласно Перечню профессия «Горничная», указанная в лоте № 24 Конкурсной документации, относится к группе «Профессии рабочих, общих для всех отраслей экономики» (ЕТКС. Выпуск 01). Данная профессия объединена в лоте № 24 с профессией «Электромонтер по обслуживанию бытовой техники». Как уже отмечалось, указанная в Конкурсной документации профессия «Электромонтер по обслуживанию бытовой техники» отсутствует во всех вышеуказанных классификаторах и перечнях профессий (специальностей, должностей).

Кроме того, профессии «Электромонтер по обслуживанию бытовой техники» и «Горничная» относятся к разным, не связанным между собой областям трудовой деятельности: по ОКСО – «Сфера обслуживания» («Гостиничный сервис» – код 100105) и «Электронная техника, радиотехника и связь» (код 210000). Программы обучения (профессиональной подготовки) по данным специальностям (профессиям) также никак не связаны.

Таким образом, между услугами по обучению специальностям (профессиям) «Электромонтер по обслуживанию бытовой техники», «Горничная», объединенными в лоте № 24 Конкурсной документации, отсутствует функциональная и технологическая взаимосвязь.

Из имеющихся материалов (копия Лицензии Серия А № 258712 на право осуществления образовательной деятельности ГОУ «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого») и информации (исх. № 468 от 26.02.2009), представленной Комитетом образования, науки и молодежной политики Новгородской области (далее – информация Комитета образования) следует, что обучение по программам профессиональной подготовки по специальностям (профессиям) «Слесарь по ремонту автомобилей», «Электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования» в Великом Новгороде осуществляют два образовательных учреждения – ГОУ «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого» и ОАО «Акрон». При этом образовательных учреждений, осуществляющих обучение по программе профессиональной подготовки по специальности (профессии) «Электромонтер по обслуживанию бытовой техники», в Великом Новгороде нет.

Кроме того, обучение по программе профессиональной подготовки по специальности (профессии) «Электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования» в Великом Новгороде также осуществляют ГУ «Технологический профессиональный лицей», ООО «Учебно-методический центр «Промышленная безопасность и охрана труда Новгородской области» (далее – ООО «Промышленная безопасность») и ООО «Межмуниципальное предприятие жилищно-коммунального хозяйства «Новжилкоммунсервис» (далее – ООО «Новжилкоммунсервис»), а по специальности (профессии) «Слесарь по ремонту автомобилей» – ГУ «Профессиональный лицей № 1».

То есть ГУ «Технологический профессиональный лицей», ООО «Промышленная безопасность» и ООО «Новжилкоммунсервис» не могут оказать услуги по обучению по специальности (профессии) «Слесарь по ремонту автомобилей», а ГУ «Профессиональный лицей № 1» – по специальности (профессии) «Электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования».

Таким образом, вышеуказанным образовательным учреждениям, в случае подачи ими заявок на участие в конкурсе по лоту № 12, было бы отказано в допуске к участию в конкурсе по лоту № 12 по причине несоответствия их заявок требованиям конкурсной документации (в заявках не содержится предложений об оказании услуг по обучению всем профессиям (специальностям), указанным в лоте № 12).

Между тем, ГОУ «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого» и ОАО «Акрон» также не могут быть допущены до участия в конкурсе по лоту № 12, поскольку они не могут оказать услуги по обучению специальности (профессии) «Электромонтер по обслуживанию бытовой техники».

ГОУ «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого» было единственным образовательным учреждением, подавшим заявку на участие в конкурсе по лоту № 12, которая была отклонена конкурсной комиссией по причине отсутствия в лицензии ГОУ «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого» на осуществление образовательной деятельности программы профессиональной подготовки по специальности (профессии) «Электромонтер по обслуживанию бытовой техники». Конкурс по лоту № 12 был признан несостоявшимся в связи с отказом в допуске к участию в конкурсе всем участникам размещения заказа, подавшим заявки.

Из имеющихся материалов (копия Лицензии Серия А № 258712 на право осуществления образовательной деятельности ГОУ «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого») следует, что обучение по программам профессиональной подготовки по специальностям (профессиям) «Декоратор витрин» и «Педикюр» («Педикюрша») в Великом Новгороде осуществляет только одно образовательное учреждение – ГОУ «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого».

Кроме того, из информации Комитета образования следует, что обучение по программе профессиональной подготовки по специальности (профессии) «Педикюр» («Педикюрша») в Великом Новгороде также осуществляют ГУ «Технологический профессиональный лицей» и НОЧУНПО «Профессиональное училище «Школа парикмахерского искусства».

То есть ГУ «Технологический профессиональный лицей» и НОЧУНПО «Профессиональное училище «Школа парикмахерского искусства» не могут оказать услуги по обучению по специальности (профессии) «Декоратор витрин».

Таким образом, вышеуказанным образовательным учреждениям (ГУ «Технологический профессиональный лицей» и НОЧУНПО «Профессиональное училище «Школа парикмахерского искусства»), в случае подачи ими заявок на участие в конкурсе по лоту № 13, было бы отказано в допуске к участию в конкурсе по лоту № 13 по причине несоответствия заявок требованиям конкурсной документации (в заявках не содержится предложений об оказании услуг по обучению всем профессиям (специальностям), указанным в лоте № 13).

НОЧУНПО «Профессиональное училище «Школа парикмахерского искусства» подало заявку на участие в конкурсе по лоту № 13, которая была отклонена конкурсной комиссией по причине отсутствия в заявке предложения об оказании услуг по обучению безработных граждан по специальности (профессии) «Декоратор витрин». Конкурс по лоту № 13 был признан несостоявшимся в связи с допуском к участию в конкурсе и признанием участником конкурса только одного участника размещения заказа – ГОУ «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого».

Из имеющихся материалов (копия Лицензии Серия А № 258712 на право осуществления образовательной деятельности ГОУ «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого») и информации Комитета образования следует, что обучение по программе дополнительного образования по специальности (профессии) «Горничная» в Великом Новгороде осуществляет только одно образовательное учреждение – ГОУ «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого». При этом образовательных учреждений, осуществляющих обучение по программе дополнительного образования по специальности (профессии) «Электромонтер по обслуживанию бытовой техники», в Великом Новгороде нет.

То есть ГОУ «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого» не могло быть допущено до участия в конкурсе по лоту № 24, поскольку оно не может оказать услуги по обучению специальности (профессии) «Электромонтер по обслуживанию бытовой техники».

ГОУ «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого» было единственным образовательным учреждением, подавшим заявку на участие в конкурсе по лоту № 24, которая была отклонена конкурсной комиссией по причине отсутствия в лицензии ГОУ «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого» на осуществление образовательной деятельности программы дополнительного образования по специальности (профессии) «Электромонтер по обслуживанию бытовой техники». Конкурс по лоту № 24 был признан несостоявшимся в связи с отказом в допуске к участию в конкурсе всем участникам размещения заказа, подавшим заявки.

Из вышесказанного следует, что включение государственным заказчиком – ГУ «Центр занятости населения» – в состав лотов № 12, № 13 и № 24, указанных в Приложении № 1 к конкурсной документации по проведению открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обучению безработных граждан в 2009 году, технологически и функционально не связанных услуг привело к ограничению конкуренции между участниками размещения заказа.

Таким образом, в действиях ГУ «Центр занятости населения» как государственного заказчика содержатся признаки нарушения части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Из письменных объяснений, представленных ГУ «Центр занятости населения» (исх. № 348 от 08.05.2009), и пояснений представителей ГУ «Центр занятости населения», данных ими на рассмотрении дела, следует, что при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обучению безработных граждан в 2009 году для нужд Новгородской области формирование лотов осуществлялось с учетом Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг, утвержденного постановлением Госстандарта РФ 06.08.1993 № 17, раздела М «Образование. Услуги в области образования».

В соответствии с кодом 8040030 «Услуги курсов по профессиональной переориентации» сформированы лоты № 12, № 13.

В лот № 12 «Слесарь по ремонту автомобилей», «Электромонтер по обслуживанию бытовой техники» и «Электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования» объединены профессии, заявленные организациями, осуществляющими обслуживание населения, то есть профессии, относящиеся к сфере услуг. Учитывая государственную политику по развитию индивидуального предпринимательства, безработные граждане после получения данных профессий могут заняться предпринимательской деятельностью. По данному лоту контракт не заключен.

В лот № 13 «Декоратор витрин», «Педикюр», включены профессии для организаций торгового и бытового обслуживания населения, которые повышают конкурентоспособность на рынке труда граждан, уволенных из названных сфер деятельности, или предлагаются в качестве второй профессии для безработных граждан с квалификацией, например, дизайнер, маникюрша, парикмахер.

В соответствии с кодом 8040020 «Услуги курсов по повышению квалификации» сформирован лот № 24.

Лот № 24 «Электромонтер по обслуживанию бытовой техники», «Горничная» сформирован в соответствии с кодом 8040020 предусматривает дополнительные образовательные программы для безработных граждан, которые не требуют установления уровня образования безработных граждан направляемых на обучение. В нем объединены профессии для гостиничного комплекса. Данные специальности дают возможность гражданам, находящимся в кризисной ситуации, найти работу в сфере услуг. Владение несколькими профессиями повышает возможности гражданина на рынке труда. Сочетание этих профессий позволяет горничным, работающим круглосуточно, выполнять несложные работы по обслуживанию бытовых электроприборов в случае их выхода из строя. Это в значительной мере повысит сервис гостиничного обслуживания. По данному лоту контракт не заключен.

Услуги в области образования, не имеют технологических и функциональных характеристик. В данном случае образовательные услуги были объединены в лоты по направлениям «профессиональная подготовка», «переподготовка» и «повышение квалификации».

Перед конкурсом проведен мониторинг специальностей и профессий, пользующихся спросом на рынке труда, и по которым проводится обучение в профессиональных образовательных учреждениях города, по результатам которого и были сформированы лоты по данному конкурсу.

Таким образом, ГУ «Центр занятости населения» как государственный заказчик при формировании лотов по вышеуказанному конкурсу руководствовалось только общей классификацией услуг в области образования по направлениям профессиональной подготовки, переподготовке и повышению квалификации, а также результатами проведенного ими мониторинга специальностей и профессий, пользующихся спросом на рынке труда Великого Новгорода.

При этом ГУ «Центр занятости населения» не были применены вышеуказанные специальные нормативные акты (Перечень профессий профессиональной подготовки, ЕТКС, ОКПДТР, ОКСО), которыми следовало руководствоваться для целей формирования лотов при размещении вышеуказанного государственного заказа, в частности Перечень профессий профессиональной подготовки, утвержденный приказом Минобрнауки РФ от 29 октября 2001 года № 3477 и совместное письмо Минобрнауки РФ и Минтруда РФ от 20 января 2003 года, 3 февраля 2003 года № 29/19-12, 739-ВЯ «О некоторых разъяснениях по применению Перечня профессий профессиональной подготовки при профессиональном обучении безработных граждан и неза занятого населения».

В результате ГУ «Центр занятости населения» объединил в составе лотов № 12, № 13 и № 24 технологически и функционально не связанные услуги, и включил в состав лотов № 12 и № 24 услуги по обучению по специальности «Электромонтер по обслуживанию бытовой техники», которая отсутствует во всех вышеуказанных классификаторах и перечнях профессий. Это привело к ограничению конкуренции между участниками торгов по лоту № 13, а также к признанию конкурса по лотам № 12 и № 24 несостоявшимся и незаключению по данным лотам государственных контрактов.

Руководствуясь пунктом 3 части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях государственного заказчика – Государственного учреждения «Центр занятости населения города Великий Новгород» – нарушение части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в ограничении конкуренции между участниками торгов путем включения им в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, при размещении им государственного заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обучению безработных граждан в 2009 году для нужд Новгородской области, рассмотрение заявок на участие в котором состоялось 13.01.2009 в 10 часов 40 минут.

2. Выдать Государственному учреждению «Центр занятости населения города Великий Новгород» обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно: прекратить ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой, при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

3. Направить материалы дела уполномоченному должностному лицу Новгородского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица Государственного учреждения «Центр занятости населения города Великий Новгород».

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частями 2.1-2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.